ГРК «ВЭБ.РФ»

Академика Сахарова пр-т, д. 9, Москва, 107996

ООО «АТМ»

Осенний б-р, д. 16, корп. 1, пом. XIV,

Москва, 121614

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-1848/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

11.02.2020 г.
Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АТМ» (далее также — Общество) от заключения договора с ГРК «ВЭБ.РФ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГРК «ВЭБ.РФ» о проведении проверки факта уклонения ООО «АТМ» от заключения договора на поставку питьевой бутилированной воды и сопутствующих аксессуаров по результатам запроса котировок (реестровый № 31908256483) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них Комиссия установила следующее.

30.08.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 536 096,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 26.09.2019 № 31908256483-02 (размещен в ЕИС — 27.09.2019) победителем было признано ООО «АТМ» с ценовым предложением в размере 789 048,00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 21.6 Закупочной документации договор с победителем запроса котировок (участником закупки, с которым принято решение заключить договор) должен быть заключен не ранее десяти дней с даты размещения итогового протокола в ЕИС и на электронной площадке.

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить информацию в отношении всей цепочки собственников, включая о бенефициаров; справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности; актуальные документы, подтверждающие правоспособность и полномочия лица, подписывающего договор (пункт 21.4 Закупочной документации).

Пунктом 30 Извещения установлено, что договор должен быть заключен не ранее десяти и не позднее двадцати рабочих дней с даты подведения итогов закупки.

03.10.2019 Заказчик направил в адрес ООО «АТМ» посредством электронной почты проект договора, а также в сопроводительном письме указал, какие документы надо представить со стороны Общества для заключения договора.

Таким образом, крайний срок на подписание договора со стороны Общества — 17.10.2019.

10.10.2019 Заказчик повторно направил в адрес Общества посредством электронной почты проект договора.

18.10.2019 Заказчик разместил проект договора посредством функционала ЭТП.

29.10.2019 ООО «АТМ» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием договора.

08.11.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

Комиссия обращает внимание Заказчика на необходимость соблюдения десятидневного «моратория» при заключении договора, в том числе с участником, которому присвоен следующий порядковый номер <...> в целях реализации в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции права участника, признанного уклонившимся, на обжалование соответствующих действий Заказчика.

Однако, настоящий договор согласно сведениям, размещенным в ЕИС, был заключен Заказчиком от 08.11.2019, в связи с чем Заказчик своими действиями лишил Общество возможности оспаривания протокола признания такого участника уклонившимся.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «АТМ», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное

заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «АТМ» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

ООО «АТМ» не представлены письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «АТМ» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного)

режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «АТМ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «АТМ» (ИНН: 7731366116; ОГРН: 1177746478161; адрес местонахождения: 121614, Москва, Осенний б-р, д. 16, корп. 1, пом. XIV) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.