

Заказчику –

МАОУ «Гимназия № 4»

ул. Свободы, д. 14, корп. 2,

Великий Новгород, 173024

Оператору электронной площадки –

АО «ОТС»

1-й Нагатинский проезд, д.10 стр.1,

г. Москва, 115230

e-mail: info@otc.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «Добрый доктор»

Воскресенский бульвар, д. 4,

Великий Новгород, 173002

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

11 февраля 2019 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения

«Гимназия № 4» – директора «.....»;

- податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «Добрый доктор» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии своих представителей не направил;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Добрый доктор» (173002, Великий Новгород, ул. Державина, д. 11; далее – ООО «Добрый доктор») на действия котировочной комиссии заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 4» (73024, Великий Новгород, ул. Свободы, д. 14, корп. 2; далее – МАОУ «Гимназия № 4») при проведении им закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по оказанию услуг по проведению периодических медицинских осмотров, извещение № 31907438279 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 22.01.2019,

УСТАНОВИЛА:

01.02.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Добрый доктор» на действия закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) – МАОУ «Гимназия № 4» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по оказанию услуг по проведению периодических медицинских осмотров, извещение № 31907438279 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «Добрый доктор» была подана заявка на участие в рассматриваемой закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № U4409783-7776899-2 от 31.01.2019 (далее – Протокол) ООО «Добрый доктор» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию:

«Цена договора снижена на 31,8% от начальной (максимальной) цены договора. При представлении заявки участником, содержащей предложение о цене договора на 25 % ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, Комиссия по проведению закупок отклоняет заявку, как заявку с демпинговой ценой из-за отсутствия обоснования способа защиты добросовестной конкуренции п. 4.2 РАЗДЕЛ № 4 Главы 2 Положения и п. 4.1 раздела 4 Информационной карты документации о проведении запроса котировок».

ООО «Добрый доктор» не согласно с данным решением закупочной комиссии заказчика – МАОУ «Гимназия № 4».

В пункте 11 Извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме установлена начальная (максимальная) цена контракта договора (с учетом НДС) в размере 331 352, 00 рублей.

Соответственно, без учета НДС 20 % начальная (максимальная) цена договора составляет 276 126, 67 рублей.

ООО «Добрый доктор» в составе своей заявки предложило цену 226 000, 00. Следовательно понижение цены составило 18,5 % от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

Таким образом, организатор торгов не имел правовых оснований требовать от участника закупки обоснования способа защиты добросовестной конкуренции на основании пункта 5.2 раздела 5 главы 5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Гимназия № 4», утвержденного приказом директора МАОУ «Гимназия № 4» от 17.09.2018 № 281.

С учетом вышеизложенного, податель Жалобы - ООО «Добрый доктор» просит признать в действиях заказчика - МАОУ «Гимназия № 4» и его закупочной комиссии нарушения Закона о защите конкуренции.

Заказчик – МАОУ «Гимназия № 4» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (вх. № 563 от 08.02.2019 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Предложенная цена участника закупки ООО «Добрый доктор» составляла 226 000, 00 рублей. В заявке участника ООО «Добрый доктор» было указано, что понижение цены составляет 18,15 % от начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС). Тем самым участник ввел в заблуждение закупочную комиссию заказчика, так как снижение цены участника должно производиться от установленной начальной (максимальной) цены договора (с учетом НДС).

Таким образом, участнику закупки ООО «Добрый доктор» было отказано в допуске к дальнейшему участию, так как участник не предоставил обоснование снижения договора на 31,8 % от начальной (максимальной) цены договора.

На рассмотрении Жалобы представители заказчика - МАОУ «Гимназия № 4» поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – МАОУ «Гимназия № 4» и его котировочной (единой) комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы заказчика, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – МАОУ «Гимназия № 4» и его закупочной комиссией в соответствии с положениями Закона о закупках.

22.01.2019 на официальном сайте заказчиком – МАОУ «Гимназия № 4» было размещено извещение № 31907438279 о проведении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по оказанию услуг по проведению периодических медицинских осмотров (начальная (максимальная) цена контракта – **331 352, 00** рублей).

Извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок утверждено директором МАОУ «Гимназия № 4» (председателем комиссии по осуществлению закупок) «...» 22.01.2019 (далее - Извещение).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – МАОУ «Гимназия № 4» в качестве правового акта, регламентирующего правила закупки (положения), разработано и утверждено приказом директора МАОУ «Гимназия № 4» Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Гимназия № 4» (приказ от 17.09.2018 № 281) (далее – Положение).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках в Положении о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

В соответствии с главой 9 Положения предусмотрен следующий способ закупки – размещение заказа путем проведения запроса котировок.

Согласно части 6.1 раздела 6 Главы 4 Положения запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частью 2.2 раздела 2 главы 9 Положения извещение о проведении и документы запроса котировок в электронной форме, утверждаются Заказчиком и должны соответствовать требованиям, установленным в настоящем Положении.

Согласно части 1.1 раздела 1 главы 6 Положения извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с подпунктами 2, 5, 9, 16 части 2.2 раздела 2 главы 6 Положения документация о конкурентной закупке должна содержать требования: к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора; требования к участникам такой закупки (а так же перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям); условия допуска к участию в закупке.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота) заказчиком установлены в пункте 11 Извещения и составляет 331 352, 00 рублей.

Требования, предъявляемые к заявке участника закупки, установлены разделом 6 главы 5 Положения.

Согласно части 6.1 раздела 6 главы 5 Положения участники подают заявки в форме электронного документа на участие в конкурентных закупках на электронной площадке. Примерная форма заявки на участие в конкурентных закупках может указываться в типовой документации. Заявка на участие в конкурентных закупках должна содержать всю указанную заказчиком в

документации информацию.

Согласно пункту 16.5 раздела 16 Извещения в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок содержатся формы («Образцы форм основных документов включаемых в заявку на участие в закупке»), такие формы обязательны к использованию участником на участие в запросе котировок.

Кроме того, согласно пункту 2.10 раздела 17 Извещения описание способа защиты добросовестной конкуренции содержится в форме 2.1. Приложения № 2 в документации запроса котировок.

Приложение № 2 к Извещению содержит формы документов, в том числе Форму № 2.1 «Заявка на участие в закупке» (далее – Форма № 3)

В соответствии с Разделом «Предложение участника» Формы № 2.1 установлены следующие требования предложения участника:

### **Описание условий закупки Заказчиком**

Цена договора (ед. услуги) (цена лота) с учётом НДС/без учета НДС

*\*Способы защиты добросовестной конкуренции (Антидемпинговые меры). При представлении заявки участником, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже 'начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены, экономическое обоснование такой цены и информацию, подтверждающую добросовестность участника.*

### **Условия закупки, предлагаемые участником закупки**

\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_ рубля) 00 копеек  
(Цифрами и прописью) без учета НДС/ в том числе НДС  
\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_ рубля) 00 копеек  
(Цифрами и прописью).

*\*участник заполняет эту графу, если он предоставляет понижение цены на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника запроса котировок в произвольной форме, подписывается руководителем и скрепляется печатью юридического лица)*

При этом согласно пункту 4.3 раздела 4 Извещения в экономическое обоснование ценового предложения, которое заявил участник должно входить: виды товаров, работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (участник расписывает какие), налог на добавленную стоимость и другие отчисляемые налоги (участник расписывает какие), налоговые льготы (если они есть), прибыль организации при снижении цены договора и иные параметры по усмотрению Комиссии по осуществлению закупок. Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника в произвольной форме,

подписывается руководителем (директором) и скрепляется печатью (при наличии).

Согласно пункту 4.5 раздела 4 Извещения в случае проведения конкурентных процедур информация, предусмотренная пунктом раздела 4 Извещения, предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в процедуре. Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку в случае признания этой информации недостоверной.

С учетом вышеуказанных положений Извещения при представлении заявки участником, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, должен был представить структуру предлагаемой цены, экономическое обоснование такой цены и информацию, подтверждающую добросовестность участника.

Таким образом, снижение цены участника должно производиться от установленной заказчиком начальной (максимальной) цены договора, а именно 331 352, 00 рублей.

Однако, ООО «Добрый доктор» в своей заявке предложил цену договора 226 000, 00 рублей (снижение цены договора составило 31,8 % от начальной (максимальной) цены договора), а значит участник закупки должен был представить в составе своей заявки обоснование снижения цены договора, как это предусмотрено пунктом 4.3 раздела 4 Извещения.

Данное обоснование снижения цены договора в составе заявки ООО «Добрый доктор» отсутствовало.

В соответствии с подпунктом 9.1 раздела 9 главы 9 Положения комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в запросе котировок и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным извещением, и принимает решение о допуске /отклонении заявок на участие в запросе котировок. Редакционные недостатки в оформлении заявок, не влияющие на смысл их содержания, не являются основанием для отклонения заявок.

В соответствии с пунктом 5.2 раздела 5 главы 5 Положения при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (демпинговой цене), указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, Комиссия по осуществлению закупок, вправе отклонить заявку, как заявку с демпинговой ценой, если в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Согласно пункту 7.2, 7.3 раздела 7 главы 5 Положения при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и экономическое обоснование такой

цены. При этом Заказчик обязан в сроки, предусмотренные процедурой закупки, провести анализ всей информации, предоставленной участником в заявке. Комиссия по осуществлению закупок вправе отклонить заявку, поданную участником на участие в процедуре закупки, если у Комиссии по осуществлению закупок имеются обоснованные сомнения в способности участника закупок исполнить договор на предложенных им условиях.

В случае, если участник закупок не представил информацию, предусмотренную пунктом 7.2 данного раздела, подтверждающую способность участника закупок исполнить договор на условиях, предложенных таким участником и установленных документацией о закупке, либо информация о структуре экономического обоснования цены недостаточно обоснована, Заказчик отклоняет заявку такого участника с указанием причин отклонения.

Аналогичное основание отказа в допуске к участию в запросе котировок установлено в разделе 16 Извещения.

Учитывая вышеизложенное, заявка ООО «Добрый доктор» на участие в рассматриваемом запросе котировок в отношении предложенной цены договора не соответствовала требованиям Извещения, в связи с чем данному участнику было правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Добрый доктор» (173002, Великий Новгород, ул. Державина, д. 11) на действия котировочной комиссии заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 4» (73024, Великий Новгород, ул. Свободы, д. 14, корп. 2) при проведении им закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по оказанию услуг по проведению периодических медицинских осмотров, извещение № 31907438279 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22.01.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии В.С. Делянова

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.