

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО  
«АкадемСтройПроект»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 10.01.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 15.01.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 26.12.2017 № 332, в составе:

<ФИО>...

в присутствии представителя Комитета государственного заказа Ленинградской области <ФИО>...,

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» (о дате и времени заседания комиссии уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект»: (г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 78/2, лит. А) на действия Комиссии по осуществлению предварительного обора Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» (далее – Заявитель, ООО «АкадемСтройПроект») (вх. № 11999 от 25.12.2017) на действия Организатора торгов – Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (предварительный отбор № ПОА-3/17).

В жалобе ООО «АкадемСтройПроект» указано, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора неправомерно отказала ООО «АкадемСтройПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций) и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОА-3/17 (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17), а именно по причине несоответствия требованиям документации:

- документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (в составе представленных специалистов нет 2 главных инженеров проекта);

- копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (отсутствует отметка уполномоченного органа о приеме или не приложены копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа).

Между тем, ООО «АкадемСтройПроект» в составе заявки представило расчет по страховым взносам с приложением протокола контроля

отчетности с отметкой «Подписано и отправлено».

Также Заявитель указывает, что требование о предоставлении копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала ООО «АкадемСтройПроект» выполнено надлежащим образом: в составе заявки представлены следующие документы – штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, дипломы о высшем образовании (3 сотрудника), трудовые книжки (3 сотрудника), удостоверения о повышении квалификации (3 сотрудника).

Заявитель просит признать отказ Комиссии по осуществлению предварительного отбора подрядных организаций во включении ООО «АкадемСтройПроект» в реестр квалифицированных подрядных организаций необоснованным.

Уведомлением от 26.12.2017 № 04/824 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «АкадемСтройПроект».

Комитетом государственного заказа Ленинградской области представлены возражения на жалобу Заявителя от 09.01.2018 № 01-26-1/2018, в которых считает доводы Заявителя не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель Комитета государственного заказа Ленинградской области поддержал доводы, изложенные в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителя Комитета государственного заказа Ленинградской области, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

24 октября 2017 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 20.10.2017 № 198/07-р,

разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.gz.lenobl.ru](http://www.gz.lenobl.ru) и на сайте оператора электронной площадки [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru) Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (№ ПОА-3/17), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.10.2017, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21.11.2017, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 05.12.2017г.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом V Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела V Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (*заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2*), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала

В соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

| № | Состав | Кол-во | Стаж |  |
|---|--------|--------|------|--|
|---|--------|--------|------|--|

| п/п | специалистов  | человек,<br>не | работы по<br>специальности* | Образование   |
|-----|---|----------------|-----------------------------|---|
| 1.  | Индивидуальный предприниматель/<br>руководитель юридического лица или его заместитель | 1              | 5 лет                       | Наличие высшего образования соответствующего профиля*** |
| 2.  | Главный инженер проекта**   | 2              | 5 лет                       | Наличие высшего образования соответствующего профиля*** |

\* Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности после получения диплома о высшем образовании соответствующего профиля.

\*\* По пункту учитываются специалисты индивидуального предпринимателя/юридического лица, для которых данное место работы является основным.

\*\*\* Высшее и среднее образование должно соответствовать одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по осуществлению предварительного отбора произвела проверку заявки участника ООО «АкадемСтройПроект» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «АкадемСтройПроект» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате работников для рассмотрения была представлена информация относительно шести сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем образовании, которое соответствует требованиям Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 к образованию, а также документы подтверждающие наличие трудовых отношений между организацией и специалистом. При этом согласно штатно-списочному составу сотрудников указаны должности сотрудников не соответствующие минимальным требованиям документации: <ФИО>... – заместитель генерального директора; <ФИО>... – директор по строительству; <ФИО>... – технический директор.

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «АкадемСтройПроект» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала (отсутствуют два главных инженера проекта).

В соответствии с п. 7.3.2 Документации о проведении предварительного

отбора № ПОА-3/17 и п. 38 Положения о привлечении подрядных организаций было установлено требование к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

В составе заявки участника ООО «АкадемСтройПроект» представлен расчет по страховым взносам не содержащий отметки уполномоченного органа о приеме или приложений копий документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «АкадемСтройПроект» надлежащим образом не подтверждено отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (предварительный отбор № ПОА-3/17) **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

Председатель Комиссии:

<ФИО>...

Члены Комиссии:

<ФИО>...

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.