

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-121/16

10 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей

ОАО «Балтийский завод» (далее – Организатор закупки);

ООО «Размах ГП» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.02.2016 №4377-ЭП/16) ООО «Размах ГП» на действия организатора торгов ОАО «Балтийский завод» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603264936 о проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации, включая документацию на проведение запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Балтийский завод» (далее – Положение о закупках), Порядком проведения закупки ОАО «Балтийский завод», на момент размещения закупки опубликованными на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.02.2016 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.02.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном установлении одним из требований по допуску заявок участников Закупки предоставление в составе заявки согласно пп. 14.2.3 Информационной карты в составе Закупочной документации (далее - Информационная карта) акта осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ. По мнению Заявителя, установленные Организатором закупки форма, порядок составления и согласования акта осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ, приводит к необоснованному ограничению конкуренции среди участников Закупки.

Также Заявитель в жалобе указывает, что им в составе заявки на участие в Закупке был представлен указанный акт согласно пп. 14.2.3 Информационной карты, вместе с тем, закупочной комиссией Организатора закупки заявка ООО «Размах ГП» на участие в Закупке была отклонена по причине того, что представленный Заявителем акт не был согласован должностным лицом Организатора закупки, что Заявитель считает неправомерным, т. к. указанное несоответствие возникло по вине Организатора закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не

согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/3701/16 от 01 марта 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Балтийский завод» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По первому доводу жалобы:

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки, а также принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. 14.2.3 Информационной карты одним из обязательных требований к составу заявки на участие в Закупке является наличие в заявке на участие в Закупке акта осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ, в отношении которого указано следующее:

«Акт осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ (составляется

участником процедуры закупок, в свободной форме на основании фото отчета, завизированный сотрудником отдела коммерческого использования основных фондов).

(ознакомление с территорией производства работ, объектами подлежащими демонтажу, объёмами и иными условиями выполнения работ).

Документация в соответствии подпунктами 14.2.1, 14.2.2. 14.2.3 пункта 14 Информационной карты должна предоставляться в обязательном порядке после осмотра объекта. Осмотр объекта будет осуществляться не позднее 3-го (рабочего) дня с даты публикации извещения о проведении процедуры закупки, для осуществления осмотра объекта необходимо подать заявку на оформление пропусков. Заявка на оформление пропусков подается за 1 (один) день до планируемой даты осмотра. Время осмотра объекта с 13:30 до 16:00 (МСК).

Контактные данные представителя ОАО «Балтийский завод» для подачи заявки на проведение осмотра:

Ведущий специалист

Лунгу Дмитрий Георгиевич

Конт.тел. +7(812) 324-95-37;

e-mail: D.Lungu@bz.ru

Следуя указанному в пп. 14.2.3 Информационной карты, а именно периоду и срокам осуществления осмотра объекта, Организатор закупки выделил потенциальным участникам Закупки для составления акта осмотра объектов демонтажа 2 временных отрезка длительностью 2,5 часа каждый в течение 2-х рабочих дней.

Согласно сведениям Официального сайта, извещение о Закупке опубликовано 01.02.2016, а дата и время окончания приема заявок на участие в Закупке - 11.02.2016 в 12:00 (МСК), однако установленные в пп. 14.2.3 Информационной карты условия не позволяют потенциальным участникам Закупки, ознакомившимися с Закупочной документацией или принявшими решение подать заявку на участие в Закупке позднее 2-го рабочего дня с даты публикации извещения, получить возможность составить акт осмотра объектов демонтажа согласно пп. 14.2.3 Информационной карты, как следствие, представить его в составе заявки на участие в Закупке и быть допущенными к участию в Закупке.

Кроме того, Закупочная документация не содержит ни разъяснений порядка действий сотрудника отдела коммерческого использования основных фондов Организатора закупки по визированию актов осмотра объектов демонтажа, ни указаний на какие-либо нормативные или распорядительные документы, согласно которым указанное должностное лицо Организатора закупки осуществляет визирование актов осмотра объектов демонтажа, ни сроков согласования указанных актов осмотра объектов демонтажа, а также требований к составу самого акта как такового или каких-либо условий

согласования при их наличии.

Исходя из изложенного по первому доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по установлению в пп. 14.2.3 Информационной карты одним из обязательных требований к составу заявки на участие в Закупке наличие в заявке акта осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ, включая условия составления указанного акта, нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4, выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи.

По второму доводу жалобы Заявителя:

В соответствии с п. 2.1.4 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить Участника к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе:

- не предоставления в установленные сроки оформленного надлежащим образом технико-коммерческого предложения и иных документов, содержащих описание предмета закупки и подтверждающих соответствие требованиям закупочной документации;

- при выявлении существенного несоответствия стоимости лота или условий оплаты, указанных в электронной форме ЭТП, и в технико-коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица;

- при несоответствии заявки на участие в запросе предложений требованиям оформления, указанным в пункте 15 приложения №1 к закупочной документации «Информационная карта».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре "Запрос предложений № 2232840-1" № 6-ЗП/840 от 25.02.2016 закупочной комиссией Организатора закупки заявка ООО «Размах ГП» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям:

«На основании п. 2.1.4 Документации, при несоответствии заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, а именно не соответствует требованиям п.14.2.3 Приложения № 1 «Информационная карта» процедуры закупки (отсутствует виза сотрудника отдела коммерческого использования основных фондов)».

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что представленный Заявителем акт осмотра объектов демонтажа не был

завизирован должностным лицом Организатора закупки согласно требованию пп. 14.2.3 Информационной карты.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным отклонение от участия в Закупке заявки ООО «Размах ГП» на основании п. 2.1.4. Закупочной документации, вследствие чего по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора закупки при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 26.02.2016 №4377-ЭП/16) ООО «Размах ГП» на действия организатора торгов ОАО «Балтийский завод» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ОАО «Балтийский завод» нарушения п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 26.02.2016 №4377-ЭП/16) ООО «Размах ГП» на действия организатора торгов ОАО «Балтийский завод» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ОАО «Балтийский завод»

при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936) нарушения п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенные путем установления в пп. 14.2.3 Информационной карты одним из обязательных требований к составу заявки на участие в Закупке наличие в заявке акта осмотра объектов демонтажа с описанием видов работ, включая условия составления указанного акта.

3. Организатору торгов ОАО «Балтийский завод» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок участников Закупки, внесения изменений в Закупочную документацию, устраняющих выявленные нарушения, с последующим проведением и завершением процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и норм Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

10 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 10.03.2016 по жалобе № Т02-121/16 на действия организатора торгов ОАО «Балтийский завод» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу (сносу) нетитульных сооружений по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Кожевенная линия, д. 24, корпуса «Г, Г5», Косая линия, д.13, корпуса «К13, С4, Г12», вывоз и утилизацию строительного мусора, разработку и сопровождение экологической документации (извещение №31603264936), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «Балтийский завод» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры организации и проведения торгов путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки (извещение №31603264936), возврата заявок участников закупки (извещение №31603264936), внесения изменений в документацию о закупке (извещение №31603264936), устраняющих выявленные нарушения, с последующим проведением и завершением процедуры закупки (извещение №31603264936) в строгом соответствии с требованиями документации о закупке (извещение №31603264936), положения о закупках ОАО «Балтийский завод» и норм Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.