

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/50-16

21 октября 2016

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

- заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии организатора торгов – конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания» Витчукова Н.М. (далее – организатор торгов, конкурсный управляющий, Витчуков Н.М.),

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Владимирское агентство правовой помощи» (далее – ООО «Владимирское агентство правовой помощи»), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела, рассмотрев жалобу ООО «Владимирское агентство правовой помощи» на действия организатора торгов – Витчукова Н.М., действующего в качестве конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания», при проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания» на сайте электронной площадки <http://www.fabrikant.ru/> (номер торгов 5005356, лот 1).

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО «Владимирское агентство правовой помощи» на действия организатора торгов – Витчукова Н.М., действующего в качестве конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания», при проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская

стекольная компания» на сайте электронной площадки <http://www.fabrikant.ru/> (номер торгов 5005356, лот 1).

Согласно доводам жалобы, конкурсным управляющим при проведении торгов не соблюдены положения Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве): нарушены сроки составления и направления протокола об определении участников торгов, протокола о результатах проведения торгов. Кроме того, заявитель указывает, что являлся единственным участником проводимых торгов, соответственно конкурсный управляющий должен был заключить договор купли-продажи имущества с подателем жалобы, между тем конкурсный управляющий уклоняется от заключения договора.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

Организатор торгов просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы.

Приняв жалобу к рассмотрению, изучив представленные лицами, участвующими в деле, документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Московской области по делу № А41-66410/13 от 08.07.2015 закрытое акционерное общество «Орехово-Зуевская стекольная компания» (ИНН 5073086721, ОГРН 1025007459102) (далее – ЗАО «Орехово-Зуевская стекольная компания», общество), признано несостоятельным (банкротом), в отношении указанного общества введена процедура реализации имущества, конкурсным управляющим ЗАО «Орехово-Зуевская стекольная компания» назначен Витчуков Н.М.

Реализация имущества общества осуществляется в соответствии с нормами статей 110, 111, 139 Закона о банкротстве.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

Решением собрания кредиторов ЗАО «Орехово-Зуевская стекольная компания» от 01.02.2016 утверждено Положение о порядке, сроках и об условиях реализации имущества Закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания» в рамках конкурсного производства по делу № А41-66410/13 в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Положение о реализации имущества).

Согласно пункту 3.6 Положения о реализации имущества продажа имущества должника осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития и в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 -19 статьи 110, пунктом 3 статьи 111, статьи 139 Закона о банкротстве.

Из положений раздела 3 Положения о реализации имущества следует, что

продаже, в том числе подлежит имущество должника – водоотводная канава (балансовая стоимость 32000 руб.)

Согласно извещению о проведении торговой процедуры (номер торгов 5005356, лот 1), опубликованному на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.fabrikant.ru> (далее - <http://www.fabrikant.ru>) 20.06.2016, торги проводятся посредством публичного предложения, предметом торгов является имущество ЗАО «Орехово-Зуевская стекольная компания» - водоотводная канава.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах **имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.**

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, **предусмотренными [статьей 110](#) данного Федерального закона**, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) указанного Федерального закона.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В извещении о проведении торговой процедуры посредством публичного предложения конкурсным управляющим установлены следующие периоды снижения начальной цены продажи имущества должника:

Номер этапа	1
Дата начала этапа приема заявок	25.07.2016 00:00
Дата завершения этапа приема заявок	11.08.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	12.08.2016 00:00
Начальная цена	28 800,00

номер этапа	2
Дата начала этапа приема заявок	12.08.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	31.08.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	01.09.2016 00:00
Начальная цена	27 360,00

Номер этапа	3
Дата начала этапа приема заявок	01.09.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	20.09.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	21.09.2016 00:00
Начальная цена	25 920,00

Номер этапа	4
Дата начала этапа приема заявок	21.09.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	10.10.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	11.10.2016 00:00
Начальная цена	24 480,00

Номер этапа	5
Дата начала этапа приема заявок	11.10.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	28.10.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	31.10.2016 00:00
Начальная цена	23 040,00

Номер этапа	6
Дата начала этапа приема заявок	31.10.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	18.11.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	21.11.2016 00:00
Начальная цена	21 600,00

Номер этапа	7
Дата начала этапа приема заявок	21.11.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	08.12.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	09.12.2016 00:00
Начальная цена	20 160,00

Номер этапа	8
Дата начала этапа приема заявок	09.12.2016 00:01

Дата завершения этапа приема заявок	28.12.2016 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	29.12.2016 00:00
Начальная цена	18 720,00

Номер этапа	9
Дата начала этапа приема заявок	29.12.2016 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	25.01.2017 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	26.01.2017 00:00
Начальная цена	17 280,00

Номер этапа	10
Дата начала этапа приема заявок	26.01.2017 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	14.02.2017 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	15.02.2017 00:00
Начальная цена	15 840,00

Номер этапа	11
Дата начала этапа приема заявок	15.02.2017 00:01
Дата завершения этапа приема заявок	07.03.2017 23:59
Дата и время подведения результатов торгов	08.03.2017 00:00
Начальная цена	14 400,00

Дата и время подведения результатов торгов: 08.03.2017 16:00.

1. Согласно доводам жалобы организатором торгов нарушен срок составления и направления протокола об определении участников торгов.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) указанного Федерального закона (пункт 4 статьи 139 Закона о банкротстве).

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным названным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае,

если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно пунктам 5.1 – 5.3 Порядка проведения торгов, при проведении торгов посредством публичного предложения оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов.

В течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

ООО «Владимирское агентство правовой помощи» направило заявку и документы, указанные в сообщении о проведении торгов, на участие в проводимой процедуре торгов в форме публичного предложения 12.08.2016.

Материалам дела подтверждается, что данная заявка поступила организатору торгов 12.08.2016 (второй период (этап) приема заявок). Основания для отказа в допуске заявителя к участию в торгах отсутствовали.

Согласно сведениям извещения о проведении торгов дата и время подведения результатов торгов на втором периоде (этапе) приема заявок 01.09.2016 00:00.

Таким образом, организатор торгов, руководствуясь положениями пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, пунктов 5.2, 5.3 Порядка проведения торгов, должен был не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов сформировать протокол об определении участников торгов и направить указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки; в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки, направить сообщение о признании заявителя участником торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Однако организатором торгов в нарушение вышеуказанных норм протокол об определении участников торгов, в соответствии с которым участником торгов признано ООО «Владимирское агентство правовой помощи», сформирован и направлен оператору электронной площадки и подателю жалобы 30.09.2016 (протокол № 5005356 от 30.09.2016). Следовательно, в действиях организатора торгов имеется нарушение пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, пунктов 5.2, 5.3 Порядка проведения торгов.

Данный довод жалобы обоснован.

2. По мнению подателя жалобы, организатором торгов также нарушен срок составления протокола о результатах проведения торгов.

В соответствии с пунктом 15 статьи 110 Закона о банкротстве *решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов*, в котором указываются:

наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов;

предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия;

результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов;

наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия);

наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов;

обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

Организатор торгов уведомляет всех участников торгов о результатах проведения торгов посредством направления им протокола о результатах торгов в форме электронного документа не позднее рабочего дня, следующего после дня подписания такого протокола, на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Согласно пункту 7.1 Порядка проведения торгов при проведении торгов посредством публичного предложения по результатам проведения торгов оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов не позднее тридцати минут с момента получения от организатора торгов (по окончании любого периода проведения торгов) протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

В соответствии с пунктом 7.2 Порядка проведения торгов организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступивший в соответствии с [пунктом 7.1](#) названного Порядка протокол о результатах проведения торгов в случае проведения торгов в форме публичного предложения - не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения.

Из вышеуказанного следует, что днем подведения результатов торгов при проведении торгов в форме публичного предложения является день подведения результатов торгов определенного периода проведения торгов, на котором определены участники и согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

В нарушение названных норм решение об определении победителя торгов принято и протокол о результатах проведения торгов сформирован организатором торгов лишь 30.09.2016 (протокол № 5005356-и2 от 30.09.2016). Указанные действия организатора торгов нарушают пункт 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

Следовательно, жалоба в данной части обоснована.

Вместе с тем, Комиссия Марийского УФАС России не принимает довод организатора торгов о том, что Закон о банкротстве не обязывает организатора торгов подводить итоги торгов по окончании каждого периода снижения цены при реализации имущества посредством публичного предложения и формировать протоколы, на основании вышеизложенного, а также по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены

продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Таким образом, законодатель прямо указывает, что цена имущества устанавливается для определенного периода проведения торгов.

В связи с чем, положения указанной статьи не предусматривают, что победитель торгов должен определяться по результатам окончания всех периодов торгов.

По смыслу пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве по окончании каждого периода, организатором торгов должны быть рассмотрены заявки, поданные в указанном периоде и в соответствии с критериями, установленными Законом о банкротстве, принято решение об определении победителя торгов.

3. Согласно доводам жалобы, организатор торгов уклоняется от направления протокола о результатах проведения торгов, предложения заключить договор купли - продажи с победителем.

Согласно пункту 16 статьи 110 Закона о банкротстве в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

Согласно материалам дела в соответствии с протоколом от 30.09.2016 № 5005356 податель жалобы допущен к участию в торгах, согласно протоколу от 30.09.2016 № 5005356-и2 ООО «Владимирское агентство правовой помощи» признано победителем. Протокол о результатах проведения торгов направлен организатором торгов обществу по электронной почте 30.09.2016.

30.09.2016 конкурсным управляющим ООО «Владимирское агентство правовой помощи» посредством почтовой связи направлено предложение заключить договор купли-продажи по указанной процедуре торгов. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором, указанное письмо покинуло пункт назначения 08.10.2016.

Таким образом, конкурсным управляющим исполнены требования, установленные в пункте 16 статьи 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, в связи с тем, что в настоящее время организатором торгов (конкурсным управляющим) обязанность по направлению протоколов об определении участников, об определении победителя торгов, о направлении договора купли-продажи победителю торгов исполнена в полном объеме, а также учитывая, что ООО «Владимирское агентство правовой помощи» было единственным участником процедуры торгов, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что выявленные в действиях организатора торгов нарушения процедуры торгов, в рассматриваемом случае, не повлияли на результат

определения победителя.

Более того, ООО «Владимирское агентство правовой помощи» на момент принятия решения по жалобе общества в антимонопольном органе не подписало договор купли-продажи имущества должника.

На основании указанного, Комиссия Марийского УФАС России считает возможным обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации организатору торгов не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Марийского УФАС России.

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Владимирское агентство правовой помощи» обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «Орехово-Зуевская стекольная компания» Витчукова Николая Михайловича нарушение пункта 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пунктов 5.2, 5.3 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесение изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».
3. Требование о приостановлении процедуры торгов отменить.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.