

## РЕШЕНИЕ

по делу № 071/10/18.1-4/2021

г.

Тула

Резолютивная часть решения оглашена «15» января 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» января 2021 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 071/10/18.1-4/2021 по жалобе гражданина Л. (далее – Заявитель, Л.) (вх. № 8033 от 30.12.2020) на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru> № SBR012-2011180079, на сайте <https://torgi.gov.ru> № 221120/2650241/02 (лот № 1)) (далее – Аукцион, Торги) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), без участия представителей Заявителя, Организатора торгов, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

### **УСТАНОВИЛА:**

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.**

**Информация о проведении Аукциона размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение № 221120/2650241/02 (лот № 1) (далее - Извещение).**

Аукцион проводится на электронной торговой площадке – акционерное общество «Сбербанк - автоматизированная система торгов» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – АО «Сбербанк - автоматизированная система торгов», Оператор ЭТП).

18.11.2020 на сайте Оператора ЭТП (<http://utp.sberbank-ast.ru>) опубликовано извещение о проведении Аукциона № SBR012-2011180079 (далее – Извещение).

Краткая информация об Аукционе:

Дата и время начала подачи заявок: 22.11.2020 в 12:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 18.12.2020 в 17:00.

Дата и время проведения аукциона: 22.12.2020 в 10:00

Дата и время подведения итогов аукциона: 22.12.2020 в 15:00.

Предмет Аукциона (лот № 1): обращенные в собственность государства годные остатки: Лодка «Казанка» с подвесным лодочный мотором марки «Suzuki DF 20A» мощностью 20 л.с. 2012 г.в.

**Из жалобы следует, что 27.01.2020 Л. подана заявка на участие в аукционе на площадке «Сбербанк-АСТ» по продаже имущества № SBR012-2001170037.9 «Обращенное в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A, мощностью (20л.с) 2012 г.в».**

**30.01.2020 Л. совершил осмотр вышеперечисленного имущества в МТУ Росимущества, где отметил, что подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A находится в разобранном состоянии, однако по решению суда, службой судебных приставов мотор передавался в собранном и опечатанном виде.**

**Как указывает Заявитель, 20.02.2020 ему был направлен на подписание договор как победителю аукциона. На просьбу осмотреть еще раз передаваемое имущество Л. были высланы фотографии, как отмечается в жалобе, непонятного мотора с переставленной табличкой с заявленного к продаже имущества.**

**17.12.2020 Л. подал заявку на участие в Аукционе № SBR012-2011180079 по продаже имущества «Обращенное в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A, мощностью (20 л.с) 2012 г.в».**

**Из жалобы следует, что на фотографиях, опубликованных на сайте при проведении торгов, на представленном имуществе заводская табличка с указанием VIN номера 02002F-313936, модель SUZUKI DF 20A, перенесена на другой двигатель и закреплена в другом направлении, в отличие от первоначального расположения на имуществе, которое Л. осматривал при участии в первых торгах. Данный факт, по мнению Заявителя, свидетельствует о том, что представлен другой двигатель с номерной табличкой имущества, которое было заявлено к участию на первоначальных торгах.**

**На основании вышеуказанных доводов Заявитель просит приостановить подписание договора до выяснения всех обстоятельств, так как полагает, что передаваемое по договору имущество не является изначально заявленным и осуществлен подлог.**

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен по основаниям, изложенным в письменных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав документы, представленные в материалы дела № 071/10/18.1-4/2021, оценив их в соответствии с действующим законодательством, Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), что установлено пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2019 № 1238 утверждено Положение о распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства (далее - Положение о распоряжении имуществом).

Согласно пункту 4 Положения о распоряжении имуществом Федеральное агентство по управлению государственным имуществом для целей распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет его учет, организует прием, проведение оценки, экспертизы, транспортировку (перевозку), хранение и последующее распоряжение способами, предусмотренными пунктом 11 настоящего Положения.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом принимает имущество, обращенное в собственность государства, в фактическом количестве (объеме).

При выявлении количественных расхождений и (или) видимых дефектов (недостатков качества) имущества, обращенного в собственность государства, в акте приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства, делается соответствующая отметка (пункт 7 Положения о распоряжении имуществом).

В силу пункта 9 Положения о распоряжении имуществом Федеральное

агентство по управлению государственным имуществом обеспечивает сохранность имущества, обращенного в собственность государства, со дня подписания акта приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства, и до завершения распоряжения таким имуществом способами, предусмотренными пунктом 11 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 11 Положения о распоряжении имуществом, обращенное в собственность государства, подлежит распоряжению следующими способами:

а) переработка (утилизация);

б) уничтожение;

в) реализация.

Из пункта 18 Положения о распоряжении имуществом следует, что в случае если из правоустанавливающих документов следует, что указанное в пункте 17 настоящего Положения имущество, обращенное в собственность государства, ранее было в употреблении, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует проведение экспертизы в целях подтверждения его безопасности для жизни и здоровья человека и возможности использования по прямому назначению (далее - экспертиза безопасности).

При признании имущества, обращенного в собственность государства, безопасным для жизни и здоровья человека и возможности его использования по прямому назначению Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует оценку его рыночной стоимости в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в Российской Федерации (с последующим соответствующим отражением (корректировкой) учетной стоимости имущества).

В случае если в соответствии с заключением экспертизы безопасности имущество, обращенное в собственность государства, признано непригодным для использования по прямому назначению либо в соответствии с заключением экспертизы соответствия указанное имущество не соответствует требованиям технических регламентов, документам по стандартизации, такое имущество может решением комиссии направляться на реализацию в качестве годных остатков. В данном случае Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует оценку рыночной стоимости годных остатков в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в Российской Федерации (с последующим соответствующим отражением (корректировкой) учетной стоимости имущества) (пункт 19 Положения о распоряжении имуществом).

Согласно пункту 20 Положения о распоряжении имуществом Реализация имущества, обращенного в собственность государства, в том числе в качестве годных остатков в соответствии с пунктом 19 настоящего Положения, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее - Положение о порядке реализации имущества).

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке реализации имущества продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 3 Положения о порядке реализации имущества установлено, что начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Пунктом 9 Положения о порядке реализации имущества установлено реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 тысяч рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (далее - аукцион).

Согласно подпункту «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества в информационном сообщении о проведении аукциона указываются: наименование имущества, количество и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристики имущества) с указанием на то, что имущество находится в федеральной собственности.

В этой связи в документации о проведении торгов должны быть указаны четкие сведения относительно характеристик имущества, всей необходимой информации о выставленном на продажу имуществе.

Обратное неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, стремящихся искусственным путем сократить количество потенциальных участников торгов, ввести их в заблуждение относительно характеристик имущества.

В ходе изучения и анализа материалов данного дела Комиссией Тульского УФАС России были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с актом о передаче изъятого и обращенного в собственность государства имущества на распоряжение от 24.07.2019 к и/п № 125830/19/62035-ИП судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов по взысканию административных штрафов по г. Рязани и Рязанскому району составил настоящий акт о передаче на распоряжение обращенного в собственность государства имущества, а также принял следующее имущество:

№ п/п	Описание предметов, и их характеристика (отличительные признаки, состояние упаковки)	Количество, единицы измерения
1	Лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков	1 шт.
2	Подвесной лодочный мотор марки «Suzuki DF 20 А», черного цвета, заводской номер мотора 02002F- 313936, мощностью 14.7 KW (20 л.с.) 2012 года выпуска.	1 шт.

Имущество принято сотрудником Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях, соответствующая отметка о наличии количественных расхождений и (или) видимых дефектов (недостатков качества) имущества, обращенного в собственность государства, в данном акте приема-передачи Имущества отсутствует.

Вместе с тем в Извещении, сформированном на сайте <https://torgi.gov.ru>, отражена следующая информация о реализуемом имуществе и о порядке проведения торгов:

«лот № 1: обращенные в собственность государства годные остатки: Лодка «Казанка» с подвесным лодочный мотором марки «Suzuki DF 20А» мощностью 20 л.с. 2012 г.в.».

В извещении о проведении аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства, прикрепленном Организатором торгов указана следующая информация:

«Обращенные в собственность государства годные остатки:

Лодка «Казанка»

Подвесной лодочный мотор марки «Suzuki DF 20А» мощностью 20лс 2012 года выпуска».

Кроме того, в проекте договора купли-продажи, опубликованном на сайте <https://torgi.gov.ru>, отсутствуют какие-либо сведения о передаваемом покупателю имуществе.

При этом необходимо отметить, что проект договора купли продажи является неотъемлемой частью аукционной документации и должен содержать полную и достоверную информацию о предмете договора.

Аукционная документация должна содержать ясные и четкие положения; не допускать неоднозначного их толкования. Неопределенность, противоречивость, неполнота сведений о торгах создают препятствия для потенциальных участников торгов еще на этапе подачи заявки на участие в торгах.

Необходимо учитывать, что извещение о проведении торгов является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику торгов.

**Таким образом, Организатор торгов не указал полные сведения (характеристики имущества), в том числе сведения о цвете, заводском номере мотора, которые позволили бы покупателю полностью индивидуализировать приобретаемое имущество, что не позволяет признать описание предмета Торгов отвечающим критериям определенности, ясности и недвусмысленности.**

**Проведение Организатором торгов Аукциона с существенными, влияющими на результат торгов нарушениями требований Положения о порядке реализации имущества, выразившимися в указании неполных сведений (информации) о предмете торгов, входящих в состав лота № 1, привело к ущемлению прав и законных интересов как участников торгов и потенциальных покупателей, так и Заявителя.**

**На основании вышеизложенного, по итогам всестороннего, полного, объективного рассмотрения жалобы, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Организатора торгов при проведении Аукциона привели к нарушению подпункта «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041.**

**Следовательно, в действиях должностного лица Организатора торгов, сформировавшего извещение о проведении Аукциона (№ 221120/2650241/02 (лот № 1)) с нарушением требований подпункта «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение**

установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Вместе с этим, в связи с несоблюдением Организатором торгов требований к содержанию извещения о проведении аукциона, Комиссия Тульского УФАС России не находит возможным дать правовую оценку действиям Организатора торгов. Доводы жалобы о предполагаемом подлоге со стороны сотрудников Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях не могут быть рассмотрены Комиссией, в связи с отсутствием у нее надлежащих полномочий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу гражданина Л. (вх. № 8033 от 30.12.2020) на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях при проведении торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru> № SBR012-2011180079, на сайте <https://torgi.gov.ru> № 221120/2650241/02 (лот № 1)) необоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов – Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях нарушение подпункта «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041.
3. Выдать Межрегиональному территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения подпункта «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 путем аннулирования Торгов (извещение № 221120/2650241/02 (лот № 1)).
4. Передать материалы дела № 071/10/18.1-4/2021 соответствующему



должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса в рамках административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 071/10/18.1-4/2021

15.01.2021

Тула

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) на основании решения от 15.01.2021 по результатам рассмотрения жалобы гражданина Л. (вх. № 8033 от 30.12.2020) на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях при проведении торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение № 221120/2650241/02 (лот № 1)), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Межрегиональному территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях устранить нарушение подпункта «б» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041, путем аннулирования торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение № 221120/2650241/02 (лот № 1)).
2. Межрегиональному территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях отменить протоколы, составленные в ходе торгов (извещение № 221120/2650241/02 (лот № 1)).
3. Срок исполнения предписания - **не позднее 26.01.2021.**
4. Межрегиональному территориальному управлению Федерального

агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания не позднее **пяти дней со дня его исполнения** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

*В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.*

*За неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*