

РЕШЕНИЕ

054/10/18.1-2119/2021

10 ноября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. №18903э от 25.10.2021г.) на действия Акционерного общества «Региональные электрические сети» при проведении аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей (Извещение № 32110640774),

в присутствии представителя ООО «Торговый Дом ЗЕВС» - ИП Карелиной <...> (представитель по доверенности № б/н от 14.05.2021 г.),

в присутствии представителя АО «РЭС» - <...> (представитель по доверенности № 488/19 от 08.08.2019 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 18903э от 25.10.2021г.) на действия АО «РЭС» при проведении аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей (Извещение № 32110640774).

Заявитель сообщает следующее.

Организатором был объявлен Аукцион в электронной форме на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Под аукционом в целях Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

Документацией от 01.10.2021 года установлено:

5. Сроки подачи заявок на участие закупке, срок и порядок подведения итогов	
Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке	15.09.2021
Дата и время окончания срока	11.10.2021 14:00 (НСК)

подачи заявок на участие в закупке	
Дата рассмотрения основных частей заявок	14.10.2021
Дата подачи ценовых предложений	15.10.2021
Дата подведения итогов	20.10.2021

Документацией от 18.10.2021 г. внесены изменения

1) п.5.3 - 5.5 Извещения изложить в следующей редакции:

5.3	Дата рассмотрения основных частей заявок	18.10.2021
5.4	Дата подачи ценовых предложений	19.10.2021
5.5	Дата подведения итогов	21.10.2021

2) п. 18-20 Раздела 14 (Информационная карта закупки) документации о закупке изложить в следующей редакции:

18	Дата рассмотрения основных частей заявок	18.10.2021
19	Дата подачи ценовых предложений	19.10.2021
20	Дата подведения итогов	21.10.2021

ООО «Торговый Дом ЗЕВС» участвовало в аукционе, цена была снижена на 0,5% и аукцион закончился, позже заказчик прислал запрос на предоставление КП, ООО «Торговый Дом ЗЕВС» предоставило предложение с ценой, которую указало на аукционе.

На следующий день заказчик внес изменения в документацию и перенёс аукцион на другой день, аргументировав это тем, что второй участник не поучаствовал. Протокол не был опубликован. И аукцион стартовал не с НМЦД, а с ценового предложения ООО «Торговый Дом ЗЕВС».

Документацией от 21.10.2021 г. внесены изменения:

1) п. 5.4, 5.5 Извещения изложить в следующей редакции:

5.4	Дата подачи ценовых предложений	22.10.2021
5.5	Дата подведения итогов	26.10.2021

2) п. 19, 20 Раздела 14 (Информационная карта закупки) документации о закупке изложить в следующей редакции:

19	Дата подачи ценовых предложений	22.10.2021
20	Дата подведения итогов	26.10.2021

Согласно п.7.5.3.1. Положения заказчика решение о внесении изменений в документацию о закупке может быть принято в любой момент до окончания срока подачи заявок, при этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения изменений до окончания срока подачи заявок такой срок составлял не менее половины срока подачи заявок на участие в аукционе, установленного Положением.

Согласно п.7.5.5.1 - 7.5.5.6 Положения заказчика в аукционе могут участвовать только участники закупки, признанные квалифицированными участниками. Аукцион проводится на ЭТП в день, указанный в документации о закупке. Время начала проведения аукциона устанавливается оператором ЭТП. Аукцион проводится путем снижения НМЦ, указанной в извещении о закупке. При проведении аукциона, Заказчиком может быть установлен шаг аукциона. В случае установления шага аукциона, участники закупки подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах шага аукциона. При проведении аукциона участники закупки подают предложение о цене договора в соответствии с регламентом ЭТП.

Согласно п. 1.1. Документации решение о внесении изменений в документацию о закупке может быть принято Заказчиком закупки в любой момент до окончания срока подачи заявок, при этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения изменений до окончания срока подачи заявок такой срок составлял не менее 3 (трех) рабочих дней, за исключением случая, указанного в п.11.1.2. настоящей документации о закупке.

Согласно п. 11.1.3. Документации по истечении срока подачи заявок изменение даты подведения итогов может быть осуществлено на любое количество дней.

Однако, возможности изменения даты подачи ценовых предложений не предусмотрено ни Документацией, ни Положением заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию

деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Таким образом, по мнению заявителя, заказчик допустил нарушения: неправоммерно продлил срок подачи ценовых предложений, не опубликовал протокол проведения аукциона.

АО «РЭС» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

АО «РЭС» разместило на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru и в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей.

Согласно п. 9.2 Документации о закупке, п. 3.2 Извещения об осуществлении конкурентной закупки заявка на участие в закупке должна состоять из основной части и ценового предложения.

В силу п. 12.7 Документации о закупке победителем признается участник закупки, ценовое предложение которого содержит наименьшую стоимость.

В соответствии с п. 9.7 Документации о закупке, п. 4 Извещения об осуществлении конкурентной закупки шаг торгов в % - от 0,5% до 5% от начальной (максимальной) цены договоров, время ожидания ценового предложения в ходе аукциона - 20 минут.

Согласно Протоколу рассмотрения основных частей заявок от 18.10.2021 г.:

- на рассмотрение комиссии поступило четыре заявки;

- две заявки были отклонены;

- к участию в аукционе были допущены участники:

№ 2 - ООО «ТД ЗЕВС»;

№ 4 - ООО «Таврида Электрик Новосибирск».

В соответствии с Извещением об изменении от 18.10.2021 г. изначально дата подачи ценовых предложений была назначена на 19.10.2021 г.

Согласно протоколу проведения аукциона, автоматически сформированному электронной площадкой, 19.10.2021 г. участие в аукционе принял только участник № 2.

В случае участия в аукционе одного участника отсутствует основной признак конкурентной закупки - конкуренция это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Ввиду указанного, в силу ч. 5 ст. 447 Гражданского кодекса РФ аукцион, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.

В соответствии с п. 12.10.2 Документации о закупки закупка признается несостоявшейся в случае, если только одна заявка признана соответствующей требованиям Документации о закупке.

Таким образом, учитывая, что 19.10.2021 г. участие в аукционе принял только один участник, аукцион от 19.10.2021 г. должен был быть признан несостоявшимся, обязанность по заключению договора с ООО «ТД ЗЕВС» у АО «РЭС» отсутствовала.

При этом ООО «Таврида Электрик Новосибирск» направило АО «РЭС» письмо исх. № SIB542101130 от 20.10.2021 г., в котором указано, что на момент проведения аукциона у последнего не было технической возможности подключиться к сайту площадки, при всех попытках связь с сайтом не устанавливалась.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и п. 2.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭС» №19 от 10.06.2021 г., основными принципами построения закупочной деятельности Заказчика являются:

- информационная открытость (Заказчик стремится использовать открытые закупочные процедуры, в том числе с помощью применения электронных способов их проведения);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование собственных денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Исходя из указанного, в целях обеспечения конкуренции, баланса интересов всех участников торгов (и ООО «ТД ЗЕВС», и ООО «Таврида Электрик Новосибирск») и заказчика торгов согласно извещению об изменении от 21.10.2021 г. дата подачи ценовых предложений была назначена на 22.10.2021 г.

Согласно протоколу проведения аукциона, автоматически сформированному электронной площадкой 22.10.2021 г., ходу торгов участник № 2 ООО «ТД ЗЕВС» принимало участие в аукционе 22.10.2021 г., сделало несколько шагов по снижению ценового предложения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и

возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15 сентября 2021 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - Акционерным обществом «Региональные электрические сети» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей в составе 1 лота. (Извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32110640774).

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 15 сентября 2021 по 11 октября 2021 г. Дата подведения итогов аукциона – 26 октября 2021 года.

21 октября 2021 года в извещение о проведении запроса торгов в форме открытого аукциона в электронной форме и документацию об осуществлении конкурентной закупки внесены изменения, а именно: датой подачи ценовых предложений СТАЛО 22.10.2021 г., датой подведения итогов 26.10.2021, кроме того, были внесены изменения в п. 19, 20 Раздела 14 (Информационная карта закупки) документации о закупке в следующей части: датой подачи ценовых предложений СТАЛО 22.10.2021 г., датой подведения итогов – 26.10.2021 г.

По итогам конкурентной закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей должен был быть признан победителем участник, предложивший наименьшую цену. Согласно закупочной документации, желающие стать участниками торгов должны были представлять заявки, которые включают в себя основную часть и ценовое предложение, которое удостоверяется при проведении аукциона.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, из четырех участников было допущено два: ООО «Торговый Дом ЗЕВС» и ООО «Таврида Электрик Новосибирск». Изначально аукцион должен был проводиться 19 октября 2021 года, шаг снижения предложения был установлен в размере 0,5% - 5%, также было дано 20 минут на то, чтобы подать встречное предложение по ценовому предложению.

19 октября 2021 года участие в аукционе принял только один участник – ООО «Торговый Дом ЗЕВС». Второй участник участия не принял, направив письмо № SIB542101130 от 20.10.2021 г. о том, что у него случился сбой в программном обеспечении, из-за чего он не мог подключиться к сайту электронной площадки, на которой проводился аукцион.

В п. 12.11 документации о закупке для проведения аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей сказано, что в случае если только одна заявка на участие в закупке признана соответствующей установленным требованиям, Заказчик оставляет за собой право заключить договор с таким участником на сумму договора, сниженную не менее чем на 5 % от начальной (максимальной) стоимости договора.

Таким образом, заключение договора с единственным участником закупки является правом, а не обязанностью заказчика. АО «РЭС» указанным правом не воспользовалось, что не противоречит ни нормам Закона о закупках, ни Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭС» №19 от 10.06.2021 г.

При этом положения Федерального закона о закупках не запрещают при таких обстоятельствах назначить новую дату для проведения аукциона.

Пунктом 7.4.4.13.1. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭС»» установлено, что в случае если конкурс признан несостоявшимся, Заказчик вправе провести конкурс на тех же или иных условиях.

Исходя из этого организатор торгов – АО «РЭС» назначил новую дату проведения торгов – 22 октября 2021 года.

В торгах приняли участие уже два участника: ООО «Торговый Дом ЗЕВС» и ООО «Таврида Электрик Новосибирск».

Податель жалобы - ООО «Торговый Дом ЗЕВС» не только реализовал право на участие в торгах, но и активно участвовал, совершив 14 шагов по снижению предложения.

Таким образом, права подателя жалобы не ущемлены, принцип соблюдения доступа всех участников к торгам не ограничен.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о законности действий заказчика при организации повторного аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей (Извещение № 32110640774), нарушение порядка организации и проведения торгов отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. №18903э от 25.10.2021г.) на действия АО «РЭС» при проведении аукциона в электронной форме на поставку вакуумных выключателей (Извещение № 32110640774) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.