

РЕШЕНИЕ № 347-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 ноября 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Южная лифтовая компания» (далее - Заявитель) на действия Управления закупок Администрации муниципального образования город Краснодар (Северная ул., 279, каб. 24, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. им. Думенко, д. 4 (извещение опубликовано на сайте www.krd.ru), в присутствии представителей Организатора торгов – М.С.В. (распоряжение .), К.С.С. (доверенность .), представителей Заявителя – Р.Д.М., Т.А.Н. (доверенность .) и С.С.Н. (доверенность .), а также в присутствии представителей МКУ МО г. Краснодар «Горжилхоз» - Ф.А.С. (распоряжение .) и Д.И.А. (доверенность .),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Южная лифтовая компания» на действия Управления закупок Администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. им. Думенко, д. 4 (извещение опубликовано на сайте www.krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.11.2016 в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 24.11.2016 на 11-00 часов.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов по допуску к участию в торгах ООО «Эрбауэр», а также считает, что допущены нарушения при подсчете баллов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении конкурса в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона Краснодарского края от 01.07.2013 № 2735-КЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Краснодарского края» (далее Закон № 2735-КЗ) приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 «Об утверждении порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора» (далее - Приказ № 18) утверждён Порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора (далее - Порядок), Положение о формируемых органами местного самоуправления, муниципальными

бюджетными или казенными учреждениями комиссиях по отбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также Типовая конкурсная документация по проведению открытого конкурса в целях привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора (далее - типовая конкурсная документация).

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.08.2016 г. № 3439 «О проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год» Управление закупок определено организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год (далее - открытый конкурс), уполномоченным учреждением муниципального образования город Краснодар на организацию работы по подготовке к проведению открытого конкурса, в части разработки и утверждения конкурсной документации определено муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (далее – МКУ «Горжилхоз», Заказчик).

В целях исполнения краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 10.03.2016 №960 «Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год» Управлением закупок 30.09.2016 в соответствии с Приказом № 18 на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар опубликовано извещение и конкурсная документация о проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном в городе Краснодаре по адресу: ул. им. Думенко, 4.

Согласно извещению о внесении изменений от 20.10.2016 вскрытие конвертов по указанному открытому конкурсу назначено на 01.11.2016.

На участие в открытом конкурсе по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. им. ул. Думенко, 4 организатору конкурса подано 2 заявки. По результатам рассмотрения конкурсных заявок конкурсной комиссией принято решение о допуске всех претендентов к участию в конкурсе. В результате оценки и сопоставления конкурсной комиссией конвертов с конкурсными заявками с целью сравнения предложенных условий исполнения договора подряда, по указанным в пункте 1.4 Порядка критериям, победителем открытого конкурса признано ООО «Эрбауэр», а заявке ООО «ЮЛК» присвоен второй номер <...> Результаты проведения конкурса зафиксированы в соответствующих протоколах от 01.11.2016.

Опубликованная организатором торгов конкурсная документация подготовлена в соответствии с требованиями Приказа № 18 и утверждена директором МУ «Горжилхоз». Основой (образцом) данной конкурсной документации является Типовая конкурсная документация, приведенная в Приказе № 18.

Комиссией Краснодарского УФАС России проверен довод Заявителя о необоснованном допуске победителя – ООО «Эрбауэр» к участию в конкурсе. Установлено следующее.

Пункт 3.1 раздела 3 Конкурсной документации содержит список документа являющихся обязательными для представления участниками открытого конкурса в составе конкурсных заявок.

В соответствии с пунктом 6.3. одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является предоставление претендентом на участие в конкурсе неполного комплекта документов, указанных в пункте 3.1. настоящей конкурсной документации, и (или) документов, несоответствующих установленным в пункте 3.1 настоящей конкурсной документации требованиям. Данный пункт не содержит требования о предоставлении участником конкурса документов (сведений) о том, что участник конкурса является производителем лифтового оборудования или имеет действующий договор на предоставление интересов производителя на территории Краснодарского края и имеет в наличии сервисный центр, обеспечивающий гарантийные и сервисные обязательства завода-изготовителя лифтового оборудования.

Указанное требование содержится в пункте 1.8. Технического задания, согласно которому подрядчик должен быть производителем оборудования или иметь действующий договор на представление интересов производителя на территории Краснодарского края. Подрядчик должен иметь сервисный центр, обеспечивающий гарантийные и сервисные обязательства завода-изготовителя лифтового оборудования (подтверждающим документом является документ, выданный заводом-изготовителем и заключенный с ним договор на выполнение гарантийных работ по ремонту лифтового оборудования).

На заседание комиссии представлен Дилерский договор № 243-ОМ-2016 от 16.10.2016 ОАО «Шербинский лифтостроительный завод» в Российской Федерации заключенный с ООО «Эрбауэр».

Также проверен довод о надлежащем подтверждении опыта компании-победителя. При изучении заявки победителя установлено наличие в ней двух договоров подряда на выполнение работ по монтажу лифтового оборудования от 28.09.2015 (г. Москва, ЖК «Новое Бутово», 16 лифтов) и 26.10.2015 (на объекте, расположенном по адресу: г. Москва, ЖК «Новое Бутово», 26 лифтов).

Таким образом, оснований для отклонения заявки ООО «Эрбауэр» у Организатора торгов не имелось.

Пункт 7.2.1 содержит описание используемого в конкурсной документации критерия «Опыт работы», и указанные в нем аналогичные виды работ по капитальному ремонту приведены в качестве примера, образца.

Оценка и сопоставление конкурсных заявок производилась конкурсной комиссией в соответствии с установленными в разделе 7 конкурсной документации критериями.

Участником открытого конкурса ООО «ЮЛТ» совместно с конкурсной заявкой представлена заверенная копия одного договора подряда от 24.04.2015 № 078ПД/15, в рамках которого Заявителем указано 8 успешно завершенных объектов за последний год.

Конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении конкурсных заявок, под успешно завершенным объектом-аналогом посчитала 1 договор и присвоила заявке участника открытого конкурса ООО «ЮЛТ» по подкритерию «опыт работы» критерия «Квалификация участника конкурса» 5 штрафных баллов.

Между тем, согласно с п. 7.2.1 под опытом работы понимается количество успешно завершенных объектов аналогов за последний год.

Под успешно завершёнными объектами понимаются **объекты капитального строительства**, превышение стоимости и сроков выполнения работ по капитальному ремонту которых составили не более 10% от первоначально установленных договором подряда, а не количество завершённых договоров.

Таким образом, при наличии 8 успешно завершённых объектов-аналогов, конкурсной комиссией неправомерно рассчитан балл ООО «ЮЛК» по критерию «Квалификация участника конкурса».

На заседании комиссии представитель Организатора торгов сообщил, что при составлении приложения № 1 к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций от 01.11.2016 в столбце № 14 (балл по критерию «Квалификация участника конкурса») у участника конкурса ООО «Эрбауэр» допущена опечатка, а именно внесено «10» должно быть «20» в виду отсутствия штрафных баллов по столбцам № 9, 11, 13.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Южная лифтовая компания» на действия Управления закупок Администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. им. Думенко, д. 4 (извещение опубликовано на сайте www.krd.ru), обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 63-347-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

24 ноября 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Южная лифтовая компания» на действия Управления закупок Администрации муниципального

образования город Краснодар (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. им. Думенко, д. 4 (извещение опубликовано на сайте www.krd.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению закупок Администрации муниципального образования город Краснодар в срок до **19 декабря 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения открытого конкурса, а именно:

отменить протокол от 01.11.2016 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту лифтового оборудования в многоквартирном доме по адресу: г. Краснодар ул. им. Думенко, д. 4;

повторно рассмотреть заявки на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту лифтового оборудования в многоквартирном доме по адресу: г. Краснодар ул. им. Думенко, д. 4 с учетом решения Краснодарского УФАС России по делу № 347-Т/2016.

2. Организатору торгов в срок до **22 декабря 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя комиссии Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.