

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО "КАРЛ ЦЕЙСС" на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Областная детская клиническая больница № 2" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (Микроскоп хирургический общего назначения) (номер извещения 0131200001020000731)

(дело № 036/06/33-250/2020)

16.03.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 16.03.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.03.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителя от Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>,

в присутствии представителей бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Областная детская клиническая больница № 2": <...>, <...>, <...>, <...>,

в присутствии представителя от ООО "КАРЛ ЦЕЙСС": <...>,

рассмотрев жалобу ООО "КАРЛ ЦЕЙСС" на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Областная детская клиническая больница № 2" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (Микроскоп хирургический общего назначения) (номер извещения 0131200001020000731),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО "КАРЛ ЦЕЙСС" (далее - Заявитель) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Областная детская клиническая больница № 2" (далее — Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (Микроскоп хирургический общего назначения) (номер извещения 0131200001020000731) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в установлении требований технического задания, советующих исключительно микроскопу Leica M525 F50, а именно пункты технического задания: 14,21,55,58,75,87,88. Установленное таким образом описание объекта закупки не позволяет предложить для поставки микроскопы других производителей.

В заседании был объявлен перерыв до 16.03.2020 года 17:00 часов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001020000731 размещено: 27.02.2020 года в сети «Интернет» в

единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом закупки является поставка медицинского оборудования (Микроскоп хирургический общего назначения).

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 977 013,33 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу положений статьи 33 Закона о контрактной системе, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Приложением №4 – частью 3 установлено Описание объекта закупки, содержащее техническое задание с указанием дополнительных характеристик, а именно:

№ п/п	Наименование, характеристики, комплектация	Требуемые функции, параметры
1.	Назначение, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики	
2.	Модульный принцип построения оптической системы	наличие
3.	Подключаемые модули:	
4.	Биноккулярный тубус хирурга	наличие
5.	Стереоприспособление для установки	наличие

5.	бинокулярного тубуса ассистента сбоку	наличие
6.	Бинокулярный тубус ассистента сбоку	наличие
7.	Бинокулярный тубус ассистента напротив	наличие
8.	Видеоадаптер	наличие
9.	Видеокамера	наличие
10.	Возможность технического улучшения системы в период всего времени эксплуатации:	наличие
11.	Замена модулей и расширение дополнений без замены оптического блока	наличие
12.	Замена модулей и расширение дополнений без парковки микроскопа на время замены	наличие
13.	Стереобазы	не менее 24 мм
14.	Увеличение микроскопа с окулярами 12,5х	от не более 1,5х до не менее 20х
15.	Смена увеличения:	
16.	Коэффициент масштабирования	6:1
17.	Плавная смена увеличения	наличие
18.	Механизм смены увеличения	моторизованный и ручной
19.	Программирование скорости увеличения	наличие
20.	Объектив с непрерывно изменяемым рабочим расстоянием	наличие
21.	Рабочее расстояние, плавно изменяемое в диапазоне - нижняя граница - верхняя граница	не более 225 мм не менее 510 мм
22.	Окуляры:	
23.	Широкопольные	наличие

24.	Кратность увеличения окуляров	не менее 12,5х
25.	Диоптрийная коррекция окуляров от -5 до +5 дптр.	наличие
26.	Фокусировка:	
27.	Механизм	моторизованный и ручной
28.	Программирование скорости фокусировки	наличие
29.	Биноклярный тубус хирурга	наличие
30.	Угол наклона	регулируемый
31.	Диапазон регулировки угла наклона	не менее 120°
32.	Биноклярный тубус ассистента сбоку	наличие
33.	Угол наклона	фиксированный
34.	Биноклярный тубус ассистента напротив	наличие
35.	Угол наклона	регулируемый
36.	Диапазон регулировки угла наклона	не менее 180°
37.	Защитное стекло на объектив стерилизуемое	наличие
38.	Освещение операционного поля:	
39.	Основной источник света – ксеноновая лампа	наличие
40.	Мощность основного источника света	не менее 300 Вт
41.	Расположение источника света	интегрирован в штатив микроскопа
42.	Настройка диаметра светового поля	автоматическая и ручная
43.	Равномерное распределение света по световому полю	наличие
44.	Резервный источник света	наличие
45.	Подключение резервного источника света	ручное

46.	Тип резервного источника света	ксеноновая лампа
47.	Мощность резервного источника света	не менее 300 Вт
48.	Два независимых блока питания, по одному на каждый источник света	наличие
49.	Система безопасности для пациента:	
50.	Встроенная система синхронизации диаметра светового поля с уровнем увеличения	наличие
51.	Система ручной корректировки диаметра светового поля	наличие
52.	Управление интенсивностью светового потока	автоматическое и ручное
53.	Штатив операционного микроскопа:	
54.	Тип штатива микроскопа напольный, передвижной, с электромагнитными фиксаторами, количество электромагнитных фиксаторов	наличие наличие наличие не менее 6 шт.
55.	Размеры основания	не более 700 x 700 мм
56.	Блок управления интегрированный в стойку LCD экран с отражением настройки параметров	наличие
57.	Встроенная система автодиагностики	наличие
58.	Программируемые индивидуальные пользовательские настройки	не менее 30

59.	Балансировка штатива:	наличие
60.	Рукоятки управления, пара:	наличие
61.	Минимально необходимый набор программируемых клавиш на рукоятках	настройка увеличения, рабочего расстояния, одновременная разблокировка всех электромагнитных замков, разблокировка выборочных электромагнитных замков, 4-х позиционный джойстик
62.	Число свободно программируемых кнопок на каждой рукоятке	не менее 9
63.	Оптический блок:	
64.	Длина выноса оптической оси объектива микроскопа относительно центральной оси штатива	не менее 1510 мм
65.	Диапазон вертикального перемещения оптического блока	не менее 795 мм
66.	Диапазон вращения держателя оптического блока	не менее 540°
67.	Диапазон бокового наклона оптического блока	не менее 90°
68.	Диапазон фронтального наклона оптического блока	не менее 150°
69.	Транспортировочная высота микроскопа	не более 1950 мм
70.	Вес микроскопа в полной загрузке, кг	не более 380
71.	Видеосистема	наличие
72.	Видеоадаптер с возможностью точной фокусировки	наличие
73.	Видеокамера медицинская для фото/видеорегистрации изображения	наличие
74.	Сенсор камеры	не менее 1/2,8''
	Число пикселей	

75.	сенсора камеры (Горизонталь x Вертикаль)	не менее 2048 x 1536 пикселей
76.	Формат фотографии	JPEG
77.	Настройка баланс белого цвета	автоматическая и ручная
78.	Видеовыход HDMI	наличие
79.	Система видеозаписи формата HD	наличие
80.	Максимальный формат видеозаписи	не менее 1080p (30 fps)
81.	Фотодокументирование	наличие, запись фотографий в формате JPEG
82.	Возможность хранения данных на жестком диске	наличие, запись не менее 100 часов HD видео на встроенном жестком диске объемом не менее 1000 GB.
83.	Возможность записи данных на внешние носители	наличие
84.	Медицинский сенсорный монитор	наличие
85.	Диагональ монитора	не менее 24''
86.	X-Y-муфта для точного перемещения оптического блока в горизонтальной плоскости	Наличие
87.	Перемещения влево-вправо	не менее 62 мм
88.	Перемещения вперед-назад	не менее 62 мм

Согласно письменным пояснениям Заказчика, предоставленным на заседании Комиссии, заявленные требования к микроскопу хирургическому общего назначения были сформированы с целью проведения операций по удалению доброкачественных и злокачественных новообразований головного мозга, а также проведения оперативных вмешательств с использованием микрохирургической техники требования, поскольку БУЗ ВО ОДКБ №2 является лечебным учреждением третьего уровня, в котором оказывается высокотехнологичная медицинская помощь, специализированная и неотложная медицинская помощь.

Таким образом требования к микроскопу хирургического общего назначения установлены, исходя из потребностей Заказчика, и необходимы для качественного оказания Заказчиком услуг в сфере своей профессиональной деятельности и выполнения государственных функций.

Кроме того, на заседании Комиссии предоставлено клиническое обоснование спорных пунктов технического задания:

№ п.п.	Наименование,	Требуемые
--------	---------------	-----------

№ п/п	характеристики, комплектация	функции, параметры	Клиническое обоснование
13	Стереобаза	не менее 24 мм	Расстояние между оптическими каналами в 24 мм является важным показателем для получения объёмной картинки, видимой в окулярах. Стереобаза – параметр который определяет стереоскопическое изображение операционного поля. Чем значение выше, тем лучше стереоэффект, тем более объёмным кажется изображение. Для микрохирургии данный параметр является важным, хирургу необходимо точно понимать, в какой именно плоскости находятся инструменты, чтобы как можно точнее проводить вмешательства.
14	Увеличение микроскопа с окулярами 12,5х	от не более 1,5х до не менее 20х	Хирурги работают на сосудах диаметром менее 2 мм, что требует максимально высокого аппаратного увеличения как для наложения сосудистых швов (потребность не менее 6 швов/сосуд), так и для качественного интраоперационного гемостаза.
21	Рабочее расстояние, плавно изменяемое в диапазоне - нижняя граница - верхняя граница	не более 225 мм не менее 510 мм	Минимальное рабочее расстояние позволяет расположить микроскоп на минимальное расстояние к области проведения оперативно вмешательства, что обеспечивает широкое поле обзора и возможность работы в удобном положении как сидя, так и стоя. Максимальное рабочее расстояние даёт возможность хирургу расположить микроскоп на достаточном расстоянии от области проведения оперативного вмешательства, позволяет использовать длинным инструменты, применяемые в вертебрологических операциях, особенно у тучных пациентов. Также при выполнении хирургического лечения эпидуральных и субдуральных опухолей, а также при проведении спондилодеза, хирурги используют габаритные инструменты. В подавляющем количестве операций, если рабочее расстояние микроскопа меньше 510 мм, хирург не может одновременно использовать инструмент и смотреть в окуляры. Поэтому, рабочее расстояние микроскопа выше 510-535 мм позволяет хирургу оперировать с габаритным инструментом и смотреть в окуляры микроскопа.
25	Диоптрийная коррекция окуляров от -5	наличие	Позволяет работать специалистам с высокой степенью миопии и гиперметропии без очков и

	до +5 дптр		линз.
55	Размеры основания	не более 700 x 700 мм	Требующиеся размеры основания микроскопа обусловлены необходимостью расположить микроскоп в существующей компактной операционной комнате с учетом габаритов уже имеющегося и планируемого к установке оборудования.
75	Число пикселей сенсора камеры (Горизонталь x Вертикаль)	не менее 2048 x 1536 пикселей	При осуществлении процесса съёмки на высоких увеличениях, камера с большим числом пикселей способна обеспечить наилучшее качество детализации малых объектов. В конечном итоге, подобный уровень детализации может оказаться решающим при принятии решения об отсутствии врачебной ошибки.
87	Перемещения влево-вправо	не менее 62 мм	При работе на тонких сосудах или сшивании нервов преимущественно отдаётся самому простому способу перемещения оптического блока. При отсутствии ХУ-муфты или при наличии муфты, позволяющей переместить микроскоп в меньшем диапазоне, хирурги приходится совершить три действия, вместо одного, чтобы переместить оптический блок на необходимое расстояние, а именно разблокировать электромагнитные тормоза, вручную переместить оптический блок, перефокусироваться. При наличии ХУ-муфты с максимальным диапазоном перемещения, хирургу достаточно нажать джойстик и оптический блок переместится автоматически. При этом, разница в 1 мм является существенной, например, при проведении супраорбитального, трансбровного доступа, размер которого составляет 2 мм, и этот 1 мм может иметь определяющее значение.
88	Перемещения вперед-назад	не менее 62 мм	

Установление требований к микроскопу хирургическому общего назначения обусловлено потребностями Заказчика и является правом последнего. Закон о контрактной системе не предусматривает ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика.

Кроме того, Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в Аукционную документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в Аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Материалами дела также установлено, что начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована Заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе посредством применения метода сопоставимых

рыночных цен (анализа рынка). Заказчик получил от трех потенциальных поставщиков, коммерческие предложения, которые содержат намерения о готовности поставки товара в соответствии с техническим заданием документации об аукционе. Указанные данные свидетельствуют о том, что товар, требуемый Заказчику, находится в свободном доступе на рынке продаж на территории Российской Федерации.

В свою очередь со стороны ООО «КАРЛ ЦЕЙСС» документов, свидетельствующих об однозначном соответствии всем требованиям, указанным в Описании объекта закупки исключительно микроскопу Leica M525 F50, предоставлено не было.

Так в жалобе ООО «КАРЛ ЦЕЙСС» указывается что характеристики соответствуют исключительно микроскопу Leica M525 F50, в доказательство чего приведена сравнительная таблица.

Однако при изучении Комиссией вышеуказанной таблицы установлено, что микроскоп Leica M525 F50 не соответствует заявленным требованиям Заказчика по следующим пунктам: 14, 21, 65.

№ п/п	Наименование, характеристики, комплектация	Требуемые функции	Leica M525 F50
14	Увеличение микроскопа с окулярами 12,5х	от не более 1,5х до не менее 20х	1,2 - 16
21	Рабочее расстояние, плавно изменяемое в диапазоне - нижняя граница - верхняя граница	не более 225 мм не менее 510 мм	207-470
65	Диапазон вертикального перемещения оптического блока	не менее 795	756

В подтверждение своих доводов, представителем ООО «КАРЛ ЦЕЙСС» предоставлена инструкция по экспликации микроскопа Leica M525 F50, при изучении которой, Комиссией также установлено, что рассматриваемый микроскоп не соответствует заявленным требованиям Заказчика.

Ко всему вышеизложенному, Комиссия отмечает, что любой участник закупки мог предложить к поставке товар собственного производства либо купить такой товар у иных производителей. Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям Заказчика, документацией, регламентирующей порядок проведения торгов не ограничен. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми характеристиками не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки.

Руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО "КАРЛ ЦЕЙСС" на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Областная детская клиническая больница № 2" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования

(Микроскоп хирургический общего назначения) (номер извещения 0131200001020000731) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

И.А. Тельпов