

АО "Сбербанк-АСТ"  
г. Москва ул. Большой Саввинский пер., дом 12,  
стр.9  
info@sberbank-ast.ru  
К.  
МКУ "КИО МО "Ленский район" РС(Я)  
678144, г. Ленск, ул. Ленина, 65

*Уведомление о поступлении жалобы  
№ 014/01/18.1-1696/2023  
и приостановлении заключения  
договора до рассмотрения жалобы по  
существу*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о поступлении 21.11.2023 г. из ФАС России (вх. №12190- ЭП/23) жалобы К. на действия (бездействие) организатора торгов – МКУ «КИО МО «Ленский район» РС (Я) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000003110000000065, лот № 2) (далее – Жалоба).

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

1. Организатор торгов не правомерно отклонил мою заявку.  
Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15 ноября 2023 года,  
опубликованного Организатором торгов моя заявка № 12 была отклонена.

Причина отклонения согласно протоколу рассмотрения заявок – не соответствие требованиям утвержденной документации и статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в связи с отсутствием личной подписи гражданина.

Считаю действия Организатора торгов по отклонению моей заявки противоречащими закону и нарушающими мои права.

Согласно пункту 10 извещения для участия в аукционе в электронной форме участник, получивший аккредитацию и зарегистрированный на электронной площадке, подает заявку на участие в аукционе в электронной форме. Заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником оператору электронной площадки.

Согласно пункту 15 Извещения Для участия в аукционе в электронной форме заявителям представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе в электронной форме с указанием банковских реквизитов для возврата задатка. Заявка в том числе должна содержать согласие участника:

на обработку персональных данных;

о принятии на себя обязательства в случае признания победителем аукциона в электронной форме заключить с муниципальным образованием «Ленский район» РС (Я) договор аренды земельного участка не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения информации о результатах такого аукциона на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov](http://www.torgi.gov), на официальном сайте

муниципального образования «Ленский район» РС(Я) <https://mr-lenskiy.sakha.gov.ru/>, <http://lenskrayon.ru/>, и на электронно-торговой площадке, на которой проводились торги;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц);
- надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявитель иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.

Аналогичные требования установлены в пункте 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Из пункта 16 Извещения следует, что комиссией принимается решение об отказе к участию

в аукционе в следующих случаях:

- Непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов в электронной форме или представление недостоверных сведений;
- Не поступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме;
- Подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом РФ и другими Федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона в электронной форме, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- Наличия сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

Аналогичные основания указаны в пункте 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Заявка подавалась через личный кабинет Оператора ЭТП с использованием электронной цифровой подписи. Все документы и сама заявка подписаны ЭЦП.

Возможность подать заявку на участие в торгах без подписания электронной подписью на электронной площадке отсутствует.

Согласно пункту 10.1.1. Регламента ЭТП все документы и сведения, связанные с получением регистрации на УТП и проведением закупок/продаж, направляются Заявителями, Пользователями, Оператором либо размещаются ими на УТП в форме электронных документов.

Согласно пункту 10.2.1. Регламента ЭТП для организации электронного документооборота Заявитель и Пользователь должны установить необходимые аппаратные средства, лицензионное клиентское программное и информационное обеспечение и получить сертификат ключа проверки, усиленной квалифицированной электронной подписи (СКП УКЭП) в аккредитованном в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» удостоверяющем центре.

Согласно пункту 10.2.3. Регламента ЭТП электронный документ, подписанный электронной подписью, имеет равную юридическую силу с подписанным документом на бумажном носителе и влечет аналогичные правовые последствия. Электронная подпись в электронных документах, сформированная владельцем сертификата ключа подписи, является равнозначной собственноручной подписи владельца сертификата ключа проверки электронной подписи и оттиску печати Пользователя системы при выполнении условий, определенных Федеральным законом от 06.04.2011 г.

№ 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В связи с изложенным, заявка, поданная на участие в Аукционе, была подписана надлежащим образом и не могла быть отклонена Организатором торгов.

Одновременно, обосновывая отклонение моей заявки организатор торгов ссылается на положения статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ-59).

Согласно части 2 статьи 1 ФЗ-59 установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

Подача заявки на участие в Аукционе в силу положений земельного законодательства не является обращением подпадающим под требования ФЗ-59. Таким образом, применение положений указанного федерального закона в обоснование отклонения моей заявки противоречит законодательству.

Кроме того, основания, закрепленные в пункте 16 извещения и пункте 8 статьи 39.12 ЗК РФ на которые ссылается Организатор торгов, а именно: Непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов в электронной форме или представление недостоверных сведений.

Не могут обосновать отклонение заявки из-за отсутствия физической подписи, так как согласно основаниям для отклонения, заявка предоставлена и соответствует всем требованиям, недостоверные сведения также отсутствуют. Требование о наличии физической подписи заявки извещением не установлено, а в случае наличия такого требования оно бы не соответствовало закону и ввело к ограничению количество участников Аукциона.

К аналогичному выводу, при рассмотрении доводов в части отклонения заявки из-за отсутствия физической подписи пришел Вологодский УФАС России при рассмотрении жалобы № 035/10/18.1-477/2023 от 13 июля 2023 года.

В соответствии с изложенным,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание.

2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе и итоговый протокол.

Приложения:

1. Решение Вологодского УФАС России в 1 экз.

Муниципальное казённое учреждение «Комитет имущественных отношений муниципального образования «Ленский район» РС (Я)» на основании части 15 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» до рассмотрения жалобы по существу представить в адрес Якутского УФАС России следующие надлежащие заверенные документы:

- Пояснения по доводам Заявителя;
- извещение о проведении торгов, документацию о торгах;
- протоколы, составленные в ходе проведения торгов;
- заявки на участие в торгах;
- аудио-, видеозаписи, составленные в ходе организации и проведения торгов;
- сведения о заключении договора по результатам торгов;
- иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения

торгов

Указанные документы предоставляются в электронном виде и могут быть направлены на электронную почту [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) (размер вложений в одном письме не более 10 мб.).

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Частью 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» надлежит предоставить:

- протоколы, составленные в ходе проведения торгов;
- заявки на участие в торгах;

Рассмотрение жалобы по существу состоится в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 29 ноября 2023 года в 15 часов 00 минут по местному времени по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова.

Для возможного участия в дистанционном формате следует пройти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6009144352> для входа в конференцию и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов.

Участие в видеоконференции участвующих в деле лиц обязательно. При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалоб в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru).

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб Сторонам посредством электронной почты необходимо направить в антимонопольный орган документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине.

Заказчику направить все необходимые документы заблаговременно до начала рассмотрения жалобы Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

<http://sakha.fas.gov.ru>.

Руководитель

Управления