

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего – начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «КАДАР» – по доверенности от 10.11.2019, № 1;

- Некоммерческой организации «Региональный оператор - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае» – уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев обращение некоммерческой организации «Региональный оператор-Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае» о включении ООО «КАДАР» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление №615), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение некоммерческой организации «Региональный оператор-Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае» о включении ООО «КАДАР» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Постановлением №615, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенной закупки на предложенных в заявке условиях.

Представитель ООО «КАДАР» в мотивированных пояснениях по делу пояснил, что общество не уклонялось от заключения договора. 21.10.2019 года ООО «КАДАР» как победителем закупки, в целях подписания договора, прикреплено гарантийное обеспечение, а также подписан проект договора. По техническим причинам договор оказался не подписанным. В срок с 21.10.2019 по 25.10.2019 по адресу нахождения ООО «КАДАР» наблюдались перебои с доступом к сети Интернет. 29.10.2019 Общество направило подписанный со своей стороны

договор.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены пунктом 135 Положения «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение) утвержденного Постановлением № 615, в котором в частности указано, что помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, заказчик определяет срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта в соответствии с настоящим Постановлением, должен подписать договор о проведении капитального ремонта, условия признания победителя электронного аукциона или иного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта. Пунктом 197 Положения установлено, что договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

То есть заказчик НО «Хабаровский краевой фонд капитального ремонта» правомочен, руководствуясь требованиями законодательства, в частности Постановления № 615, самостоятельно разработать и утвердить аукционную документацию в том числе в части установления сроков подписания договора с победителем аукциона, которые обязательны для исполнения участниками закупки.

Согласно пункту 199 Положения, в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к

участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185, 187 и 189 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 255 раздела VII Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В соответствии с пунктом 256 раздела VII Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается следующая информация, которая образует реестровую запись:

а) номер реестровой записи и дата внесения информации в реестр недобросовестных подрядных организаций органом, уполномоченным на его ведение;

б) наименование органа, уполномоченного на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, принявшего решение о включении информации в реестр недобросовестных подрядных организаций;

в) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика лиц, указанных в пункте 255 настоящего Положения;

г) наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в пункте 255 настоящего Положения, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в пункте 255 настоящего Положения;

д) дата проведения электронного аукциона, в котором победитель электронного аукциона или участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или единственный участник электронного аукциона уклонился от заключения договора о проведении капитального ремонта, дата признания несостоявшимся электронного аукциона, в котором единственный участник электронного аукциона, подавший заявку на участие в электронном аукционе, или единственный участник, допущенный к электронному аукциону, уклонился от заключения договора о проведении капитального ремонта, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора о проведении капитального ремонта;

е) предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения;

ж) идентификационный номер электронного аукциона;

Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

03.09.2019 НО «Хабаровский краевой фонд капитального ремонта» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 202250000011900261 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту крыш в многоквартирных домах, расположенных по адресам: ул. Казачья гора д. 8 и д. 9 в г. Хабаровске. Начальная (максимальная) цена договора – 3 438 026, 40 руб.

Дата окончания срока подачи заявок - 02.10.2019, дата завершения срока рассмотрения заявок – 08.10.2019, дата проведения аукциона – 11.10.2019.

В соответствии с пунктом 19 извещения о проведении электронного аукциона договор должен быть подписан и представлен заказчику в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 9.2. аукционной документации договор не может быть заключен ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора, или акта об отказе от заключения договора с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

Пунктом 9.5 аукционной документации установлено, что заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора.

В соответствии с пунктом 9.6. аукционной документации договор заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

В случае, если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, указанный в информационной карте электронного аукциона (приложение №1 к аукционной документации), не представил заказчику подписанный договор, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора (пункт 9.7. аукционной документации).

В соответствии с пунктом 10.10. аукционной документации исполнение обязательств по договору обеспечивается: банковской гарантией

выданной банком, соответствующим требованиям установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.1 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».; обеспечительным платежом.

Датой предоставления заказчику участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии, оформленной в письменной форме на бумажном носителе, является дата направления скан-копии банковской гарантии заказчику на сайте оператора электронной площадки. Оригинал банковской гарантии должен быть передан заказчику в срок, установленный в договоре (п. 10.10 аукционной документации).

Датой предоставления заказчику участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии, оформленной в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, является дата направления банковской гарантии, оформленной в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, заказчику на сайте оператора электронной площадки (п. 10.10 аукционной документации).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2019 было подано 6 заявок участников с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,7.

Заявки №1 (ООО «КАДАР»),2,3,4,5,7 признаны соответствующим требованиям аукционной документации и допущены к участию в электронном аукционе.

ООО «КАДАР» признано победителем данного аукциона (протокол проведения электронного аукциона от 11.10.2019).

Протокол подписан членами комиссии 11.10.2019, размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.10.2019. Договор направлен участнику 18.10.2019, что не оспаривается сторонами.

Таким образом, договор в соответствии с аукционной документацией должен быть подписан победителем не позднее 25.10.2019 включительно.

Материалами дела подтверждается, что 21.10.2019 года обществом как

победителем закупки, в целях подписания договора, прикреплено гарантийное обеспечение. Однако договор подписан ООО «КАДАР» 29.10.2019.

29.10.2019 комиссия заказчика приняла решение признать ООО «КАДАР» уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту (акт от 29.10.2019).

В соответствии с письмом ПАО «Ростелеком» от 08.11.2019 №0804/05/11036-19 в период с 21.10.2019 по 25.10.2019 по адресу нахождения ООО «КАДАР» г. Николаевск-на-Амуре, ул. Гоголя, д. 29, кв. 36 наблюдались перебои с доступом к сети Интернет в связи с аварией коммутатора узла доступа.

Основанием для включения в реестр недобросовестных недобросовестный подрядных организаций является только такое уклонение от заключения договоров, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Постановления №615, нарушающих права заказчика. Внесение в реестр недобросовестных подрядных организаций ставится в зависимость от их добросовестного или не добросовестного поведения.

Поскольку оплата гарантийного обеспечения подтверждает намерение общества заключить договор в установленный срок в целях его исполнения в соответствии с предметом аукциона, неподписание в установленный срок договора произошло по независящим от ООО «КАДАР» техническим причинам, что не может свидетельствовать о его недобросовестном поведении, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «КАДАР» недобросовестности в связи с неподписанием в срок договора.

Основания для включения сведений об ООО «КАДАР» в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют. Руководствуясь пунктом 254 Постановления №615, Комиссия Хабаровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «КАДАР» (ИНН: 2705091160, ОГРН 1042700055133) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.

