

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№046/04/7.32.5-818/2019 об административном правонарушении

19 февраля 2020 года

г. Курск

Заместитель руководителя Управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области <...> рассмотрев постановление прокурора Фатежского района Курской области, младшего советника юстиции <...> от 06 ноября 2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенное в отношении главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Фатежская центральная районная больница имени «Валентина Феликсовича Войно-Ясенецкого, Святого Луки» комитета здравоохранения Курской области <...>, материалы настоящего дела, в отсутствие <...> в присутствии <...> – защитника <...> (адвокатский ордер от 19.02.2020г.), в присутствии представителя прокуратуры – заместителя прокурора Фатежского района Курской области <...> главного специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области <...>.,

УСТАНОВИЛА:

сто, время совершения и существо административного правонарушения:)

15.01.2019г. между заказчиком – областным бюджетным учреждением здравоохранения Фатежская центральная районная больница имени «Валентина Феликсовича Войно-Ясенецкого, Святого Луки» комитета здравоохранения Курской области (далее - ОБУЗ «Фатежская ЦРБ», заказчик) (адрес местонахождения: Курская обл., Фатежский р-н, г.Фатеж, ул. Набережная, 21) в лице главного врача ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» <...> и акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт» (далее – АО «АтомЭнергоСбыт») был заключен контракт энергоснабжения №4640300743 (далее- Контракт), по условиям которого Гарантирующий поставщик обязуется

осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по продаже электрической энергии и иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии Потребителю, а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором и нормами действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В силу ч.1 ст.15 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе...», за исключением случаев, предусмотренных ч.2 и 3 той же статьи.

В соответствии с [п.1 ч.13 ст.34](#) ФЗ «О контрактной системе...» в контракт включается обязательное условие, в том числе, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

[Пунктом 2 ч.1 ст.94](#) ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным [законом](#), в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения Контракта.

В соответствии с п.5.6 Контракта оплата электрической энергии (мощности) по настоящему Договору производится Потребителем в следующие периоды (сроки) платежа:

- 1 период платежа: 30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10-го числа этого месяца;
- 2 период платежа: - 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 25-го числа этого месяца;
- стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных Потребителем в течение этого месяца, оплачивается до 18 числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

В силу п.5.7 Контракта подлежащий оплате объем покупки электрической энергии

(мощности) принимается равным объему потребления электрической энергии (мощности) за предшествующий расчетный период.

В соответствии с разделом «Термины и определения» Контракта расчетным периодом является календарный месяц.

Как следует из представленных в дело материалов, в рамках заключенного Контракта Гарантирующим поставщиком электрическая энергия в марте 2019 года поставлялась ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» на сумму 482 641,03 руб. (счет-фактура 4640300743/001276 от 31.03.2019г.)

С учетом того, что в феврале 2019 года заказчику выставлен счет на сумму 456 745,82 руб., в соответствии с пп.5.6, 5.7. Контракта за поставленную в марте 2019 года электроэнергию ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» необходимо было оплатить:

до 10 марта 2019г. 30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце в размере 137023,75 руб.;

до 25 марта 2019г. года 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце в размере 182 698,33 руб.;

до 18 апреля 2019г. с учетом ранее подлежащих оплате платежей сумму в размере 162918,95 руб.

В нарушение требований п.1 ч.13 ст.34, п.2 ч.1 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...», условий п.5.6 Контракта, оплата фактически поставленной АО «АтомЭнергоСбыт» электрической энергии за март 2019 по Контракту произведена заказчиком 14.05.2019г. (платежные поручения от 14.05.2019г. №144535, 144547, 144560).

Материалами дела установлено:

- за период с 01.03.2019г. по 25.03.2019г. на лицевой счет ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» поступило средств в сумме 13 727 436,61 руб. (остаток средств на начало периода 2700 руб.). За этот период с лицевого счета произведено списание денежных средств в сумме 11 924 786,84 руб.

Следовательно, у ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» имелась объективная возможность для оплаты в соответствии с п.5.6 Контракта 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце в размере 182 698,33 руб. до 25.03.2019г.

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с п.4.3 Устава ОБУЗ «Фатежская ЦРБ», утвержденного распоряжением комитета здравоохранения Курской области от 23.12.2016г. №753, руководитель ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» в силу своей компетенции руководит деятельностью бюджетного учреждения по вопросам, отнесенным действующим законодательством к его компетенции, на основе единоначалия.

Распоряжением Главы Администрации Фатежского района Курской области от 07.04.2006г. №56 <...> назначена главным врачом «Фатежская ЦРБ» с 10.04.2006г.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, <...> является должностным лицом заказчика.

При таких обстоятельствах, не оплатив в сроки, предусмотренные п.5.6 Контракта, 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, на сумму 182 698,33 руб., должностное лицо заказчика – главный врач ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» <...> нарушила требования п.2 ч.1 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика, а именно: Курская обл., Фатежский р-н, г.Фатеж, ул. Набережная, 21

Время (дата) совершения административного правонарушения: 26.03.2019г.

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела [№046/04/7.32.5-818/2019](#) об административном правонарушении.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения <...> не признала.

После исследования материалов настоящего дела, в том числе дополнительно представленных, установлено, что документов и информации, указывающих на отсутствие у должностного лица заказчика - главного врача ОБУЗ «Фатежская ЦРБ» <...>. возможности для оплаты аванса по поставляемой электрической энергии (мощности) по Контракту на сумму 182 698,33 руб. в срок, установленный в п.5.6 Контракта, не представлено.

При таких обстоятельствах, <...> как должностное лицо заказчика имела возможность для соблюдения норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, за нарушение которых частью ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях данного должностного лица.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Частью 1 ст.7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом в виде наложения административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В этой связи, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.4.1, ч.1 ст.4.5, ч.1 ст.7.32.5, ст.23.66, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо заказчика – главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Фатежская центральная районная больница имени «Валентина Феликсовича Войно-Ясенецкого, Святого Луки» комитета здравоохранения Курской области <...>, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь должностное лицо заказчика – главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Фатежская центральная районная больница имени «Валентина Феликсовича Войно-Ясенецкого, Святого Луки» комитета здравоохранения Курской области <...> к административной ответственности в виде штрафа в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход [Федерального бюджета](#) по ББК 161 1 16 01071 01 9000 140 (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000). **УИН 16100500000000433677**.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде административного штрафа **в двукратном размере суммы** неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.