

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-49/15

16 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности;

-- по доверенности;

ООО «ПожарТехМонтаж» (далее – Заявитель)

—;

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ПожарТехМонтаж» (вх.№2670 от 09.02.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

28.10.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401641796 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (далее – Извещение), включая Документацию по открытому Запросу предложений (далее – Документация Запроса предложений).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг, для нужд ОАО "ФСК ЕЭС", утвержденным решением Совета директоров ОАО "ФСК ЕЭС" №412 от 23.09.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Предельная стоимость закупки	1 226 492,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	28.10.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений (по местному времени заказчика)	24.11.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений (по местному времени заказчика)	24.11.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений	г. Санкт-Петербург, ул. Курчатова д. 1 каб. 324

2. В жалобе ООО «ПожарТехМонтаж» обжалует действия Закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого Запроса предложений в электронной форме.

Доводы жалобы:

ООО «ПожарТехМонтаж» была подана заявка на участие в Запросе предложений (извещение №31401641796).

В соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по фиксированию цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде №2100003905/0022/2 от 24.11.2014г. было произведено вскрытие конвертов с заявками.

Срок публикации указанного протокола на официальном сайте - "не позднее трех дней со дня его подписания", т.е. не позднее 27.11.2014. Фактический срок публикации протокола - 04.02.2015 17:13 на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) и 04.02.2015 15:21:48 на сайте ЭТП «ТЗС Электра» ([www.tzselektra.ru](http://www.tzselektra.ru)). Заявитель считает, что таким образом, Комиссией был просрочен срок публикации протокола более чем на 2 месяца.

Заявитель указывает, что в соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по подведению итогов Запроса предложений №2100003905/0022/3 от 03.02.2015г., заявка ООО "ПожарТехМонтаж" была признана соответствующей требованиям Документации запроса предложений. Фактический срок публикации протокола:

- 04.02.2015 17:17 на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

- 04.02.2015 16:52:56 на сайте ЭТП «ТЗС Электра» ([www.tzselektra.ru](http://www.tzselektra.ru)).

В соответствии с п.3.7 Документации запроса предложений:

1. "Организатором запроса предложений предусмотрена возможность проведения аукционной процедуры понижения цены - переторжки, т.е. предоставление Участникам запроса предложений возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок (в том числе альтернативных) путем снижения первоначальной, указанной в Заявке, цены.
2. Организатор запроса предложений может воспользоваться объявленным правом на проведение процедуры переторжки, если Закупочная комиссия полагает, что цены, заявленные Участниками в Заявках, могут быть снижены, либо если Организатор запроса предложений после вскрытия конвертов до определения Участника запроса предложений, чья Заявка признана лучшей, получит письменную просьбу о проведении переторжки от любого Участника запроса предложений (при проведении отборочного этапа) или одного из Участников, занявших место не ниже четвертого в предварительной ранжировке Заявок (при проведении оценочного этапа) по данному Запросу предложений. Решение о проведении процедуры переторжки принимает Закупочная комиссия после проведения предварительного ранжирования Заявок..."

Заявитель считает, что до публикации протокола вскрытия конвертов - 04.02.2014г. ООО «ПожарТехМонтаж» не имело оснований для подачи "письменной просьбы о проведении переторжки".

04.02.2015г., после публикации протокола вскрытия, ООО «ПожарТехМонтаж» направило в адрес Организатора торгов письменное предложение о проведении процедуры переторжки в соответствии с условиями документации.

Заявитель считает, что просрочка публикации протокола вскрытия конвертов №2100003905/0022/2 от 24.11.2014г привела к тому, что ООО «ПожарТехМонтаж» не смогло воспользоваться законным правом о проведении переторжки (между публикацией протокола вскрытия и подведения итогов прошло менее 2-х часов), т.е. возможности добровольно повысить предпочтительность своей заявки, что явилось существенным нарушением условий Документации запроса предложений, повлиявшем на результаты Запроса предложений.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

24.11.2014 года закупочной комиссией Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС было произведено вскрытие конвертов с заявками участников на участие в Запросе предложений и составлен Протокол №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 года заседания Закупочной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде. В вышеупомянутом протоколе указано, что протокол №2100003905/0022/2 подлежит опубликованию на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее трех дней со дня его подписания.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Также, согласно пункту 3.2.2.9 Положения о закупках ОАО "ФСК ЕЭС", протоколы, составляемые в процессе проведения закупки и подписанные ответственным секретарем соответствующей комиссии размещаются на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 3 дней со дня подписания таких протоколов.

Протокол №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 был опубликован на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 04.02.2015 года в 17:13.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении Запроса предложений нарушение пункта 3.2.2.9 Положения о закупках ОАО "ФСК ЕЭС", части 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении в установленный срок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 года «заседания Закупочной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде».

В пункте 11 Извещения о проведении открытого запроса предложений № 22, являющегося неотъемлемой частью Документации Запроса предложений, установлено, что Организатором открытого запроса предложений предусмотрено проведение аукционной процедуры на понижение цены (переторжки) с шагом 12 200,00 рублей. Решение о проведении аукционной процедуры на понижение

цены, вид, порядок и место её проведения принимает закупочная комиссия после проведения предварительного рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 7.3.3.2. Положения о закупках, для закупки стоимостью менее 50 млн. руб. решение о не проведении переторжки может быть принято решением закупочной комиссии.

В соответствии с пунктом 9.1.9.3 Положения о закупках, решение о проведении процедуры переторжки, а также порядке ее проведения принимает закупочная комиссия. Переторжку рекомендуется проводить в случае, если организатором закупки была получена просьба о проведении переторжки от любого участника Запроса предложений.

В соответствии с пунктом 3.7.2 Документации Запроса предложений, Организатор Запроса предложений может воспользоваться объявленным правом на проведение процедуры переторжки, если Организатор запроса предложений после вскрытия конвертов до определения Участника запроса предложений, чья Заявка признана лучшей, получит письменную просьбу о проведении переторжки от любого Участника запроса предложений (при проведении отборочного этапа) или одного из Участников, занявших место не ниже четвертого в предварительной ранжировке Заявок (при проведении оценочного этапа) по данному Запросу предложений.

03.02.2015 года состоялось заседание Закупочной комиссии по подведению итогов Запроса предложений, по результатам которого был составлен протокол №2100003905/0022/3 от 03.02.2015г. Согласно протоколу №2100003905/0022/3 от 03.02.2015 г, в Запросе предложений участвовало две организации, а заявке ООО «ПожарТехМонтаж» было присвоено второе место.

Протокол №2100003905/0022/3 от 03.02.2015г заседания Закупочной комиссии по подведению итогов Запроса предложений был опубликован:

- 04.02.2015 17:17 на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

- 04.02.2015 16:52:56 на сайте ЭТП «ТЭС Электра» ([www.tzselektra.ru](http://www.tzselektra.ru)).

Таким образом, ООО «ПожарТехМонтаж» не имело возможности подать письменную просьбу о проведении переторжки в адрес Организатора закупки после вскрытия конвертов закупочной комиссией Организатора торгов (протокол №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 был опубликован на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 04.02.2015 года в 17:13), до момента подведения итогов Запроса предложений (протокол №2100003905/0022/3 подписан 03.02.2015г).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении Запроса предложений нарушение пункта 3.2.2.9 Положения о закупках ОАО "ФСК ЕЭС", п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в опубликовании на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола №2100003905/0022/2 от 24.11.2014года (протокол заседания Закупочной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде) в более поздний срок, чем подписан протокол подведения итогов Запроса предложений №2100003905/0022/3 от 03.02.2015г, что

не позволило ООО «ПожарТехМонтаж» воспользоваться правом на подачу письменной просьбы о проведении переторжки в адрес Организатора закупки, до момента подведения итогов Запроса предложений.

3. Рассмотрев жалобу ООО «ПожарТехМонтаж» (вх.№2670 от 09.02.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС нарушение порядка проведения Запроса предложений, а также нарушение прав и законных интересов Заявителя - ООО «ПожарТехМонтаж», выразившееся в неразмещении в установленный срок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 года «заседания Закупочной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде»;

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПожарТехМонтаж» (вх.№2670 от 09.02.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796), обоснованной.
2. Признать нарушение пункта 3.2.2.9 Положения о закупках ОАО "ФСК ЕЭС", части 12 статьи 4 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796), выразившееся в неразмещении в установленный срок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола №2100003905/0022/2 от 24.11.2014 года «заседания Закупочной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде».
3. С учетом выявленных нарушений, выдать закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796), путем аннулирования процедуры.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов закупочной комиссии Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

16 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 16.02.2015 по жалобе ООО «ПожарТехМонтаж» № Т02-49/15 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796) , руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Закупочной комиссии Организатора торгов - Филиала ОАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ТО и ППР ПС и ОПС на ПС 330 кВ Центральная, ПС 220 кВ Славянка, ПС 220 кВ Чесменская (извещение №31401641796), путем аннулирования процедуры запроса предложений (извещение №31401641796).

2. В срок, до 05 марта 2015 года, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

СО ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.