

## Постановление

о назначении административного наказания по делу № 032/04/14.9-664/2021

об административном правонарушении

т «12» августа 2021 года  
РЯНСК

Г.

ременно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области <...>, рассмотрев материалы дела № 032/04/14.9-664/2021, протокол об административном правонарушении по делу № 032/04/14.9-664/2021, составленный в отношении должностного лица администрации города Сельцо, ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства <...>.

Дело рассмотрено в присутствии <...>, которая заявила ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в день оставления протокола об административном правонарушении.

### УСТАНОВИЛА:

в ходе рассмотрения дела установлено, что администрацией города Сельцо Брянской области нарушены требования, установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившиеся в ненаправлении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, установила следующее.

в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и

ытового обслуживания.

соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ).

соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

Согласно части 5 статьи 7 Устава Сельцовского городского округа (в новой редакции с изменениями и дополнениями от 06.10.2011 года № 5-579; от 10.04.2012 года № 5-67 от 25.12.2012 года № 5-764; от 17.06.2014 года № 5-968; от 05.05.2015 года № 6-39; от 04.10.2016 года № 6-328; от 14.11.2019 года № 7-34; от 05.02.2020 года № 7-2) официальным опубликованием муниципального правового акта или его оглашением, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Сельцовский вестник», являющейся официальным источником опубликования муниципальных правовых актов Сельцовского городского округа.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании

могут не приводиться.

Из представленных документов администрацией г. Сельцо установлено, что схема размещения нестационарных торговых объектов на 2020 год опубликована на официальном сайте администрации 26.02.2020, а также размещена в газете «Сельцовский вестник» № 5 от 07.02.2020.

С 24.11.2016 по настоящее время порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов регламентируется Приказом Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 89 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Приказ № 589).

В соответствии с п. 3.3 Приказа № 589 в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в полномочный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителе.

Согласно п. 3.4 Приказа № 589 утвержденная органом местного самоуправления схема размещения нестационарных торговых объектов и внесенные в нее изменения подлежат опубликованию в установленном порядке, а также размещению на официальном сайте Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление потребительского рынка Брянской области) и официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа не направлена администрацией города Сельцо Брянской области с момента принятия Решения Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 по настоящее время в адрес Управления потребительского рынка Брянской области для размещения на официальном сайте.

Из представленных письменных пояснений Управления потребительского рынка

рянской области и копий документов установлено, что схема размещения стационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденная Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 09.01.2020 № 7-71, в адрес Управления потребительского рынка Брянской области не направлялась.

полномоченным органом, ответственным за разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сельцо, является администрация города Сельцо.

09.01.2020 администрацией города Сельцо издано Постановление № 7-71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа» (далее – Постановление № 7-71), утверждающее схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденная Постановлением № 7-71, в нарушение п. 8 порядка № 1124 и п. 3.3 Приказа № 589, не направлена администрацией города Сельцо с момента принятия Постановления № 7-71 в течение 10 дней в адрес Управления потребительского рынка Брянской области для размещения на официальном сайте.

Согласно должностной инструкции ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо Брянской области ...> от 01.02.2020 года, в основные обязанности ведущего специалиста входит направление схем размещения нестационарных объектов на территории Сельцовского городского округа, в адрес Управления потребительского рынка Брянской области.

На основании изложенного, в бездействии, ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо Брянской области <...>, выразившемся в ненаправлении схемы размещения стационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 09.01.2020 № 7-71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области установлено нарушение требований, установленных статьей 5 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Дата совершения правонарушения: 09.02.2020.

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., город Сельцо.

аким образом, <...>, на момент совершения административного правонарушения исполнявшая обязанности ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо, несет ответственность как должностное лицо в соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению вольного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 4.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

в соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

в соответствии с ч. 6 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 указанного Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.09.2020 г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу № 032/10/15-5/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по факту направления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области был признан факт нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ина должностного лица - ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо Григорян Елены Владимировны, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 ст. 14.9 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оказана и подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении № 032/04/14.9-664/2021.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что правонарушение совершено по неосторожности, ведущий специалист отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо < ... > предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия, но без достаточных к тому оснований осознанно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области <...>, учитывая, что ведущим специалистом отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо, <...>, при ненаправлении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № -71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области нарушены требования, установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», руководствуясь ч.1 ст. 14.9, ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

р и з н а т ь ведущего специалиста отдела экономики, ЖКХ и градостроительства администрации города Сельцо <...>, виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в

енаправлении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты счета для перечисления административных штрафов:**

УИН: <...>

№ счета получателя: 40102810245370000019

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

БИК: 011501001

ОКТМО: 15701000

КБК: 161 116 01071019000140

КПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (Брянское УФАС России)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению № 032/04/14.9-664/2021 от 12.08.2021 за <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее

одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий

обязанности руководителя управления

<...>