

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 021/04/9.21-1042/2022

Резолютивная часть оглашена «20» марта 2023 года

Постановление изготовлено в полном объеме «21» марта» 2023 года г. Чебоксары

Я, "...", рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №021/04/9.21-1042/2022, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в действиях Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики (ИНН 2130215882, ОГРН 1192130012800; юридический адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Водопроводная, дом 2, строение А, офис 101) (далее - ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии)

в присутствии:

- представителя ГУП «ЧГЭС»: "..."

- потерпевшего лица: "..."

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее - Чувашское УФАС России) 30.11.2022 (вх.12394-ИП/22) поступило обращение "... на действия **ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии**, содержащие признаки нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Из материалов обращения установлено следующее.

20.05.2022 (дата оплаты по договору) между **ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии (ранее - МУП «ЧГЭС»)** и "... " заключен договор №01-2022/389 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), в соответствии с условиями которого сетевая организация обязалась произвести технологическое присоединение объекта - жилого дома, расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Заовражная, земельный участок с кадастровым номером 21:01:010301:270.

Пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установлен в течении 6 месяцев со дня заключения договора (20.05.2022), то есть до 21.11.2022.

Акт об осуществлении технологического присоединения подписан сторонами 17.11.2022.

При этом, как указывает заявитель, фактически (по состоянию на 30.11.2022) технологическое присоединение не осуществлено, акты размещены в личном кабинете заявителя и подписаны только со стороны сетевой организации.

Процедура технологического присоединения осуществляется в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861).

Пунктом 16 указанных Правил регламентированы сроки осуществления технологического присоединения.

Нарушение сроков по выполнению мероприятий по технологическому присоединению **ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии** образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ, в связи с чем 01.12.2022 принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

При рассмотрении дела **ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии** представили пояснения (от 19.12.2022 б/н, вх. 12883-ЭП/22, вх. 13473-ЭП/22, вх. 686/22, вх. 1174-ЭП/23), из которых следовало, что 20.05.2022 между Предприятием и "... " заключен договор №01-2022/389 об осуществлении технологического присоединения

рассматриваемого объекта. Оплата заявителем произведена своевременно.

Со ссылкой на подпункт «д» пункта 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861) пояснено, что сетевая организация обязана обеспечить возможность осуществить действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности.

Таким образом, по мнению сетевой организации, в ее полномочия входит осуществление фактического присоединения и подача напряжения на энергопринимающие устройства заявителя, действиями сетевой является обеспечение возможности заявителя самостоятельно подключиться к электрическим сетям.

По результатам исполнения Договора, в порядке, предусмотренном пунктом 110 Правил, ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии составило и разместило в личном кабинете "... " акты о выполнении технических условий от 15.11.2022 № 5П-847, об осуществлении технологического присоединения от 17.11.2022 № 24, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии от 20.11.2022 № 1179.

При этом подписание документов со стороны заявителя, размещенных в личном кабинете, Правилами №861 не предусмотрено.

"..." вопреки доводам сетевой организации со ссылкой на фотосъемку (скриншоты фотосъемки представлены вх. 423-ЭП/23 от 20.01.2023) указала, что фактически процедура завершена лишь 05.12.2022.

В связи с чем, Определением от 26.01.2022 у сетевой организации истребованы пояснения, которые представлены 02.02.2022 (вх. 806/23) письмо от 01.02.2023 №223, в указанных пояснениях отражены возражения сетевой организации относительно приобщения представленных фотографий в качестве надлежащего доказательства по делу, в связи с тем, что они представлены не заявителем, а иным лицом, а устройство, с которого сделаны фотографии не прошло независимую проверку.

Вместе с тем, при проведении административного расследования любая сторона вправе представлять пояснения и документы, которые, по ее мнению, могут быть отнесены к предмету рассматриваемого дела.

Исходя из того, что видеосъемка была предоставлена на обозрение при рассмотрении дела заявителем, ситуация, отраженная в ней, может иметь отношение к предмету дела.

Подлинность фотосъемки и представленных скриншотов из нее подтверждена лицом, выполнявшим фотосъемку - "...", опрошенным 21.02.2023 в качестве свидетеля по ходатайству "..."

Из представленных ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии (вх. 806/23) путевых листов, а именно из путевого листа №000024042 от 05.12.2022 установлено, что в период с 8.00 до 14.00 автогидроподъемник на а/машине ГАЗ-3307 предприятия выезжал по адресу расположения ТП-44, в целях выполнения работ по технологическому присоединению.

Из путевого листа №000024046 от 05.12.2022 также следует, выполнение работ автокраном КС-35714 №2524 на ТП-44.

Исходя из путевых листов №000024006, №000024105, №000024051 от 05.12.2022, также следует выезд транспортных средств и бригад предприятия к месту расположения ТП-44.

На запрос Управления о целях выезда бригад к ТП-44, ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии (вх. 1174-ЭП/23) пояснено, что по общим правилам предприятия, в путевых листах в качестве объекта выполнения работ указывается трансформаторная подстанция или распределительный пункт, имеющие непосредственную технологическую взаимосвязь с линиями электропередач, на которых планируются работы.

Исходя из представленного скриншота схемы расположения трансформаторных подстанций на территории г. Чебоксары, ТП-44 расположена в районе ул. Заовражная.

По итогам рассмотренной информации прихожу к следующему.

Согласно пункту 103 Правил №861 договор между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя.

Действие договора между сетевой организацией и заявителем,

указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, не ставится в зависимость от факта составления договора, подписанного сторонами в письменной форме.

Пунктом 7 Правил №861 установлена процедура технологического присоединения.

В частности подпункт «д» пункта 7 Правил №861 указывает, что в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, - обеспечение сетевой организацией возможности осуществления действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами и для выдачи объектами микрогенерации заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии.

Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств, объектов микрогенерации) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено").

Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Подпунктом «е» указанного выше пункта регламентировано составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1 (для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, - уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям по форме согласно приложению N 1(1), а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил), относительно рассматриваемого случая

в личном кабинете размещен Акт об осуществлении технологического присоединения заявителя.

Одновременно, размещение Акта об осуществлении технологического присоединения не всегда может свидетельствовать о фактическом завершении процедуры технологического присоединения.

**Применительно к рассматриваемой ситуации, полученные при проведении административного расследования сведения и документы, позволяют усомниться в том, что размещенный в личном кабинете "..."
17.11.2022 Акт об осуществлении технологического присоединения №24840 указывает на своевременное завершение сетевой организации процедуры технологического присоединения в силу приведенного ниже.**

Из пункта 7 Технических условий к Договору №01-2022/389 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям следует, что точкой присоединения рассматриваемого объекта является проектируемая ВЛИ-0,4 кВ от ТП-44 (ввод 1-15 кВ), указанная ТП-44 также указана в Акте о выполнении технических условий №5П-847 от 15.11.2022.

Из Акта об осуществлении технологического присоединения №24840 от 17.11.2022 также следует, что источником питания рассматриваемого объекта является ТП-44.

Как отражено ранее, из представленных сетевой организацией путевых листов (№000024042, №000024046, №000024006, №000024105, №000024051) от 05.12.2022 установлено, что бригады предприятия выезжали по адресу расположения ТП-44, в целях выполнения работ по технологическому присоединению.

ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии в ходе проведения процедуры административного расследования, доказательств того, что выезды бригад к ТП-44 осуществлен не в целях завершения процедуры технологического присоединения объекта "... не представлены.

Приведенные выше в своей совокупности, позволяют сделать вывод о том, что фактически технологическое присоединение объекта заявителя осуществлено 05.12.2022, то есть с нарушением срока, предусмотренного заключенным договором.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического

присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, действия ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере электроснабжения.

Объективная сторона: нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

Субъект административного правонарушения: ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии

Субъективная сторона: ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии имело возможность не допущения совершения указанных действий, однако, какие — либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для нарушения Правил №861 со стороны ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии не установлены, следовательно предприятие виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения: правонарушение совершено по месту нахождения ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии (юридический адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Водопроводная, дом 2, строение А, офис 101, 22.11.2022 (день следующий за крайним днем

исполнения Договора).

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Определяя степень ответственности предприятия считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степень общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики (ИНН 2130215882, ОГРН 1192130012800; юридический адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Водопроводная, дом 2, строение А, офис 101), признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить Государственному унитарному предприятию Чувашской Республики «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики административное наказание, в виде штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

"..."

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971,

КПП 213001001,

л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по
Чувашской Республике г. Чебоксары

корр/счет 40102810945370000084

БИК 019706900 код

КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000,

УИН 16100500000001617968

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России №
021/04/09/9.21-1042/2022 от 20.03.2023.

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа,
подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление
Федеральной антимонопольной 2022-3007 службы по Чувашской Республике –
Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть
обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в
течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в
силу в 5 соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

дата подпись расшифровка подписи

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:

2023-1897