

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БОРД» на действия организатора торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций № 062/01/18.1-491/2019

22 октября 2019 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>,

при участии представителя организатора торгов – муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов» (далее – МКУ города Рязани «МЦТ», организатор торгов») <...> (доверенность от 09.01.2019 № 8),

при участии представителя продавца - управления градостроительства и архитектуры администрации города Рязани <...> (доверенность от 22.10.2019 № 02/2-07-3277-исх),

при участии представителей заинтересованных лиц (участников аукциона):

закрытого акционерного общества «Многоотраслевая производственная компания «КРЗ» <...> (доверенность от 22.10.2019 № 5),

общества с ограниченной ответственностью «АПР – Сити/ТВД» <...> (доверенность от 01.05.2019 № 01-05-19-05ю),

в отсутствие заявителя - общества с ограниченной ответственностью «БОРД» (далее – ООО «БОРД», заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы (исх. от 15.10.2019 № 5383),

при рассмотрении жалобы ООО «БОРД» на действия организатора торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности города Рязани (извещение № 1-ПК/2019 размещено на сайте <https://admrzn.ru>)

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба заявителя на действия МКУ города Рязани «МЦТ» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (далее – аукцион) (вх. № 4875).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушен порядок организации аукциона в связи с установлением отдельных положений, противоречащих требованиям законодательства Российской Федерации.

В частности, проектом договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, являющегося частью извещения, предусмотрено, что рекламораспространитель обязан реализовать проект по созданию и установке на территории города Рязани элементов благоустройства и дизайна городской среды (пункт 3.4.20).

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.4.1 проекта договора администрация вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в случае неисполнения рекламодателем пункта 3.4.20 договора.

Заявитель полагает, что условие об обязанности рекламодателя осуществлять за свой счет разработку и реализацию проектов благоустройства территории городского округа Рязань не основано на законодательстве Российской Федерации и не имеет отношения к предмету договора.

Представитель организатора торгов, присутствующий на заседании комиссии, с доводом жалобы не согласился. При этом пояснил, что порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Рязани, утвержден постановлением администрации города Рязани от 05.11.2009 № 8112 (далее – Положение).

Пунктом 7.3. Положения предусмотрено, что к документации об аукционе должен быть приложен проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, который является его неотъемлемой частью.

Постановлением администрации города Рязани от 03.03.2014 № 794 утверждена типовая форма данного договора, содержащая пункт 3.4.20, касающийся обязанности рекламодателя по реализации проекта по созданию и установке на территории города Рязани элементов благоустройства и дизайна городской среды.

Наличие указанного пункта в проекте договора не устанавливает обязанности победителя торгов осуществлять реализацию проекта по созданию и установке элементов благоустройства и дизайна городской среды, так как в извещении и аукционной документации не содержатся эти условия.

В пустом поле пункта 3.4.20 проекта договора указывается наименование конкретного проекта договора по созданию и установке на территории города Рязани элементов благоустройства и дизайна городской среды, если это предусмотрено условиями торгов.

При заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с победителем торгов вышеуказанный пункт не включается в заключаемый договор, в связи с чем жалоба заявителя является необоснованной.

Изучив представленные документы, выслушав мнение сторон, Комиссия установила следующее.

Аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводился в соответствии с Положением.

Извещение о проведении аукциона № 1-ПК/2019 размещено на официальном сайте администрации города Рязани <https://admrzn.ru/>, а также опубликовано в средстве массовой информации «Рязанские Ведомости» от 11.09.2019 № 68 (5773).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из приведённой нормы права следует, что, прежде всего, правом обжалования в антимонопольный орган действий организатора торгов наделены лица, подавшие заявки на участие в торгах.

По второму варианту предмет обжалования ограничен: подача жалобы возможна также иным лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены (потенциальным участником торгов), в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая тот факт, что ООО «БОРД» не подавало заявку на участие в аукционе, организованном МКУ города Рязани «МЦТ», ни по одному из 16 лотов, оно может оспаривать в антимонопольном органе действия организатора торгов только в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Как следует из содержания жалобы, заявитель ставит под сомнение законность условий проекта договора, являющегося частью документации открытого аукциона, что не может быть отнесено ни к порядку размещения информации о проведении торгов, ни к порядку подачи заявок на участие в торгах.

Следовательно, исходя из смысла статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «БОРД» не является лицом, имеющим право на обращение в антимонопольный орган с заявленными требованиями.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

рассмотрение жалобы общества с ограниченной ответственностью «БОРД» на действия организатора торгов – муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов» при проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (извещение № 1-РК/2019) прекратить.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>