

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 13 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

заместитель руководителя управления,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

В присутствии представителей Заказчика –

в отсутствие представителя Заявителя - надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу от ООО «НПЦ Техноаналит» (вх. от 05.03.2019 № 1203) на действия заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе (извещение № 31907516215),

#### **УСТАНОВИЛА:**

05.03.2019 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «ТПЦ Техноаналит» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия Заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» в Нерчинском районе (извещение № 31907516215).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

Предприятие ООО «НПЦ Техноаналит» (далее - Предприятие) принимало участие в запросе котировок в электронной форме по 223-ФЗ, размещенном на площадке РТС-тендер и на официальном сайте, извещение № 31907516215 от 12.02.2019 . Предмет запроса котировок: «Закупка анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе».

20.02.2019 на площадке РТС-тендер был размещен протокол за № 627696 от 20.02.2019 в соответствии с которым (п. 15) победителем, соответствующим требованиям запроса котировок, признано предприятие ООО «НПЦ Техноаналит».

25.02.2019 указанная в документах как контактное лицо Заказчика Кузнецова

Светлана Викторовна (т.8(302)2359347) обратилась к директору Предприятия с предложением по обоюдному согласию отказаться от подписания договора на поставку анализатора вольтамперометрического, мотивируя это тем, что якобы в документах на аккредитацию области деятельности данного филиала указан другой прибор. На что директором было предложено направить в адрес Предприятия официальное письмо с данным предложением.

28.02.2019 на площадке РТС-Тендер был опубликован новый протокол под тем же № 627696 но, уже от 28.02.2019, с другим победителем и признанием нашей заявки не соответствующей требованиям.

На основании вышеизложенного заявитель просит: провести проверку соблюдения Заказчиком антимонопольного законодательства при проведении закупок.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что действовали в соответствии с действующим законодательством, положением о закупках для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае», а так же документацией к запросу котировок электронной форме.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия считает жалобу ООО «НПЦ Техноаналит» необоснованной в связи со следующим.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее- Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения **части 1** настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с **Федеральным законом** от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, **Гражданским кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Заявитель в своей жалобе не указал, что нарушено Заказчиком.

В соответствии с Законом о закупках, закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае», утвержденным 23.07.2018 руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Положение о закупках), которое в том числе, предусматривает рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе котировок.

Положение о закупках размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

12.02.2019 государственным заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение и приложения к нему о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» в Нерчинском районе (извещение № 31907516215).

В соответствии с пунктами 8.1., 8.1.2. раздела 8 «Условия допуска к участию в закупках» Положения о закупках, при рассмотрении заявок, предложений на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в закупке в случае несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным настоящим Положением к участникам процедуры закупки, либо не подтверждения таких требований, установленных в документации о закупке надлежащими документами, либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Абзацем 1, 2 Технического задания Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 27 Заказчиком установлено, что «Анализатор вольтамперометрический должен применяться для высокочувствительных измерений содержания токсичных примесей: кадмия, свинца, меди, цинка, ртути, мышьяка, марганца, йода, никеля, кобальта, железа, селена, серебра, сурьмы и висмута.

Анализатор вольтамперометрический должен иметь три электрохимических ячейки, в которых одновременно получают три результата измерений одной пробы или анализируют пробы. **Две ультрафиолетовые лампы** и система озонирования раствора пробы, которые должны входить в состав анализатора, должны значительно упрощать и сокращать подготовку проб воды к измерениям».

В ходе рассмотрения заявок комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что ООО «НПЦ Техноаналит» в своей заявке предложил к поставке:

«Анализатор вольтамперометрический ТА-Эколаб, применяется для высокочувствительных измерений содержания токсичных примесей: кадмия, свинца, меди, цинка, ртути, мышьяка, марганца, йода, никеля, кобальта, железа, селена, серебра, сурьмы и висмута.

Анализатор вольтамперометрический имеет три электрохимических ячейки, в которых одновременно получают три результата измерений одной пробы или анализируют пробы. **Источник ультрафиолетового облучения** и система озонирования раствора пробы, которые входят в состав анализатора, значительно упрощают и сокращают подготовку проб воды к измерениям».

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что в нарушение пункта 8.1.2 раздела 8 Положения о закупках, а так же абзаца 2 Технического задания комиссией Заказчика заявка ООО «НПЦ Техноаналит» признана победителем закупки с ценовым предложением 168000,00 с НДС (Протокол рассмотрения заявок от 20.02.2019). Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.02.2019 на участие в запросе котировок в электронной форме подано 4 заявки.

28.02.2019 Заказчиком отменён Протокол от 20.02.2019 № 627696 с указанием основания для отмены протокола - ошибочное решение Комиссии.

В связи с тем, что комиссией Заказчика победителем закупки ошибочно определено ООО «НПЦ Техноаналит», 28.02.2019 Заказчиком размещён новый протокол № 627696, согласно которому победителем признано ООО «Диациент», с ценовым предложением 169990,00, заявка которого соответствует извещению о проведении закупки.

В ходе проведения комиссии представители Заказчика пояснили, что на стадии подписания договора Заказчику поступил телефонный звонок от победителя закупки ООО «НПЦ ТЕХНОАНАЛИТ», о том, что в направленном для подписания договоре не соответствуют технические характеристики товара в части указания количества ультрафиолетовых ламп, после чего Заказчиком установлено, что комиссия приняла ошибочное решение о соответствии заявки победителя ООО «НПЦ ТЕХНОАНАЛИТ» извещению о закупке, так как в техническом задании, указано наличие именно 2-х ультрафиолетовых ламп, а в поданной котировочной заявке ООО «НПЦ ТЕХНОАНАЛИТ» указано наличие одного источника ультрафиолетового облучения.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что комиссией Заказчика ошибочно признан участник № 2 соответствующим требованиям извещению о закупке, Заказчик принял решение об отмене ранее опубликованного протокола от 20.02.2019 № 627696.

Таким образом, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу о том что, комиссия Заказчика провела процедуру запроса котировок в электронной форме на поставку анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» в Нерчинском районе в соответствии с требованиями документации о закупке, Закона о закупках, а так же Положением о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «НПЦ ТЕХНОАНАЛИТ» (ОГРН 1127017019843, ИНН 7017310910) на действия заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае (ИНН 7536058990, ОГРН 1057536032069) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку анализатора вольтамперометрического в комплекте для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» в Нерчинском районе (извещение № 31907516215), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: