

02 ноября 2017 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует);

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

представителей заказчика – БУЗ УР «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик): <...> (доверенность №12 от 30.10.2017г.); <...> (доверенность №7 от 09.01.2017г.);

представителя уполномоченного органа – Министерства финансов УР (далее – уполномоченный орган): <...> (доверенность №21 от 27.09.2017г.);

представителя специализированной организации - АНО «Агентство конкурсных технологий»: <...> (доверенность №9 от 21.04.2017г.);

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «КорДим» (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом, направил в материалы дела ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заявителя (вх. №8591 от 01.11.2017г.);

рассмотрев жалобу ООО «КорДим» на положения документации об электронном аукционе №14-06/15336-17 «Расходный материал» (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0113200000317000387, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

У С Т А Н О В И Л А :

26.10.2017г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя. Заявитель считает, что Заказчик при описании объекта закупки излишне детализировал характеристики и параметры диализаторов, которые указывают на единственного производителя товара «Asahi» и ведет к ограничению количества круга поставщиков. В обоснование своих доводов Заявитель приводит сравнительную

характеристику технических показателей диализаторов различных производителей, составленную на основе письма ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239 «О направлении информации».

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушено описание объекта закупки по следующим позициям Таблицы: 1.2 Площадь мембраны: не менее 2,0 м², но не более 2,1 м²; 1.3 Коэффициент ультрафильтрации: не менее 88 мл/мм рт. ст./час; 1.6.1 Мочевина: не менее 278 мл/мин; 1.6.2 Креатинин: не менее 268 мл/мин.; 1.6.3 Фосфаты: не менее 254 мл/мин.; 1.6.4 Витамин В12: не менее 200 мл/мин; 2.2 Площадь мембраны: не менее 1,8 м², но не более 1,9 м²; 2.3 Коэффициент ультрафильтрации: не более 20 мл/мм рт. ст./час; 2.6.1 Мочевина: не менее 270 мл/мин.; 2.6.2 Креатинин: не менее 248 мл/мин; 2.6.3 Фосфаты: не менее 199 мл/мин.; 2.6.4 Витамин В12: не менее 117 мл/мин.

Представители Заказчика, Специализированной организации с доводами жалобы не согласились, считают ее необоснованной. Представитель Заказчика пояснил, что диализаторы с установленными показателями площади мембраны, коэффициента ультрафильтрации, мочевины, креатинина, фосфатов, витамина В12 необходимы больным с тяжелой степенью хронической почечной недостаточностью, находящимся на лечении в больнице по показаниям врача. Эффект лечения в существенной степени зависит от характеристик диализатора. Объем заполнения контура крови диализатора – показатель, критичный для педиатрического гемодиализа и для больных с нестабильной гемодинамикой. Объем заполнения диализаторов для таких пациентов не должен превышать 100 мл.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

16.10.2017г. Уполномоченный орган разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) извещение и документацию об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1708000,00 рублей.

20.10.2017г. Заказчик внес в документацию об Аукционе изменения в части описания объекта закупки. Продлил срок подачи заявок до 30.10.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 02.11.2017г. для участия в Аукционе подана заявка от участника закупки ООО «Практика Мед», которая признана соответствующей требованиям документации об Аукционе. Аукцион признан несостоявшимся

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев довод Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать

поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В части II документации об Аукционе содержится «Описание объекта закупки. Техническое задание», в котором определены максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, а также значения показателей, которые не могут изменяться с учетом внесенных изменений от 20.10.2017г. по позициям 1.3, 1.5, 1.6.1, 1.6.2, 1.6.3, 1.6.4

№ п/п	Наименование Товара	Характеристики объекта закупки: показатели и значения показателей, позволяющие определить соответствие закупаемого Товара установленным Заказчиком требованиям
1	2	3
1	Капиллярный диализатор 1	1.1. Вид материала мембраны: синтетический 1.2. Площадь мембраны: не менее 2,0 м ² , но не более 2,1 м ² 1.3. Коэффициент ультрафильтрации: не менее 88 мл/мм рт. ст./час 1.4. Метод стерилизации: радиационная или паровая 1.5. Объем заполнения: не менее 100 мл 1.6. Клиренс при потоке диализирующего

		раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин., скорости ультрафильтрации 0
		1.6.1. Мочевина: не менее 278 мл/мин.
		1.6.2. Креатинин: не менее 268 мл/мин.
		1.6.3. Фосфаты: не менее 254 мл/мин.
		1.6.4. Витамин В12: не менее 200 мл/мин.
2	Капиллярный диализатор 2	2.1. Вид материала мембраны: синтетический
		2.2. Площадь мембраны: не менее 1,8 м ² , но не более 1,9 м ²
		2.3. Коэффициент ультрафильтрации: не более 20 мл/мм рт. ст./час
		2.4. Метод стерилизации: радиационная или паровая
		2.5. Объем заполнения: не более 100 мл
		2.6. Клиренс при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин., скорости ультрафильтрации 0
		2.6.1. Мочевина: не менее 270 мл/мин.
		2.6.2. Креатинин: не менее 248 мл/мин.
		2.6.3. Фосфаты: не менее 199 мл/мин.
		2.6.4. Витамин В12: не менее 117 мл/мин.

В рассматриваемом случае требования к показателям диализаторов определены в соответствии с потребностями Заказчика, в частности для оказания медицинской помощи пациентам по показаниям врача, поскольку в силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований в совокупности с принципом Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающим приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

При этом Комиссия Удмуртского УФАС России отмечает, что в системе стандартизации Российской Федерации отсутствуют технические регламенты и национальные стандарты, определяющие показатели площади мембраны, коэффициента ультрафильтрации, мочевины, креатинина, фосфатов, витамина В12 диализаторов.

Доказательств наличия объективных оснований, препятствующих поставщикам, участвующим в закупке, осуществить закупку диализаторов с указанным в аукционной документации описанием объекта закупки в материалы дела Заявителем не представлено. Любой участник закупки может предложить к поставке товары собственного производства либо закупить такие товары у иных участников рынка. Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товары, характеристики которых соответствуют требованиям Заказчика, документацией не ограничены. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми Заказчику характеристиками не свидетельствует о том, что Заказчик ограничил число участников закупки.

Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 № 18026) установлено, что проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке включает в себя этапы, в том числе определение временного интервала исследования товарного рынка.

Как следует из пункта 1.3 письма ФАС РФ от 18.04.2011 № АК/14239 «О направлении информации» временной интервал исследования товарного рынка хозяйствующих субъектов, импортирующих продукцию для гемодиализа различных производителей, в том числе «Asahi», определяется 2008 - 2009 годами.

Из представленного Заявителем анализа производителей товара, основанного на указанном анализе рынка ФАС России не возможно достоверно установить, что в 2017 году требования к товарам, установленные Заказчиком, свидетельствуют о соответствии диализаторов только одного производителя «Asahi».

Иных доказательств нарушения принципа обеспечения конкуренции Заявитель в материалы дела не представил.

Кроме того, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что Заказчиком ранее была осуществлена закупка диализаторов (извещение о проведении электронного аукциона в ЕИС – 0113200000117001351, размещено 12.05.2017г.), где Заказчик не устанавливал детализированные требования в отношении площади мембраны, коэффициента ультрафильтрации, мочевины, креатинина, фосфатов, витамина В12.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

Р Е Ш И Л А :

Признать жалобу ООО «КорДим» на положения документации об электронном аукционе №14-06/15336-17 «Расходный материал» (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0113200000317000387) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии: _____ <...>
Члены Комиссии: _____ <...>
_____ <...>