

РЕШЕНИЕ №003/06/104-798/2022

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«6» октября 2022 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ГКУ Республики Бурятия «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» <...>, доверенность от 11.01.2022, законного представителя ООО «Кадастровый центр Байкал» <...>,

рассмотрев обращение Государственного казенного учреждения Республики Бурятия "Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия" (далее – ГКУ РБ «УКС ПРБ», Заказчик) (вх. от 30.09.2022 № 6046) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведений об ООО «Кадастровый центр Байкал» (далее- Общество, Поставщик) связи с уклонением от заключения государственного контракта по итогам электронного аукциона на приобретение объектов недвижимого имущества в пгт. Нижнеангарск Северо-Байкальского района Республики Бурятия для обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, № 0102200001622003873 (далее – Аукцион), в соответствии с статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что по результатам Аукциона Общество признано победителем закупки. 21.09.2022 Заказчиком проект контракта был направлен победителю для подписания. В регламентированный срок победителем проект контракта не был подписан. 29.09.2022 от электронной площадки поступило уведомление об уклонении победителя от заключения контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение и документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта в антимонопольный орган для рассмотрения.

Представитель Общества пояснил, что намерения уклониться от подписания контракта не имелось. Квартира в наличии имеется, со всеми необходимыми документами, полностью соответствует требованиям Заказчика. Также было внесено обеспечение исполнения контракта. Подписать проект контракта в регламентированный срок не смогли, так как директор Общества вернулся из командировки 29.09.2022, а контракт необходимо было подписать 28.09.2022. Просит учесть имеющийся положительный опыт по ранее заключенным и исполненным контрактам с ГКУ РБ «УКС ПРБ» (№ 0102200001622002985, 0102200001622000195, 0102200001622002048, 0102200001622000778, 0102200001622003395). Готовы заключить контракт и исполнить его в полном объеме. Просит не включать сведения об Обществе в реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от

исполнения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

09.09.2022 в Единой информационной системе (далее –ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона, номер извещения – 0102200001622003873. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 483 333,33 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.09.2022 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона, электронный аукцион признан несостоявшимся. Контракт с участником закупки, подавшим заявку № 112596823 (ООО «Кадастровый центр Байкал»), которая признана соответствующей требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона в установленном Законом порядке.

21.09.2022 Заказчиком направлен проект контракта победителю закупки в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе (не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола).

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего

Федерального закона.

Таким образом, проект контракта должен быть подписан победителем в срок по 28.09.2022 года (часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе). В установленные сроки проект контракта не был подписан победителем, а также не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

29.09.2022 от электронной площадки получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

29.09.2022 Заказчиком сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Бурятского УФАС России выслушав доводы, изучив представленные материалы приходит к следующему выводу:

Как указано в Определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 1811-О-О и от 24 сентября 2012 года N 1807-О, статья 19 Закона о размещении заказов направлена на обеспечение добросовестной конкуренции среди участников размещения государственного заказа.

Информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, является в соответствии со статьей 104 Закона о размещении заказов одним из оснований для включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как указано в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о размещении заказов.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года N 13-П и от 21 ноября 2002 года N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного

истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в аукционах, антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения Общества, выраженного в умышленном уклонении от подписания контракта в установленный срок.

Данное обстоятельство подтверждается пояснениями, а также копиями представленных документов, Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта внесены денежные средства в размере 12 416,67 рублей (платежное поручение от 29.09.2022 № 156), товар имелся в наличии со всеми необходимыми документами.

В соответствии с пунктом 14 Постановления № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта

Поскольку Обществом осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, то принимая во внимание вышесказанное, а также имеющийся положительный опыт ранее заключенных и исполненных контрактов с данным Заказчиком, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение сведений об ООО «Кадастровый центр Байкал» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не усматривается умышленное уклонение от заключения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и подпунктом "б" пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) № 1078, Комиссия Бурятского УФАС России,

р е ш и л а:

Отказать ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Кадастровый центр Байкал» (ИНН 0317004501, КПП 031701001, адрес: 671710, РЕСП БУРЯТИЯ, Р-Н СЕВЕРО-БАЙКАЛЬСКИЙ, ПГТ НИЖНЕАНГАРСК, УЛ ПОБЕДЫ, 55, -, 16) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.