

## РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1002/2019

28 мая 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Городской Центр Медосмотра» на действия заказчика УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России»,

в присутствии: представителя УФПС Новосибирской области- <...> (по доверенности №123/2018 от 02.04.2018г.);

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Городской Центр Медосмотра» на действия заказчика УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России».

Заявитель сообщает следующее.

«24» апреля 2019 г. УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП "Почта России" было размещено Извещение на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) (Закупка № SBR035- 190015755100126) о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП "Почта России". В ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) закупка не публиковалась.

ООО «Городской Центр Медосмотра» (далее — участник) (Почтовый адрес: 630004,Россия, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 1/1 офис 605, адрес места нахождения: 630004,Россия, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 1/1 офис 605, ИНН/КПП 5402556132/540701001, ОГРН 1125476168938, тел: 8 (383) 328-01-03, 209-03-01, e-mail: [info@gormedosmotr.ru](mailto:info@gormedosmotr.ru)), заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию. Согласно информации, размещенной на электронной площадке, срок предоставления документации: с «24» апреля 2019 г. по «06» мая 2019 г.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «Городской Центр Медосмотра», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«07» мая 2019 г. на электронной площадке был опубликован протокол с подведением итогов на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг, согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО Психоневрологический центр «Беркана» (Юридический адрес: 630900, Новосибирская область, город Новосибирск, Новоуральская улица, дом 19/11, квартира 41, ИНН/КПП 5410034490/541001001, ОГРН 1155476042776, тел: (383) 223-25-50, e-mail: [centrberkana@mail.ru](mailto:centrberkana@mail.ru)). — признать победителем.

Состав комиссии:

Председатель комиссии: <...>;

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Члены комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, согласно постановлению Правительства РФ №695 от 23.09.2002г. и №377 от 28.04.1993г., регламентирующих порядок проведения психиатрического освидетельствования, должна проводиться функциональная диагностика (электроэнцефалография). ООО Психоневрологический центр «Беркана» не имеет лицензии на осуществление функциональной диагностики, в связи с чем не может оказать данную услугу в соответствии с требованиями. Действия Заказчика по признанию победителем ООО Психоневрологический центр «Беркана» в запросе котировок в электронной форме неправомерны.

ООО «Городской Центр Медосмотра», подавшее второе после ООО Психоневрологический центр «Беркана» лучшее ценовое предложение, соответствует всем требованиям предъявляемым законодательством РФ к организациям проводящим психиатрическое освидетельствование (имеет лицензию на проведение психиатрического освидетельствования и функциональной диагностики).

Жалоба ООО «Городской Центр Медосмотра» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Филиал ФГУП «Почта России» - УФПС Новосибирской области представило следующие возражения на жалобу.

ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 12 апреля 2019 г. №173-п (далее - Положение).

Отдел по закупочной деятельности Макрорегиона Сибирь УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» является организатором торгов (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь ФГУП «Почта России» в соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности ФГУП «Почта России», утвержденным Приказом ФГУП «Почта России» от 28 декабря 2018 г. №471-п.

На основании заявки УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» Заказчик разработал Извещение о закупке на Оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП "Почта России", после чего, 23.04.2019, разместил информацию о проведении Запроса котировок в электронной форме на ЭТП Сбербанк-АСТ (извещение № SBR035-190015755100126).

В Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в пп. 11 п. 3.4. «Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке» установлено следующее требование к документам, обязательно входящим в состав заявки на участие в закупке:

11) копия лицензии на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), включая работы (услуги) но психиатрическому освидетельствованию (в соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. №291).

- Копия документа, подтверждающего наличие участника закупки врачебной комиссии и полномочий, предоставленных органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников, в соответствии с требованиями ст. 6 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и/или копия договора об оказании услуг в форме принятия решений врачебной комиссией, заключенного участником закупки с медицинской организацией, уполномоченной органом исполнительной

власти в сфере здравоохранения, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников, в соответствии с требованиями ст. 6 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1, п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695.

До момента получения Заказчиком Уведомления о поступлении жалобы от УФАС по НСО договор с победителем закупки ООО Психотерапевтический Центр «Беркана» намеренно не был заключен (заключение договора отложено Заказчиком на максимально возможный регламентный для подписания срок - 27.05.2019 г.) для наличия возможности в случае направления участниками закупки жалобы в УФАС по НСО внесения изменений в результаты торгов.

23.05.2019 г. заключение договора приостановлено Заказчиком на основании Уведомления УФАС по НСО о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.04.2019г. УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» разместило извещение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России», на электронной площадке площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) (Закупка № SBR035- 190015755100126).

Начальная (максимальная) цена договора – 499 200,00 рублей (включая НДС).

Запроса котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 12 апреля 2019 г. №173-п.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.1 ч.15 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения: о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно п. 6.2.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 12 апреля 2019 г. №173-п, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения: а закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает ста тысяч рублей. В случае если годовая выручка Предприятия за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей. Предприятие вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Таким образом, Заказчик, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 12 апреля 2019 г. №173-п и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» вправе не размещать сведения о закупке товаров, работ, услуг стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам от 06.05.2019г. на участие в запроса котировок в электронной форме было подано четыре заявки (ООО «Городской центр медосмотра», ООО «СВ Профи Плюс», ООО «Ментал консалтинг», ООО «Психотерапевтический центр «Беркана»).

В соответствии с пп.11 п.3.4 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России», утвержденное руководителем контрактного отдела – филиала ФГУП «Почта России» М.Ю. Новиковой от 23.04.2019г., «Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке» установлено следующее требование к документам, обязательно входящим в состав заявки на участие в закупке:

11) копия лицензии на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), включая работы (услуги) по психиатрическому освидетельствованию (в соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. №291).

- Копия документа, подтверждающего наличие участника закупки врачебной комиссии и полномочий, предоставленных органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников, в соответствии с требованиями ст. 6 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и/или копия договора об оказании услуг в форме принятия решений врачебной комиссией, заключенного участником закупки с медицинской организацией, уполномоченной органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников, в соответствии с требованиями ст. 6 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1, п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Психотерапевтический центр «Беркана», приложены: 1) копия лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-54-01-004409 от 23.06.2017г.;

2) договор №73/1 об оказании услуг в форме принятия решений врачебной комиссией, уполномоченной органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников, в соответствии с требованиями ст.6 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1, п.4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695, между ООО ПЦ «Беркана» и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Краснозерская центральная районная больница».

Согласно приказу от 28.11.2016г. №3140 Министерства здравоохранения Новосибирской области о наделении полномочиями, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Краснозерская центральная районная больница», наделена полномочиями по проведению обязательного психиатрического освидетельствования граждан для определения пригодности к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности (далее - врачебная комиссия по проведению обязательного психиатрического освидетельствования).

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 07.05.2019г. закупочная комиссия рассмотрела и оценила предложения о цене договора (ООО «Городской центр медосмотра» - 320 000,00 рублей, ООО «СВ Профи Плюс» - 416 000,00 рублей, ООО «Ментал консалтинг» - 416 000,00 рублей, ООО «Психотерапевтический центр «Беркана» - 271 996,80 рублей).

Таким образом, ООО ПЦ «Беркана» исполнило требование о наличии лицензии на оказание медицинского освидетельствования (полностью).

Наличие лицензии на функциональную диагностику (полностью) документацией не предусмотрено.

Таким образом, закупочная комиссия при рассмотрении заявок на участие, правомерно признала заявку ООО ПЦ «Беркана» соответствующей Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» и предложила наименьшую цену исполнения договора.

Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Городской Центр Медосмотра» на действия заказчика УФС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению психиатрического освидетельствования работников УФС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.