

РЕШЕНИЕ
по делу № А-213/15-10

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена «22» августа 2011г.
Решение изготовлено в полном объеме «01» сентября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:
<...>

Члены комиссии:
<...>
<...>
<...>

в присутствии представителя:

от Администрации Городского округа город Салават Республики Башкортостан – <...> (по доверенности №02-Г-569 от 19 июля 2011г.) и <...> (по доверенности №29 от 19.08.2011г.)

Рассмотрев дело №А-213/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации Городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, ГО г.Салават, ул. Ленина,2) в части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ “О защите конкуренции”,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (вх. № 7297 от 22.06.2011) поступило обращение ООО «Мясной удар» с жалобой о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации городского округа города Салават Республики Башкортостан при размещении заказа №0101300022811000259 на поставку мяса в 3 квартале 2011 года для МУ «Городская больница» города Салавата Республики Башкортостан.

В ходе рассмотрения данного обращения выявлено следующее.

Согласно анализу документов, размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан было установлено, что в действиях Администрации городского округа города Салават Республики Башкортостан усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, рассмотрев представленные материалы, выслушав заявленные

сторонами доводы, пришла к следующим выводам: требования указанные в части III «Техническое задание» аукционной документации, установлено следующее конкретное требование: Мясо говядина ГОСТ 779-55, 1 категории производство РБ; Печень говяжья ГОСТ 19342-73 ТУ, производство РБ, и содержат признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в соответствии с которым «Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч.1 ст.8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразились в том, что Администрацией городского поселения города Салават Республики Башкортостан в части III «Техническое задание» аукционной документации, установлено следующее конкретное требование: Мясо говядина ГОСТ 779-55, 1 категории производство РБ; Печень говяжья ГОСТ 19342-73 ТУ, производство РБ.

Таким образом, в результате установлений данных требований производителям мяса и мясной продукции находящимся и осуществляющим свою деятельность на территории Республики Башкортостан были предоставлены преимущества по сравнению с другими субъектами предпринимательской деятельности, предоставляющими аналогичные продукцию на всей территории Российской Федерации.

Следовательно, установление Администрацией городского округа города Салават Республики Башкортостан - заказчиком в части III «Техническое задание» аукционной документации дополнительных требования влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа

Таким образом, имеются признаки фактического ограничения конкуренции – не предусмотренное нормами законодательства регулирование не связанное с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, а также, ущемление прав других хозяйствующих субъектов, оказывающих аналогичные услуги.

Тем самым, ограничивается свобода экономической деятельности в Российской Федерации, ограничивается и устраняется конкуренция, нарушаются условия для эффективного функционирования товарных рынков, нарушается единое экономическое пространство Российской Федерации, поскольку устанавливается прямое или косвенное ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих один и тот же вид, осуществлять свои права по свободному перемещению товаров, услуг, финансовых средств в пределах единого экономического пространства, нарушается свобода договора при отсутствии законных оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, в частности, запрещаются: установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан считает, что установление конкретных требований Администрацией ГО города Салават в части III «Техническое задание» аукционной документации: Мясо говядина ГОСТ 779-55, 1 категории производство РБ; Печень говяжья ГОСТ 19342-73 ТУ, производство РБ. нарушает требования антимонопольного законодательства в части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Комиссия, в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, г.Салават, ул. Ленина,2) нарушающими положения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в установление конкретных требований Администрацией ГО города Салават в части III «Техническое задание» аукционной документации: Мясо говядина ГОСТ 779-55, 1 категории производство РБ; Печень говяжья ГОСТ 19342-73 ТУ, производство РБ..

2. Выдать Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №139 – А – 213/15-11

01.09.2011, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.08.2010 по делу № А-213/15-11, возбужденного в отношении Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, г. Салават, ул. Ленина, 2) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, г. Салават, ул. Ленина, 2) устранить нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по реализации мяса, путем отмены или изменения условий в извещении о проведении аукциона о поставке товара производства Республики Башкортостан.

Настоящее Предписание исполнить в момент размещения Администрацией городского округа город Салават Республики Башкортостан нового муниципального заказа.

Информацию об исполнении Предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее 5 дней со дня завершения срока исполнения Предписания, представив в Управление документы, подтверждающие его исполнение.

Заместитель руководителя

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.1. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.