

1. Васюкову Д.В.

2. ООО «МОСГОРПРАВО»

ул. Летниковская, д. 10, стр. 2, эт. 8,
пом. IX, часть комнаты 2, Москва, 115114

3. ООО «Тендер Гарант»

ул. Гидростроителей, д. 8, лит. А,
пом. 20, г. Кронштадт, Санкт-Петербург, 197760

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1837/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

от организатора торгов - ООО «МОСГОРПРАВО»,

в отсутствие:

Васюкова Д.В., ООО «Тендер Гарант» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 04.08.2017 № ИШ/39163/17),

рассмотрев жалобу Васюкова Д.В. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «МОСГОРПРАВО» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Продлюкс» (реестровый № 0001170, лот № 1) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при

проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

Согласно сообщению о проведении Аукциона (реестровый № 1855730) от 08.06.2017, размещенному в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) организатор торгов - ООО «МосГорПраво» (ИНН 7734681028, адрес: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр. 2, этаж 8, пом. IX, часть комнаты 2, email: info@mgplaw.ru), действующее по поручению конкурсного управляющего ООО «Продлюкс» (ОГРН 1024200704483, ИНН 4207050968, адрес: 650051, г. Кемерово, ул. Камышинская д. 2 А) Чичильницкого С. Б. (ИНН 246303136203, СНИЛС 027-612-262-33) - член Союз «СРО АУ СЗ» (адрес: 191060, Санкт-Петербург, ул. Смольного д. 1/3, подъезд 6), действующего на основании решения Арбитражного суда Кемеровской области от 21.12.2015г. по делу № А27-8463/2015, сообщает о проведении 24.07.2017 г. в 13:00 (время московское) торгов в форме аукциона с открытой формой подачи предложения о цене по продаже имущества должника. Торги проводятся на электронной площадке ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» (ИНН 7843313514) по адресу в сети Интернет: www.tendergarant.com.

Заявки и приложенные к ним документы в электронной форме принимаются по адресу: www.tendergarant.com с 09:00 13.06.2017 по 23:59 19.07.2017. Итоги торгов будут подведены в 15:00 25.07.2017 на сайте электронной торговой площадки: www.tendergarant.com.

Величина повышения начальной цены продажи Имущества «шаг аукциона» - 10% от начальной продажной цены Имущества, входящего в состав лотов. Задаток для участия в торгах устанавливается в размере 20% от начальной цены по каждому лоту и подлежит перечислению не позднее 3-х дней до даты окончания приема заявок на расчетный счет ООО «МосГорПраво» (р/с 40702810900000006482, в ПАО «Промсвязьбанк», к/с 3010181040000000555, БИК 044525555).

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе: размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Также, частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве установлен перечень копий документов, входящих в состав заявки.

При этом, не допускается требовать от участника торгов иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьями 110 Закона о банкротстве.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, в том числе, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Следовательно, заявка заявителя отклоняется от участия в Торгах в случае непоступления задатка на счет Организатора торгов на дату составления протокола об определении участников торгов.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

Согласно сообщению о проведении Аукциона участники вносят задаток за участие в Аукционе в размере 20% от начальной цены по каждому лоту и подлежит перечислению не позднее 3-х дней до даты окончания приема заявок на расчетный счет Организатора торгов.

При этом, к участию в Аукционе допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие заявку, предоставившие необходимые документы и внесшие задаток для участия в торгах в срок приема заявок.

Согласно протоколу определения участников Аукциона от 24.07.2017 № 2808 заявка Васюкова Д.В. отклонена от участия в Аукционе по лоту № 1 в связи с несоблюдением требования Положения о порядке, условиях и сроках продажи недвижимого имущества ООО «Продлюкс» (далее - Положение о продаже).

Организатором торгов были представлены письменные пояснения, согласно которым пунктом 7.3 Положения о продаже установлено, что задаток должен быть внесен лицом, намеренным принять участие в торгах, не позднее трех дней до даты окончания приема заявок, указанной в извещении о проведении торгов.

В соответствии с пунктом 2.1 Проекта договора задаток должен быть внесен Заявителем по реквизитам для перечисления задатка, указанным Организатором торгов, не позднее трех дней до даты окончания приема заявок. Задаток считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка на указанный банковский счет Организатора торгов на дату составления протокола об определении участников торгов.

Пунктом 2.5 Проекта договора установлено, что в случае не поступления всей суммы задатка либо не поступления задатка в установленный срок, обязательство Заявителя по внесению задатка считается невыполненным. В этом случае указанное лицо к участию в торгах не допускается.

При этом, согласно сообщению о проведении Аукциона к участию в Аукционе допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие заявку, предоставившие необходимые документы и внесшие задаток для участия в торгах в срок приема заявок.

Таким образом, согласно Положению о торгах и Проекту договора задаток должен быть внесен не позднее трех дней до даты окончания приема заявок.

Вместе с тем, пунктом 2.1 Проекта договора установлено, что задаток считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка на указанный банковский счет Организатора торгов на дату составления

протокола об определении участников торгов.

Таким образом, из положений Проекта договора, сообщения о проведении Аукциона невозможно однозначно определить установленную Организатором торгов дату внесения задатка на участие в Аукционе, что может ввести в заблуждение участников Аукциона и повлиять на допуск к участию в Аукционе.

Согласно сообщению о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок 19.07.2017.

Таким образом, согласно сообщению о проведении Аукциона, Положению о торгах и Проекту договора участник Аукциона должен внести задаток на участие в Аукционе до 16.07.2017, при этом невнесение задатка в срок приема заявок влечет отклонение заявок, что не соответствует основаниям, установленным частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Заявка Васюкова Д.В. на участие в Аукционе по лоту № 1 поступила 19.07.2017 с приложением чек-ордера от 18.07.2017 № 4998 об оплате задатка для участия в Аукционе.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов основанием отклонения заявки Васюкова Д.В. послужило внесение задатка Заявителем на участие в Аукционе 18.07.2017, что не соответствует требованиям Положения о торгах.

Вместе с тем, частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлен закрытый перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах, в том числе, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, Организатор торгов на дату составления протокола 24.07.2017 располагал сведениями о поступлении задатка на участие в Аукционе от 18.07.2017, что не оспаривается Организатором торгов.

Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к отчуждаемому имуществу путем подачи заявки, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество, что в конечном счете повышает степень удовлетворяемости требований кредиторов должника.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов по основаниям аналогичным рассматриваемым, не соответствует ни целям реализации имущества должника, ни целям конкурсного производства.

Вместе с тем, учитывая то обстоятельство, что в сообщении о проведении Аукциона определен порядок определения победителя по принципу предоставления права приобретения имущества должника участника торгов, предложившему максимальную цену за то имущество, признание победителем торгов участника, предложившего наибольшую цену, соответствует целям и задачам конкурсного производства, а также, учитывая то обстоятельство, что реализация имущества должника в полной мере способствует получению максимальной цены от продажи имущества общества, в отношении которого введена процедура банкротства, в целях более полного погашения требования кредиторов, можно сделать вывод о том, что проведение Аукциона по продаже имущества направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц в целях выявления среди них наилучшего предложения об условиях продажи (наиболее высокой цены), что соответствует целям проведения процедуры банкротства в отношении ООО «Продлюкс».

Кроме того, задаток, устанавливаемый Организатором торгов, несет в себе не только функции обеспечения платежа, но и функцию обеспечения самого обязательства, то есть задаток на участие в торгах служит для Организатора торгов гарантией того, что лицо внесшее задаток, в случае своей победы, не уклонится от заключения договора (обеспечение исполнения обязательств по оплате приобретаемого на торгах имущества).

Исходя из изложенного, в соответствии с представленными документами и сведениями у Организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявки Васюкова Д.В. 24.07.2017 (дата составления протокола) при условии поступления задатка на счет Организатора торгов 18.07.2017, поскольку установленный Организатором торгов срок внесения задатка, влекущий отклонение заявки от участия в торгах, не соответствует положениям части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, на указанном основании отклонено две заявки из двух поданных на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия установила в действиях Организатора торгов нарушение частей 10, 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Таким образом, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.

Помимо этого, в ходе заседания Организатором торгов отметил, что данная процедура проведения Аукциона является несостоявшейся; задатки возвращены.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение частей 10, 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1837/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 10.08.2017 по делу № 1-00-1837/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «МОСГОРПРАВО» (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов

посредством открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Продлюкс» (реестровый № 0001170, лот № 1) (далее - Аукцион), а именно:

1.

1. Организатору торгов отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Организатору торгов вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
3. Организатору торгов внести изменения в сообщение о проведении Аукциона в части установления сроков подачи задатка на участие в Аукционе, влекущих отклонение заявки от участия, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», с учетом решения Московского УФАС России от 10.08.2017 по делу № 1-00-1837/77-17.
4. Организатору торгов продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в сообщение о проведении Аукциона до даты окончания приема заявок.
5. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных для размещения информации о Торгах законодательством Российской Федерации о банкротстве.
6. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 29.09.2017.
7. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 06.10.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.