

## РЕШЕНИЕ

г. Ставрополь

Дело №54

26 июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихенький О.Л. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Сапунов Д.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. – и.о. главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №54 возбужденное в отношении ООО «Ставропольрегионгаз» переименованное в ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь», ОАО «Буденновскпромбытсервис» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ООО «Столовая 3 Восточная» на действия ООО «Ставропольрегионгаз», ОАО «Буденновскпромбытсервис» по факту необоснованного введения ограничения режима потребления природного газа на объект заявителя.

20.01.2011 года представителем ОАО «Буденновскпромбытсервис» в присутствии представителя ООО «Столовая 3 Восточная» составлен акт на снятие, установку прибора учета газа №86 о том, что снят прибор учета. Газовые приборы оставлены в работе.

24.01.2011 года ОАО «Буденновскпромбытсервис» составлен акт осмотра №599, согласно которого выявлены нарушения в пломбах счетчика.

25.01.2011 года составлен акт опломбировки прибора учета, для передачи его на экспертизу.

Расчет объемов газа по мощности газоиспользующего оборудования к акту приема передачи газа за январь 2011 года от 31.01.2011 года, ООО «Столовая 3 Восточная» был произведен с июля 2010 года, с последней проверки счетчика, согласно акта от 16.07.2010 года проверки состояния и применения средств измерений на узле учета расхода газа.

С актом приема-передачи газа за январь 2011 года от 31.01.2011 года ООО «Столовая 3 Восточная» не согласилось, выразило особое мнение.

ООО «Ставропольрегионгаз» 3.03.2011 года направило предупреждение о невыполнении потребителем газа договорных обязательств, которое ООО «Столовая 3 Восточная» было получено 09.03.2011 года.

ОАО «Буденновскпромбытсервис» тоже было направлено предупреждение о введении ограничения с 22.03.2011 года, полученное ООО «Столовая 3 Восточная» 18.03.2011 года.

Подача природного газа ООО «Столовая 3 Восточная» была прекращена на объект 15.03.2011 года.

В соответствии с п. 3 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 №1 предусмотрено, что при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов. При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором.

При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя за сутки до введения ограничения.

Следовательно, ООО «Ставропольрегионгаз», ОАО «Буденновскпромбытсервис» не были соблюдены сроки для введения ограничения подачи природного газа ООО «Столовая 3 Восточная».

На основании изложенного было возбуждено дело №54 в отношении ООО «Ставропольрегионгаз», ОАО «Буденновскпромбытсервис» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представитель ООО «Столовая 3 Восточная» поддержал заявленные требования, указав на то, что на момент прекращения поставки газа предприятием производилась оплата за поставленный природный газ за все периоды до отключения газа. Считает, что у поставщика газа отсутствовали основания для прекращения поставки газа.

При рассмотрении дела представитель ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» пояснил следующее - 20 января 2011г. в адрес ОАО «Буденновскгазпромбытсервис» поступило сообщение о слабом давлении газа по адресу: г. Буденновск, ул. Кочубея, 232 ООО «Столовая №3 Восточная». На месте

была составлена заявка №86 от 20 января 2011г. о неисправности газового оборудования и подписана, представителями ООО «Столовая №3 Восточная» и ОАО «Буденновскпромбытсервис». При выполнении работ было выявлено, что причиной падения давления газа является неисправный счетчик СГМН-1 № 806844. При взятии замера в кране на отпуске перед ПГ-4 давление газа составляло: 100 мм.вд.ст., а при замере в кране на газовом стояке давление газа составляло: 200 мм.вд.ст. Газовый счетчик был снят и установлен байпас, было повторно измерено давление газа на ПГ-4 - 180 мм.вд.ст.

24 января 2011г. газовый счетчик был доставлен абонентом в ОАО «Буденновскгазпромбытсервис» для проведения ремонта. При осмотре газового счетчика в присутствии абонента ООО «Столовая №3 Восточная» <\*\*\*> были выявлены повреждения пробки-пломбы, препятствующей несанкционированному доступу к счетному механизму газового счетчика и составлен акт № 599 от 24 января 2011г. Владелец газового счетчика данный акт подписывать отказался. Тогда 25 января 2011г. в присутствии начальника производственно-технического отдела <\*\*\*>, слесаря ремонтной мастерской <\*\*\*> и инженера-метролога <\*\*\*> был составлен акт об упаковке газового счетчика для проведения независимой экспертизы и предоставления в суд.

Согласно статье 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. В силу пунктов 22 и 23 Правил поставки газа учет объема газа, передаваемого покупателю, производится контрольно-измерительными приборами стороны, передающей газ, и оформляется документом, подписанным сторонами по форме и в сроки, указанные в договоре поставки газа. При неисправности или отсутствии контрольно-измерительных приборов у передающей стороны объем отпущенного газа учитывается по контрольно-измерительным приборам принимающей газ стороны, а при их отсутствии или неисправности - по объему потребления газа, соответствующему проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности приборов, или иным методом, предусмотренным договором. Согласно пункту 2.2 Правил учета газа при отсутствии узлов учета у потребителя газа, их неисправности, отсутствии действующего поверительного клейма количество поданного газа определяется по проектной мощности установок исходя из 24 часов работы их в сутки за время неисправности узлов учета газа.

В соответствии с пунктом 4.1 договора поставки газа № 24-1-0102/08 от 23 июля 2007.г при неисправности узлов учета газа, по которым производится определение количества газа, а также при несоответствии их требованиям действующих стандартов количество поставляемого газа определяется по проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности узлов учета.

С учетом вышеизложенного расчет потребленного газа произведен по мощности газоиспользующего оборудования с момента последней проверки, проведенной 16 июля 2010г.

Порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных

ими) топливно-энергетических ресурсов определен Правительством Российской Федерации в постановлении от 05.01.1998 №1.

Согласно пункту 3.10 договора поставки газа № 24-1-0102/08 от 23 июля 2007г. Поставщик имеет право ограничить и/или полностью прекратить поставку газа Покупателю и не несет за это ответственность в следующих случаях:

- неоднократно (два или более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставляемый газ (под нарушением сроков оплаты Стороны понимают полное или частичное отсутствие оплаты за газ в сроки указанные в пункте 5.5. настоящего договора).

Решение об ограничении или прекращении поставки газа принимается Поставщиком в одностороннем порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для его принятия.

03 марта 2011г. в адрес ООО «Столовая №3 Восточная» было отправлено предупреждение о предстоящем прекращении подачи газа в связи с невыполнением договорных обязательств по договору поставки газа № 24-1-0102/08 от 23 июля 2007г. в части соблюдения сроков оплаты за поставленный сетевой газ.

15 марта 2011г. произведено сто процентное ограничение газоиспользующего оборудования, о чем составлен акт № 20 от 15 марта 2011г.

По информации, размещенной на сайте Арбитражного суда Ставропольского края, в производстве находится дело по иску ООО «Столовая 3 Восточная» к ОАО «Буденновскгазпромбытсервис», ООО «Ставропольрегионгаз». О признании незаконными действия ответчиков ОАО «Буденновскгазпромбытсервис» и ООО «Ставропольрегионгаз» по прекращению подачи газа. Номер дела № А63-4425/2011 в составе судьи Чурилова А.П.

При рассмотрении дела представитель ОАО «Буденновскпромбытсервис» поддержал доводы представителей ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в части оснований для введения ограничения режима потребления природного газа, указав, что согласно представленной заявки № 308 от 14 марта 2011 г. филиалом ООО «Ставропольрегионгаз» в Буденновском районе за невыполнение условий договора поставки газа в части соблюдения сроков оплаты за поставленный газ, согласно акта №20 от 15 марта 2011г. на ограничение газоиспользующего оборудования, ОАО «Буденновскгазпромбытсервис» произвело 100% ограничение подачи газа.

Таким образом, ОАО «Буденновскгазпромбытсервис» не ущемляя прав и законных интересов Покупателя, правомерно на основании заявки филиал ООО «Ставропольрегионгаз» в Буденновском районе прекратило подачу газа предприятию.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения стороны, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» осуществляет поставку и реализацию природного газа в Ставропольском крае. Услуги газоснабжения не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами). В Ставропольском крае ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» осуществляет покупку и поставку сетевого природного газа. Других организаций на рынке нет. ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» является единственным в Ставропольском крае поставщиком сетевого природного газа. Предприятие занимает доминирующее положение и включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%.

Анализом фактических обстоятельств дела было установлено следующее.

20.01.2011 года представителем ОАО «Будённовскпромбытсервис» в присутствии представителя ООО «Столовая 3 Восточная» составлен акт на снятие, установку прибора учета газа №86 о том, что снят прибор учета. Газовые приборы оставлены в работе.

24.01.2011 года ОАО «Будённовскпромбытсервис» составлен акт осмотра №599, согласно которого выявлены нарушения в пломбах счетчика.

25.01.2011 года составлен акт опломбировки прибора учета, для передачи его на экспертизу.

Расчет объемов газа по мощности газоиспользующего оборудования к акту приема передачи газа за январь 2011 года от 31.01.2011 года, ООО «Столовая 3 Восточная» был произведен с июля 2010 года, с последней проверки счетчика, согласно акта от 16.07.2010 года проверки состояния и применения средств измерений на узле учета расхода газа.

С актом приема-передачи газа за январь 2011 года от 31.01.2011 года ООО «Столовая 3 Восточная» не согласилось, выразило особое мнение.

ООО «Ставропольрегионгаз» 03.03.2011 года направило предупреждение о невыполнении потребителем газа договорных обязательств, которое ООО «Столовая 3 Восточная» было получено 09.03.2011 года. В предупреждении о невыполнении потребителем газа договорных обязательств отражено следующее: филиал ООО «Ставропольрегионгаз» в Буденновском районе доводит до сведения, что ООО «Столовая 3 Восточная» не выполняются обязательства по договору поставки газа №24-1-0102/08 от 23.07.2007 года в части соблюдения сроков оплаты за поставленный сетевой газ. На основании изложенного и руководствуясь статьями 486, 523 Гражданского кодекса РФ, п. 5.3 договора №24-1-0102/08 от 23.07.2007 года и на основании факсограммы ООО «Ставропольрегионгаз» от 03 марта 2011 года №03-823 подача газа предприятию будет прекращена с 10-00 часов 15 марта 2011 года.

ОАО «Будённовскпромбытсервис» тоже было направлено предупреждение о введении ограничения с 22.03.2011 года, полученное ООО «Столовая 3 Восточная» 18.03.2011 года.

Подача природного газа ООО «Столовая 3 Восточная» была прекращена на объект 15.03.2011 года, на основании акта №20 на ограничение газоиспользующего оборудования ОАО «Будённовскпромбытсервис».

ОАО «Буденновскпромбытсервис» ввело ограничение поставки природного газа, на основании заявки ООО «Ставропольрегионгаз» филиал ООО «Ставропольрегионгаз» в Будённовском районе от 14.03.2011 года за исходящим номером 308. В заявке на ограничение подачи природного газа ООО «Ставропольрегионгаз» указало, что задолженность составляет 62 710 рублей, аванс 2 697 рублей, аванс апрель 1 046 рублей.

ООО «Столовая 3 Восточная» 09.03.2011 года по договору №24-1-0102/08 от 23.07.2007 г. на счет ООО «Ставропольрегионгаз» было внесено 4089-85 рублей.

Пунктом 3.7 долгосрочного договора поставки газа №24-1-0102/08 от 23.07.2007 года в редакции дополнительного соглашения №24-1-0102/08-A2/10 от 01.03.2010 года, заключенного между ООО «Ставропольрегионгаз» и ООО «Столовая 3 Восточная» определено, что поставщик имеет право ограничить и/или прекратить поставку газа покупателю и не несет за это ответственность в следующих случаях:

- неоднократного (два или более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставляемый газ (под нарушением сроков оплаты стороны понимается полное или частичное отсутствие оплаты за газ указанные в пункте 5.5 настоящего договора);
- наличия задолженности по другим договорам, заключенным с поставщиком;
- самовольного включения покупателем дополнительного газового оборудования без согласия с поставщиком;
- в случае аварийных ситуаций в газотранспортных и/или газораспределительных системах.

Решение об ограничении или прекращении поставки газа принимается поставщиком в одностороннем порядке в соответствии с действующим законодательством и действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для его принятия.

Ограничение (прекращение) поставки газа производится по указанию Поставщика: Покупателем самостоятельно, а в противном случае – принудительно Поставщиком или ГРО, с возмещением расходов поставщика или ГРО, связанных с принудительным отключением или ограничением подачи газа, а также её возобновлением, за счет покупателя. Покупатель обязан предоставить доступ поставщику и ГРО к газоиспользующим установкам и запорно-регулирующей арматуре.

Следовательно, сторонами в условиях договора поставки предусмотрели основания для прекращения поставки газа. В том числе неоднократного (два или более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставляемый газ (под нарушением сроков оплаты стороны понимается полное или частичное отсутствие оплаты за газ указанные в пункте 5.5 настоящего договора). Из буквального толкования условий договора определено, что для прекращения поставки газа необходимо не неоднократного (два или более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставляемый газ.

Материалами дела подтверждено, и ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не опровергнуто, что ООО «Столовая 3 Восточная» осуществляло оплату текущих

платежей с января по март 2011 года. Между ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и ООО «Столовая 3 Восточная» возник спор по поводу расчета объемов газа по мощности газоиспользующего оборудования к акту приема передачи газа за январь 2011 года от 31.01.2011 года, за период с июля 2010 года по 31.01.2011 года. Данная сумма задолженности является спорной, что подтверждено как потребителем, так и поставщиком газа, указав в акте опломбировке прибора учета от 25.01.2011 года, так как прибор был опломбирован для проведения независимой экспертизы и предоставления в суд.

Пунктом 34 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162 предусмотрено, что поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Решение о прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения.

В соответствии с актом сверки взаиморасчетов ООО «Ставропольрегионгаз» и ООО «Столовая 3 Восточная» с 01.01.2011 по 28.02.2011 года, по данным ООО «Ставропольрегионгаз» сальдо на 28.02.2011 года в пользу ООО «Ставропольрегионгаз» 66 799,85 рублей, по данным ООО «Столовая 3 Восточная» 1474,72 рублей.

В соответствии с п. 3 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 №1 (далее Порядок №1) предусмотрено, что при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов. При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором.

При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя за сутки до введения ограничения.

Следовательно, ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не были соблюдены сроки для введения ограничения подачи природного газа ООО «Столовая 3 Восточная».

Довод ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» о том, что при взаимоотношениях с ООО «Столовая 3 Восточная» по факту прекращения поставки природного газа не применяются Порядок №1, отвергается по следующим основаниям: Пунктом 1

Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.98 №1 предусмотрено, что утвержденный им Порядок определяет последовательность действий газоснабжающей организации по прекращению или ограничению подачи топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии и газа) на основании пункта 5 статьи 486 и пункта 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации при неоднократном нарушении организацией - потребителем сроков оплаты поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов (неоплата за два периода платежа, установленных договором).

ООО «Столовая 3 Восточная» является организацией потребителем, поэтому при прекращении поставки газа, поставщик газа должен, в том числе руководствоваться данным Порядком.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по нарушению порядка прекращения поставки природного газа ООО «Столовая 3 Восточная» являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года, №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно с момента получения решения и предписания возобновить поставку природного газа на объект ООО «Столовая 3 Восточная» по долгосрочному договору поставки газа №24-1-0102/08 от 23.07.2007 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.