

Ответчику

Генеральному директору

ООО «КЭНК»

<...>

Заявителям:

Директору

ООО «Лайка»

<...>

Директору

ООО «Рэй-связь»

<...>

Заинтересованным лицам по списку:

ООО «Файбер Телеком»

ООО «Кузбасские телефонные сети»

ООО «КЭК»

ООО «МегаТелеком»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ

РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/10-1517/2022

«17» июля 2023 г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Председатель
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

при рассмотрении дела с использованием систем видеоконференцсвязи и личном участии:

- <...> - представителя ООО «КЭНК» (доверенность от 29.10.2022 № 369);

- <...> - представителя ООО «Лайка» и ООО «Рей-Связь» (доверенности от 02.03.2023 № 35/22 и 12/22 от 01.01.2023);

- <...> - представителя ООО «Лайка» (доверенность от 10.04.2023 № б/н),

- <...> - представителя ООО «Файбер Телеком» и ООО «Кузбасские телефонные сети» (доверенность от 06.12.2022 № б/н).

Ход заседания Комиссии по рассмотрению дела фиксировался с помощью видеозаписи. Материальный носитель видеозаписи приобщен к материалам дела.

30.11.2022 приказом Кемеровского УФАС России № 102 возбуждено дело № 042/01/10-1517/2022 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» ИНН 4205109750 (далее - ООО «КЭНК») по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении монопольно высокой цены на товарном рынке услуг по предоставлению доступа к сопряженным объектам инфраструктуры для размещения ВОЛС и телефонного кабеля в границах электрических сетей ООО «КЭНК» на территории Кемеровской области -Кузбасса.

Определением от 13.12.2022 рассмотрение дела № 042/01/10-1517/2022 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 12.01.2023 на 14 часов 30 минут с использованием систем видеоконференцсвязи. Копии определения были направлены в адреса ООО «КЭНК», ООО «Рей-Связь», ООО «Лайка», ООО «Файбер Телеком» заказными письмами и по электронной почте. 29.12.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «КЭНК» (вх. № 5890/22).

12.01.2023 представители ООО «КЭНК» на заседании Комиссии не смогли пояснить вопрос о расхождении информации, ранее представленной в Кемеровское УФАС России и в связи с заявленным ходатайством от представителей ООО «КЭНК» об отложении рассмотрении настоящего дела в целях предоставления времени для подготовки и дачи мотивированного ответа по вышеуказанному вопросу, Кемеровским УФАС России было вынесено Определение об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1517/2022 (исх. 18.01.2023 ТМ/501/23).

Определением от 18.01.2023 об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1517/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее -

Определение) было назначено на 28.02.2023 на 15 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса ООО «КЭНК», ООО «Рей-Связь», ООО «Лайка», ООО «Файбер Телеком» заказными письмами и по электронной почте.

15.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «КЭНК» на поставленные вопросы в Определении (вх. № 1542/23).

22.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление о привлечении ООО «Кузбасские телефонные сети» к участию в деле № 042/01/10-1517/2022, в качестве заинтересованного лица с приложенными документами (вх. 1792-ЭП/23).

22.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило «Заключение экспертизы № А27-18794/2021-1 по результатам проведения судебной экспертизы по делу № А27-18794/2021, выполненное на основании определения Седьмого арбитражного апелляционного суда от 03.11.2022 по иску ООО «КЭНК» к ООО «Файбер Телеком» (далее - Экспертиза)

На заседании Комиссии 28.02.2023 представитель ООО «Лайка» <...> заявил, что калькуляция платы (тарифов) за предоставление доступа к инфраструктуре ООО «КЭНК» (далее — Калькуляция) является завышенной.

По мнению представителя ООО «Лайка» <...> при формировании тарифа ООО «КЭНК» был применен незатратный метод (фактически понесенных затрат), а метод нормирования, что противоречит положениям Правил не дискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284.

Также представителем ООО «Лайка» <...> было заявлено на заседании Комиссии, что накладные расходы включенные в калькуляцию платы (тарифов) за предоставление доступа к инфраструктуре ООО «КЭНК» (далее - Калькуляция) являются экономически необоснованными и не подлежат включению в данную Калькуляцию.

В подтверждении своей позиции, представитель ООО «Лайка» <...> предоставил практику арбитражных судов и решения ФАС России, где уже был рассмотрен аналогичный вопрос (решения ФАС России по делу № 11/01/10-20/2021, решения ФАС России по делу № 11/01/10-45/2020, постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А82-15189/2020, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу А32-60423/2019, постановление седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А45-19032/2020) (далее — Практика).

Представитель ООО «КЭНК» <...> не согласилась с выводом представителя ООО «Лайка» <...> и заявила, что представленная калькуляция полностью отражает заработную плату персонала непосредственно связанных с выполнением работ.

Также представитель ООО «КЭНК» <...> на заседании Комиссии пояснила, что при определении величины накладных расходов ООО «КЭНК» руководствовалась не только Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве, утвержденные Постановлением Госстроя РФ от 12.01.2004 №6, но и внутренней документацией ООО «КЭНК».

По вопросу представленной в Кемеровское УФАС России Экспертизы,

представителем ООО «КЭНК» <...> было пояснено, что данная Экспертиза на сегодняшний день не утверждена Седьмым Арбитражным апелляционным судом, и ООО «КЭНК» она будет обжалована.

Определением от 28.02.2023 об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1517/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Определение) было назначено на 19.04.2023 на 14 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса ООО «КЭНК», ООО «Рей-Связь», ООО «Лайка», ООО «Файбер Телеком», ООО «Кузбасские телефонные сети» заказными письмами и по электронной почте.

Определением от 06.03.2023 о продлении срока рассмотрения дела № 042/01/10-1517/2022 о нарушении антимонопольного законодательства срок рассмотрения дела был продлен до 13.09.2023. Копии определения были направлены в адреса ООО «КЭНК», ООО «Рей-Связь», ООО «Лайка», ООО «Файбер Телеком», ООО «Кузбасские телефонные сети» заказными письмами и по электронной почте.

28.03.2023 от ООО «Файбер Телеком» поступило заявление о привлечении к участию в деле ООО «Кузбасская электросетевая компания» ИНН 4205154538 (далее — ООО «КЭК») в качестве ответчика (вх. 2903-ЭП/23, вх. 3023/23 от 30.03.2023).

07.04.2023 от ООО «КЭНК» поступили документы в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела от 06.03.2023.

17.04.2023 от ООО «КЭНК» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела 042/01/10-1517/2022 (вх. 3672/23).

18.04.2023 от ООО «Лайка» поступили дополнительные пояснения в части расчета тарифа на доступ к инфраструктуре в размере 199 руб, в том числе с НДС, утвержденного ООО «КЭНК».

19.04.2023 на заседании Комиссии ООО «КЭНК» заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с тем, что подана кассационная жалоба на постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2023 дело № А27-18794/2021. В судебном деле оспаривается методика определения размера платы за предоставление доступа к инфраструктуре, которая имеет существенное значения для рассматриваемого Комиссией Кемеровского УФАС России дела.

Представители ООО «Лайка», ООО «Рэй-Связь», ООО «Файбер Телеком», ООО «Кузбасские телефонные сети» считают ходатайство ООО «КЭНК» необоснованным и неподлежащим удовлетворению.

ООО «Файбер Телеком» заявило ходатайство об уточнении своих требований по ранее, направленному заявлению (вх. 2903-ЭП/23 от 28.03.2023, вх. 3023/23 от 30.03.2023) о привлечении к участию в деле ООО «КЭК», в качестве лица, заинтересованного, чьи права и интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела либо ответчиком, на усмотрение Комиссии.

Представители лиц, участвующие в деле оставили ходатайство ООО «Файбер Телеком» на усмотрение Комиссии. ООО «КЭНК» возражало против привлечения ООО «КЭК» в качестве ответчика.

Определением от 19.04.2023 об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1517/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия решила ходатайства ООО «КЭНК», ООО «Файбер Телеком» удовлетворить, привлечь к участию в дело в качестве заинтересованного лица ООО «Кузбасская электросетевая компания», назначено на 17.07.2023 на 15 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса ООО «КЭНК», ООО «Рэй-Связь», ООО «Лайка», ООО «Файбер Телеком», ООО «Кузбасские телефонные сети», ООО «КЭК» заказными письмами и по электронной почте.

17.07.2023 при участии ответчика, заявителей и заинтересованных лиц состоялось рассмотрение дела.

ООО «Рэй-Связь» предоставило пояснения по расчету экономически обоснованного тарифа, который должен быть для исполнения обязательств по договору между ООО «Рэй-Связь» и ООО «КЭНК» (вх. 6608-ЭП/23 от 17.07.2023), а также представлена судебная практика по аналогичным делам о нарушении антимонопольного законодательства (№ А82-15189/2020, № А76-30588/2020, № А27-19032/2020).

В результате рассмотрения 17.07.2023 настоящего дела Комиссией принято решение об отложении его рассмотрения, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/10-1517/2022.
2. Назначить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 042/01/10-1517/2022 на 10.08.2023 на 14 часов 00 минут.

В заседании вправе принять участие дистанционно либо лично. Гиперссылка для подключения посредством видеоконференцсвязи:

<https://fas2.tconf.rt.ru/c/3581663108>

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 2 рабочих дня до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/10-1517/2022 лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресам: to42@fas.gov.ru, либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>