

01.08.2014 № 02/16987

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т02-302/14

30 июля 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,
Гайфеева Д.К.

старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Рыклина А.О. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием:

- генерального директора ООО «Технологии нового века» (далее - Заявитель)
Шмидт А.А.;

- представителя ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки)

Разборовой Д.В. по доверенности от 28.07.2014 № б/н,

в отсутствие ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Заказчик)

при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО

«Технологии нового века» (вх. № 16519 от 21.07.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса

предложений № 30528 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и

капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (извещение № 31401310261, далее - Запрос предложений), заслушав

пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401310261

о проведении открытого запроса предложений № 30528 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: работы по

строительству, реконструкции и капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Извещение о закупке), включая

Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров

ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» протоколом от 30 декабря 2013 года № 5, в установленные законом сроки размещено на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120000041.

Заявитель обжалует действия Организатора закупки в части нарушения порядка

оценки и сопоставления заявки ООО «Технологии нового века» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки».

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Технологии нового века» (вх. № 17094 от 28.07.2014). Организатор закупки указал, что Заявителю было присвоено 0 баллов по указанному критерию на основании п. 2.3.1.7 Закупочной документации в связи с предоставлением сведений о договорах на выполнение работ, не являющихся аналогичными предмету закупки.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложений установлено п. 4.2.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п.п. 6.1-6.8 Положения о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок

на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 3) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 4) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 5) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с Положением о закупке документация о запросе предложений должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 6.2.2.2); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений (п. 6.2.2.3); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 6.2.2.10); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (п. 6.2.2.13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (п. 6.2.2.14).

Требования к содержанию заявки, форме, оформлению и составу заявки содержатся в п. 2.3. Документации, где в п. 2.3.1.1. перечислены документы, которые должны быть представлены участником в составе заявки, в том числе:

- 1) Письмо о подаче Заявки по установленной в Документации форме (Форма 1);
- 2) Справку об опыте выполнения аналогичных договоров Участником по установленной в Документации форме (Форма 6).

В соответствии с Формами 1 и 6 Документации Участнику необходимо заполнить сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки.

В п. 3.30 Документации определен перечень критериев оценки Заявок на участие в Запросе предложений:

- 1) цена закупки;
- 2) выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций

(соисполнителей);

3) опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки;

4) наличие техники и оборудования;

5) наличие трудовых ресурсов.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений Организатором закупки составлен Протокол рассмотрения, сопоставления, оценки заявок участников № 30528 (далее – протокол), в соответствии с которым заявке ООО «Технологии нового века» Организатором закупки была выставлена оценка 0 (ноль) баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки».

В п. 3.31 Документации содержится порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями, в соответствии с пп. «g» которого оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки» рассчитывается по формуле:

$$R_{gi} = \frac{G_i}{G_{max}} \times 100$$

где:

R_{gi} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»;

G_{max} - максимальное среди заявок всех Участников общее количество исполненных договоров за указанный период;

G_i – общее количество исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 6.

Согласно п. 2.3.1.7 Документации в случае, если Заявки Участников оцениваются по одному из следующих критериев:

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие

дате подачи Заявки».

Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости исполненных договоров за установленный в Документации период по Форме 6 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 6 сведения подтверждаются копиями исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг.

Если сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), указанные Участником в Форме 1 (Письмо о подаче заявки), не соответствуют сведениям, представленным в Форме 6 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров), такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник в Форме 6 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, не являющихся аналогичными предмету закупки, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

В соответствии с требованиями Документации в составе заявки, поданной ООО «Технологии нового века», в Форме 1 (Письмо о подаче заявки на участие в открытом запросе предложений от 10.07.2014 исх. № 257) указаны сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки: 182 шт. договоров, выполненных за период 2010-2014 гг. Эти сведения соответствуют сведениям, представленным участником в Форме 6 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров участником. Приложение № 5 к письму о подаче заявки от 10.07.2014 исх. № 257) – выполнено договоров 182 шт. В составе заявки также представлены копии исполненных договоров и актов выполненных работ, подтверждающих указанные в Форме 6 сведения.

Представитель ООО «Газэнергоинформ» пояснил, что ООО «Технологии нового века» представило сведения о договорах на выполнение работ, не являющихся аналогичными предмету закупки.

При этом в документации о закупке не определено, какие именно работы являются аналогичными предмету договора.

В соответствии с техническим заданием объектом выполнения работ является техническое перевооружение объекта газораспределения с характеристиками: газопровод высокого давления, метод наклонно-направленного бурения. Другое общепринятое название метода наклонно-направленного бурения – метод горизонтально направленного бурения.

В перечне исполненных договоров за период 2010-2014 гг., предметом всех 182 договоров является выполнение работ по прокладке трубопроводов методом наклонно-направленного бурения или горизонтально направленного бурения. Следовательно, Закупочная комиссия при проведении закупки в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ осуществила оценку и сопоставление заявки Заявителя в порядке, который не указан в документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Технологии нового века» (вх. № 16519 от 21.07.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 30528 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром

газораспределение Оренбург» (извещение № 31401310261) обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении закупки нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в связи с оценкой и сопоставлением заявки Заявителя в порядке, который не указан в документации о закупке.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Д.К. Гайфеева

А.О. Рыклина

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie_t02-302-14.doc](#)