

решение по делу № 21-ВП/2024

Филиал федерального  
государственного казенного  
учреждения «Дирекция по  
строительству и эксплуатации  
объектов Росграницы» в г. Челябинске

454084, г. Челябинск,

ул. Каслинская, д. 46

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

Тюменской транспортной прокуратуре

625000, г. Тюмень,

ул. Ленина, 65/4

(для сведения)

**РЕШЕНИЕ № 074/06/99-240/2024**

**по делу № 21-ВП/2024**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 февраля 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 14 февраля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кокшаровой И.О.	заместителя начальника отдела контроля закупок для -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании поступивших от Тюменской транспортной прокуратуры сведений провела внеплановую проверки по вопросу законности осуществления запроса котировок в электронной форме на «Выполнение работ по установке комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой» (извещение № 0369100000223000038) (далее – запрос котировок, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Филиала федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Челябинске (далее – Уральский филиал ФГКУ Росгранстрой, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей № 15 от 22.01.2024, №№ 22, 23, от 07.02.2024,

## **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2022 № 1070-р (с учетом изменений, внесенных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2022 № 2797-р) на основании части 1 статьи 111 Закона о контрактной системе в 2022-2024 годах федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для оснащения, ремонта и содержания (эксплуатации) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации по перечню согласно приложению в соответствии с Законом о контрактной системе путем проведения запроса котировок в электронной форме независимо от начальной (максимальной) цены контракта. В указанный перечень входит МАПП Казанское.

Согласно представленным документам извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой (извещение № 0369100000223000038)

опубликовано заказчиком в ЕИС 18.05.2023 в 16:09.

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 259 664,66 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок была подана только одна заявка на участие в нем.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0369100000223000038 от 26.05.2023.

Государственный контракт № УРЛ03-Э33-04/23 заключен 21.05.2023.

*Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Правила описания объекта закупки регламентированы статьей 33 Закона о контрактной системе.

Из содержания подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

Тем самым, указание слов «или эквивалент» допустимо при описании объекта закупки исключительно при указании в таком описании на товарный знак, а также при указании товарного знака обязательно добавление слов «или эквивалент» и параметров эквивалентности.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки №0369100000223000038 объектом закупки является выполнение работ по установке комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой.

Приложением № 1 к извещению о проведении электронного запроса котировок является описание объекта закупки, пунктом 3 которого определено, что к выполнению подлежат работы: - по установке системы охраны периметра с

заменой ограждения в МАПП Казанское; - по установке системы охранной сигнализации с учетом исключения радиопринимающих устройств и построения системы на основе проводной линии связи в МАПП Казанское.

В соответствии с пунктом 4.1 к извещению о проведении электронного запроса котировок работы по оснащению комплексной системой безопасности с заменой ограждения на МАПП Казанское должны быть осуществлены в соответствии с разработанной Рабочей документацией УРЛ03-Э69-03/22.ОП «Замена ограждения с последующим оснащением системой охраны периметра», УРЛ03-Э70-03/22.ОС «Исключение из охранной сигнализации радиопередающих и радиопринимающих устройств и построение системы на основе проводной линии связи» (Приложение к описанию объекта закупки), содержащей техническое описание, технические требования к оборудованию и схемы расположения оборудования для монтажа и пуско-наладки системы.

Объемы выполнения работ предусмотрены ведомостью объемов и стоимости работ на монтажные, пусконаладочные работы и на специальные исследования и специальные проверки технических средств (СИ и СП) (Приложение № 3 к контракту).

Приложением № 3 к контракту является «Ведомость объемов и стоимости работ», изложенная в табличной форме, включающая: ведомость объемов и стоимости работ на установку комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское; ведомость на пусконаладочные работы комплексной системы; ведомость на специальные исследования и специальную проверку технических средств; ведомость объемов и стоимости работ итоговая. При этом, указывая оборудование, Уральский филиал ФГКУ Росгранстрой использовал указание слов «или эквивалент» применительно к оборудованию без указания товарного знака. Так, например, по ведомости объемов и стоимости работ на установку комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское словосочетание «или эквивалент» указано к блоку управления климатом БУК-3В, обогревателю устройству защиты питания УЗП-220С (позиции 10-12, 15), которые не являются товарными знаками. Тем самым, указанные действия заказчика не соответствуют требованиям пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

А также, принимая во внимание, что «SKICHEL» является зарегистрированным товарным знаком (свидетельство № 331319), владельцем свидетельства является Закрытое акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Скирневский-Зарядовая Электроника», указание Уральским филиал ФГКУ Росгранстрой по ведомости объемов и стоимости работ на установку комплексной системы безопасности с заменой ограждения в МАПП Казанское, в разделе «Кабельно-проводниковая продукция (с учетом монтажных работ)» «Чувствительного элемента кабель 10П (ТППЭп 10x2x0,4 (SKICHEL))» (75 позиция) без сопровождения словами «или эквивалент», параметров эквивалентности, свидетельствует о нарушении пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Дополнительно, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что сторонами **25.12.2023** заключены два дополнительных соглашения №№ 1,2 к государственному контракту, которыми внесены изменения в пункт 3.1 контракта, касающийся цены контракта (уменьшение с 18 250 000,00 рублей до 17 641 663,99 рублей по

дополнительному соглашению № 1, и до 17640895,71 рублей по дополнительному соглашению № 2); также изменены Приложение № 2 к контракту «Расчет стоимости», Приложение № 3 к контракту «Ведомость объемов и стоимости работ». При этом, указанные дополнительные соглашения заключены не только за пределами срока выполнения работ (30.09.2023), но и за пределами срока действия контракта (31.10.2023).

Действия должностного лица могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

*Изучив размещенные в ЕИС сведения, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия*

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт заключен.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

И.О. Кокшарова

Е.Б. Черенкова

2024-2577