

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «ТЭК СПб» (далее — Организатор торгов), от ООО «Корпорация ГМС» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№42584-ЭП/20 от 23.11.2020) ООО «Корпорация ГМС» на действия комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (извещение №32009637818, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 октября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009637818 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (далее – Закупка), включая документацию запроса предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб», версия 27 от 01.06.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 049 320,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.11.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.11.2020 г. в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, ГУП «ТЭК СПб», г. Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12, лит. А.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009637818 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Корпорация GMC» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от №552 от 20.11.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Корпорация ГМС» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36827/20 от 26.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36827/20 от 26.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 20.11.2020 №552, опубликованного на Официальном сайте заявка ООО «Корпорация ГМС» (порядковый номер заявки: №4) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 15 Документации, в связи с тем, что участником не предоставлен оригинал банковской гарантии в соответствии с п. 7.1.10. Документации.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Как следует из пп. 8.1.1 п. 8.1 Документации, участник должен включить в состав заявки документы, перечисленные в п. 7.1, подтверждающие соответствие участника требованиям Документации (п. 6.1).

Согласно п. 7 Информационной карты Документации участник предоставляет обеспечение заявки на участие в закупке путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке

осуществляется участником закупки. Размер обеспечения Заявки составляет: 302 466,00 руб., НДС не облагается.

При обеспечении заявки банковской гарантией, банковская гарантия должна быть оформлена в соответствии с Formой банковской гарантии на обеспечение заявки на участие в закупке (форма 1б), Участник должен предоставить Организатору (Заказчику) оригинал и заверенную надлежащим образом копию банковской гарантии. При проведении закупки в электронной форме с использованием электронной площадки, скан-копия банковской гарантии направляется также оператору для размещения в составе заявки участника вместе с другими документами.

В соответствии с пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации участник должен включить в состав заявки копию банковской гарантии (в случае предоставления обеспечения в форме банковской гарантии) с последующим предоставлением оригинала банковской гарантии в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с Заявками (если обеспечение назначено в Информационной карте).

Согласно п. 8.1 Документации заявка на участие в открытом запросе предложений размещается участником процедур закупки на электронной торговой площадке в форме электронного документа и подписывается усиленной электронной подписью в соответствии с правилами, установленными на электронной торговой площадке.

Как следует из п. 9 Информационной карты Документации, заявки на участие в запросе предложений должны быть поданы в срок до 12.11.2020 г. до 12:00 (московское время).

В п. 10 Информационной карты Документации установлено дата рассмотрения заявок и подведения итогов запроса предложений: 19.11.2020 г. 14:00 (московское время) (до подведения итогов запроса предложений при необходимости Заказчик вправе изменить данный срок).

В соответствии с пп. 1 Информационной карты Документации оригинал банковской гарантии предоставляется в отдел делопроизводства (ящик для корреспонденции) с пометкой «для отдела организации и проведения закупок по закупке №\_\_\_\_\_».

Согласно п. 15 Документации по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об участниках, проведенных Заказчиком, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных или неполных сведений об Участнике и привлекаемых им соисполнителей (субподрядчиков) или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки предоставил во исполнения требования пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации сканированную копию банковской гарантии №315534 от 12.11.2020, выданную АО КБ «Модульбанк», на сумму 302 466,00 руб., но вместе с тем Заявителем не было исполнено требование о последующем предоставлении оригинала данной банковской гарантии в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками.

По словам представителя Организатора торгов под «вскрытием конвертов с заявками» предполагалось открытие доступа к заявкам, поданным при использовании ЭТП. При этом, срок подачи заявок был установлен в Документации 12.11.2020, следовательно, оригинал банковской гарантии подлежал передаче Организатору торгов не позднее 13.11.2020.

По состоянию на 14.11.2020 Заявителем в адрес Организатора торгов не был передан оригинал банковской гарантии №315534 от 12.11.2020, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Корпорация GMS» от участия в процедуре Закупки согласно п. 15 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Корпорация ГМС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил копию банковской гарантии №315534 от 12.11.2020 на сумму 302 466,00 руб. Вместе с тем, требование Организатора торгов, указанное в пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации, содержало обязанность предоставления оригинала данной банковской гарантии в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками. Вместе с тем, с учетом формы проводимой процедуры Закупки, в Документации не было предусмотрено процедуры вскрытия конвертов, следовательно не было возможности установить дату предоставления оригинала банковской гарантии.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Корпорация ГМС» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Корпорация ГМС» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (вх.№42584-ЭП/20 от 23.11.2020) ООО «Корпорация ГМС» на действия комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» (ИНН:7830001028; ОГРН: 1027810310274) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (извещение №32009637818) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» (ИНН:7830001028; ОГРН: 1027810310274) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (извещение №32009637818) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Корпорация ГМС» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации.

3) Выдать организатору торгов ГУП «ТЭК СПб» (ИНН:7830001028; ОГРН: 1027810310274) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (извещение №32009637818) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного

проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках ГУП «ТЭК СПб» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГУП «ТЭК СПб» (ИНН:7830001028; ОГРН: 1027810310274) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ФТС ГУП «ТЭК СПб» (извещение №32009637818) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках ГУП «ТЭК СПб» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 12 января 2021 года с приложением подтверждающих документов.

<...>