

Решение по жалобе № 032/10/18.1-791/2020 ООО «СВК-ТРЕЙД» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989)

«17» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»;

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»

В присутствии:

представителей заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1»:

«.....»;«.....»;«.....»;

представителя заявителя ООО «СВК-ТРЕЙД» «.....», действующего на основании доверенности от 17.07.2020г. №07/20,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-791/2020 ООО «СВК-ТРЕЙД» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество

"МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989), в части формирования технического задания с нарушением действующего законодательства, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

09.07.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-791/2020 ООО «СВК-ТРЕЙД» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Ознакомившись с положениями документации, ООО «СВК-ТРЕЙД» считает, что документация аукциона в электронной форме для закупки №32009289989 составлена Заказчиком с нарушением действующего законодательства.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии от 8 июня 2017 г. № 513-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 57501-2017 Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок с датой введения в действие 1 июня 2018 г.

Исходя из этого заказчик с 1 июня 2018 г. обязан руководствоваться требованиями ГОСТа Р 57501-2017 (далее - ГОСТ) при размещении закупки на техническое обслуживание медицинских изделий.

ГОСТ Р 57501-2017 устанавливает требования к подготовке технического задания и его оформлению при проведении государственных закупок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий, предназначенных для применения в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой, для которых документацией (нормативной, технической или эксплуатационной) предусмотрено их техническое обслуживание при эксплуатации. Настоящий стандарт распространяется на услуги по техническому обслуживанию медицинских изделий, предназначенных для поддержания и восстановления работоспособности или исправности медицинских изделий при использовании по назначению, предусмотренному изготовителем (производителем).

В соответствии с пунктом 5.6.2.5 ГОСТ 57501-2017 установлено, что в подразделе, содержащем требования по обновлению программного обеспечения и установке опций для медицинских изделий из перечня медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию, приводят указания на события, являющиеся предпосылками для проведения модернизации и обновления программного обеспечения. В том случае, если на момент составления технического задания, указание таких событий по какой-либо причине невозможно, в подразделе приводят требования по проведению обновления программного обеспечения и установке опций в случае необходимости с указанием периодичности проведения работ или максимально возможного количества обновлений программного обеспечения и установки опций за выбранный календарный период (месяц, год, срок действия договора и т.п.).

п. 5.2.2 Описание работ Технического задания, за исключением пп.8 не содержит периодичности проведения указанных работ, максимально возможного количества обновлений программного обеспечения, не обладая данной информацией потенциальный Исполнитель не может определить объем работ по контракту и сформировать своё предложение, т.к. участник закупки не имеет возможности определить свои затраты на исполнение контракта при подаче заявки на участие в данной закупке.

Также заказчиком при включении в предмет закупки работ (услуг) обновления программного обеспечения, не установлено, с каких и до каких версий производится данное обновление, если они уже выпущены заводом-изготовителем. Без этой информации невозможно запросить коммерческое предложение о цене контракта, а также потенциальный участник аукциона не может рассчитать себестоимость оказания услуг по аукциону.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее:

В своей жалобе Заявитель утверждает, что в документации аукциона в электронной форме закупки №3200928998 отсутствует периодичность проведения работ и количество обновлений программного обеспечения.

Проведение указанных работ отражено в техническом задании аукционной документации п.5.2. «Обслуживание, диагностика и ремонт по требованию» и включает в себя п.п.5.2.1 «Характеристики работ» и п.п.5.2.2 «Описание работ», представленных в табличном формате технического задания. Пункт 5.2.2 «Описание работ» состоит из подпунктов 1,2, 3, 4, 5, 6, 7.

В данных подпунктах в табличном формате, указано количество раз за 12 месяцев - по заявке Заказчика в течение срока действия контракта. Заказчик не может владеть информацией о том, какое количество обновлений программного обеспечения выпускает изготовитель для установленного программного обеспечения у Заказчика. На основании приказов Министерства здравоохранения утверждены стандарты оказания медицинской помощи и требования к лечебному процессу, а также для предотвращения несанкционированного доступа к базе данных (в соответствии с Федеральным законом №323-ФЗ от 21.11.2011г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») изготовитель медицинской техники устанавливает выпуск периодичности обновлений сервисного программного обеспечения, в

соответствии с требованиями технической документации, а Исполнитель, выполняющий работы по установке обновлений сервисного программного обеспечения самостоятельно несет обязанность по заключению с правообладателем программного обеспечения лицензионного соглашения на передачу неисключительных прав по использованию программного обеспечения в части распространения, либо несет ответственность за нарушении авторских прав.

В своей жалобе Заявитель указывает на невозможность определения точного объема закупки запасных частей и расходных материалов. Заказчик точный объем запасных частей указывает в п.6 «Запасные части используются при проведении работ» технического задания документации: «Рентгеновская трубка», «Сигнальные щетки (кат. номер <...>)—5 комплектов (1 комплект - 4 щетки)», «Силовые щетки (кат. номер <...>) -4 комплекта (1 комплект 5 щеток)», «Высоковольтный кабель катода (кат. номер <...> -3) - 1 шт., расходных материалов в п.5.1.2.: «Смазка - Polyrex grease (кат. номер <...>) - 1 шт., «Сервисный ключ класса С «SSA class C» (кат. номер <...>) - 1 шт.

В аукционной документации не указаны цены запасных частей, подлежащих замене (восстановлению), и не установлена стоимости обновлений программного обеспечения, так как Заказчик закупает по процедуре закупки выполнение работ в единицах измерения «работы», а именно, выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии «BRIGHTSPEED», исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1».

Согласно диагностики имеющегося оборудования по акту технического состояния, Заказчиком были составлены технические характеристики выполнения работ для формирования запроса коммерческого предложения. На основании предложенных коммерческих предложений сформировано обоснование начальной (максимальной) цены закупки.

На поступивший запрос № 1817973 от 07.07.2020 г. Заказчиком 08.07.2020 г. было дано разъяснение в надлежащей форме.

Изменение в аукционную документацию в части технического задания не вносились, так как составленное техническое задание не влечет за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, что подтверждается фактическим количеством участников на данную закупку.

Данное техническое задание составлено на основе имеющейся потребности в выполнении специализированных работ, специализированной организацией с предоставлением лицензии па осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники и не противоречит закону 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» протокол №2 от 30.12.2019 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения электронного аукциона установлен главой V Положения о закупках.

02.07.2020 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п. 5 раздела 5.2.2 Технического задания (Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме) заказчик указал, что в случае невозможности выполнить диагностику/ремонт без запасных частей исполнитель проводит диагностику и/или ремонт медицинских изделий с заменой запасных частей, включая специальные запасные части (детектор и рентгеновская трубка). Запасные части / расходные материалы, необходимые и достаточные для восстановления работоспособности оборудования приобретаются Исполнителем по заявке заказчика в течение срока действия контракта.

В п. 7 раздела 5.2.2 Технического задания (Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме) заказчик указал, что исполнитель должен устанавливать обновления сервисного программного обеспечения, выпущенные заводом изготовителем по заявке заказчика в течение 10 дней.

В соответствии с пунктом 5.6.2.5 ГОСТ 57501-2017 установлено, что в подразделе, содержащем требования по обновлению программного обеспечения и установке опций для медицинских изделий из перечня медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию, приводят указания на события, являющиеся предпосылками для проведения модернизации и обновления программного обеспечения. В том случае, если на момент составления технического задания, указание таких событий по какой-либо причине невозможно, в подразделе приводят требования по проведению обновления программного обеспечения и установке опций в случае необходимости с указанием периодичности проведения работ или максимально возможного количества обновлений программного обеспечения и установки опций за выбранный календарный период (месяц, год, срок действия договора и т.п.).

Комиссией Брянского УФАС России при обозрении документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ЛТД" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989) установлено, что заказчиком не указан перечень запасных частей, расходных материалов, необходимых и достаточных для восстановления работоспособности оборудования, также не указаны версии обновления программного обеспечения т.е. не определена потребность заказчика.

Таким образом, заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при формировании технического задания закупки нарушен пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, информационного обеспечения закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-791/2020 ООО «СВК-ТРЕЙД» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (ИНН 3201000510 ОГРН 1023201065887) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ЛТД" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей и дальнейшим техническим обслуживанием на 12 месяцев для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32009289989), признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику ГАУЗ «Брянская городская больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009289989 от 13.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отмены протокола сопоставления ценовых предложений аукциона № 1817973 от 15.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- уведомления участников электронного аукциона об отмене протоколов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009289989 от 13.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сопоставления ценовых предложений аукциона № 1817973 от 15.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- направления сведений об отмене протоколов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009289989 от 13.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,

сопоставления ценовых предложений аукциона № 1817973 от 15.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер».

- внесения изменений в техническое задание (Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме) с учетом решения Брянского УФАС России по жалобе № 032/10/18.1-791/2020.

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: уведомление участников закупки (извещение № 32009289989), об отмене протоколов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009289989 от 13.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сопоставления ценовых предложений аукциона № 1817973 от 15.07.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, вернуть заявки участникам закупки.

Председатель комиссии: «.....»

Члены комиссии: «.....»

«.....»

«.....»

«.....»