

**Решение**  
**по делу №06/1235-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным**  
**законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

24.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 24.06.2016

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

...

при участии представител интересов Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее – Заказчик) В. Н. Шкиль (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Волгограджелдорпуть» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом,–

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка шпал железобетонных» (извещение № 31603683513) (далее – Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России 16.06.2016 поступило поручение ФАС России от 15.06.2016 №СП/40602/16 о рассмотрении жалобы Заявителя от 07.06.2016 №0607-01 (вх. №1174/09 от) на действия Заказчика при проведении Запроса предложений.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, выразившихся в необоснованном отклонении заявки Заявителя, поданной на участие в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 20.06.2016 №06/3836, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>;

<http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №\_ВР-68/Н (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 20.05.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений;

3) дата и время окончания подачи заявок: 31.05.2016 в 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 06.06.2016 в 23:00, дата и время подведения итогов: 06.06.2016 в 23:00;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 3 338 900,80 российских рублей;

5) на участие в Запросе предложений поданы 2 заявки, из них 1 заявка отклонена (Заявитель).

1. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, выразившихся в отклонении заявки, поданной на участие в Запросе предложений. В доводы жалобы Заявитель указал:

«...В результате рассмотрения запроса предложений 03.06.2016 заявка ООО «Волгограджеддорпуть» была отклонена с формулировкой «Не соответствует требованиям» по следующим пунктам:

- в нарушение п.4.1.1 Документации не заполнены п. 3.1, 5.1, 5.2, Приложение № 1 Проекта договора Приложения № 9 Документации;
- в нарушение п. 4.2.2 Документации Приложение № 9 Документации «Проект договора» и «Спецификация» к нему не подписаны и не скреплены печатью участника закупки;
- в нарушение п.4.3.1 Документации Приложение № 6 «Техническое задание» не в полном объеме (отсутствует 2 лист).

Касательно п.4.1.1 и п.4.2.2 ООО «Волгограджелдориуть» имеет сообщить следующее. Согласно ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, участник в полной мере соответствовал требованиям к участникам закупки, имея, при этом, более низкую цену предложения по сравнению с конкурентами. Также ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ никак не регламентирует обязательность предоставления заполненного, скрепленного печатью и подписанного контракта в составе заявочной документации запроса предложений. По мнению ООО «Волгограджелдориуть» Заказчиком нарушены требования предъявляемые участнику в части предоставления участником заполненного, скрепленного печатью и подписанного контракта в составе заявочной документации» (цитата жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках и не руководствуется при проведении закупок положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений №7807 от 03.06.2016 закупочная комиссия Заказчика признала заявку под порядковым №2 (Заявитель) несоответствующей требованиям, установленным Заказчиком в документации Запроса предложений, по причине:

«...7. На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений было подано 2 заявки:

Порядковый	..	
------------	----	--

номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки	Результат
1	27.05.2016 13:34 (по московскому времени)	ООО «ВСП-ТЕХ»	Победитель
2	30.05.2016 12:02 (по московскому времени)	ООО «Волгограджелдорпуть»	Не определено

8. Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
....		
2	Не соответствует требованиям	<p>Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в нарушение п. 4.1.1 Документации не заполнены п. 3.1, 5.1, 5.2, Приложение № 1 Проекта договора Приложения № 9 Документации;</li> <li>- в нарушение п. 4.2.2 Документации Приложение № 9 Документации «Проект договора» и «Спецификация» к нему не подписаны и не скреплены печатью участника закупки;</li> <li>- в нарушение п. 4.3.1 Документации Приложение №6 «Техническое задание» не полном объеме (отсутствует 2 лист)</li> </ul>

...» (цитата из протокола).

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, установила, что Заказчик установил обязательные требования к участникам, в т.ч.:

#### «4. ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ, ОФОРМЛЕНИЮ,

#### СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

## 4.1. Форма заявки на участие в Запросе предложений

4.1.1. Для участия в Запросе предложений Участник закупки должен подготовить заявки на участие в Запросе предложений в соответствии с положениями настоящего раздела по формам, предусмотренным в разделе 7 настоящей закупочной документации. Все формы, представляемые Участником закупки, должны быть заполнены по всем пунктам.

4.2.2. Заявка на участие в Запросе предложений, все документы, входящие в состав заявки, должны быть составлены на русском языке, пронумерованы, подписаны и скреплены печатью участника закупки...

4.3.1. Участник закупки должен подготовить заявку, включающую (по каждому лоту отдельно):

- Опись документов составленной по Форме № 1
- Заявка на участие в запросе предложений, оформленная в соответствии с Формой №2.
- Анкета участника, оформляемая в соответствии с Формой № 3.
- Справка о соответствии участника закупки обязательным требованиям, установленным по п. 2.1 закупочной документации и в соответствии с Формой № 4.
- Заполненное техническое задание в соответствии с Приложением 6 документации.
- Заполненная декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Приложением 7
- Заполненный проект договора согласно Приложения 9 документации...» (цитаты).

Комиссия, заслушав пояснения Заказчика, изучив положения документации Запроса предложений и заявку Заявителя, предоставленную Заказчиком, приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей требованиям Заказчика, установленным в документации Запроса предложений, не нарушают требования Закона о закупках, в связи с чем, довод Заявителя о необоснованном решении закупочной комиссия Заказчика не нашел своего подтверждения.

2. В силу пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Комиссия, ознакомившись с документацией Запроса предложений, не установила наличия в ней даты начала и даты окончания срока предоставления участникам Запроса предложений разъяснений положений документации Запроса предложений.

Комиссией установлено, что Заказчик в документации Запроса предложений предусмотрел: «...

- |   |   |
|---|---|
| <b>Сведения<br/>возможности<br/>предоставления<br/>1. участникам<br/>разъяснений<br/>положений<br/>документации<br/>закупке</b> | <b>закупки</b> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Заказчик вправе предоставить разъяснение положений документации о закупке на поступивший запрос на ЭТП в сети «Интернет» по адресу <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>. начиная с даты размещения настоящего Извещения и Документации на официальном сайте и на ЭТП, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее «_26_»__05__2016г</li></ul> |
|---|---|

...» (цитата Документации Запроса предложений).

Таким образом, действия Заказчика, не определившего в документации Запроса предложений даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации Запроса предложений, нарушают требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела №06/1235-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
4. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 20.06.2016 № 06/3836.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.