РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2330/2019

25 ноября 2019г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу ООО «Железная логика» (вх. № 13581э от 14.11.2019) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении закупки на поставку трубы стальной электросварной прямошовной (№ 31908398589), в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Железная логика» (вх. № 13581э от 14.11.2019) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении закупки на поставку трубы стальной электросварной прямошовной (№ 31908398589). Заявитель сообщает следующее.

30.10.2019 ООО «Железная логика» (далее – Участник или Заявитель) подало заявку на участие в конкурсе через электронную площадку, указанную в конкурсной документации. К заявке были приложены документы: заполненные приложения к конкурсной документации, а также документы, подтверждающие сведения об участнике и об объекте закупки.

Заявке Участника был присвоен порядковый номер <...> .

06.11.2019 конкурсная комиссия Заказчика, рассмотрев первые части заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, приняла решение, что заявка №2 не соответствует требованиям конкурсной документации, в результате чего Участник не был допущен к участию в конкурсе (п.13 протокола №1164618 от 06.11.2019).

Конкурсная комиссия обосновала свое решение следующим: «Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип Н3. При этом не указывает тип покрытия и его толщину.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм. Участник в своей заявке предлагает стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС. При этом не указывает толщину покрытия.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет».

Участник в свою очередь не согласен с тем, что он не был допущен к участию в конкурсе и считает, что его заявка соответствует требованиям конкурсной документации, а решение конкурсной комиссии неправомерно и нарушает его права как Участника закупки.

Согласно требованиям конкурсной документации (п.22 информационной карты) в первой части заявки на участие в конкурсе участник должен предоставить:

Описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, установленными в описании объекта закупки -Приложение №5 (часть 1 пункта 22);

Первая часть заявки на участие в конкурсе должна быть представлена в соответствующей форме - Приложение №1 (абз.3 части 2 пункта 22).

Согласно конкурсной документации Приложение 1 содержит следующую таблицу:

№ п/п	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1							
2							
3							

Участник закупки предоставил заполненную таблицу в следующем виде:

№ п/п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1	Труба электросварная прямошовная с защитным покрытием	1020x12мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76, длина 11,8 м. С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип Н3. Стандарт	м	1880	Российская Федерация	2019	2019	2019

		внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009 Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 PC						
2	Труба электросварная прямошовная	1220x14мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76, длина 11,8 м	м	268	Российская Федерация	2019	-	-

Таблица содержит полную информацию об объекте закупки, содержит функциональные и технические характеристики, указание на ГОСТ, ТУ, что не запрещено конкурсной документацией и положением о закупках Заказчика.

Приложение № 5 к конкурсной документации содержит описание объекта закупки.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во, не менее
1	2	3	4
1	Труба стальная электросварная прямошовная ГОСТ 10704-76, ГОСТ 10706-76 с защитным покрытием ГОСТ 9.602-2016, ГОСТ 31445-2015: - группа В, диаметр 1020мм, толщина стенки 12-14мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки, предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера); - длина трубы не менее 11м - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм; - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм; - для питьевого водоснабжения. Год изготовления труб стальных 2018-2019гг. Год нанесения наружной и внутренней изоляции 2018-2019гг.	м	1880
2	Труба стальная электросварная прямошовная Ø1220x14мм ГОСТ 10704-76, ГОСТ 10706-76: - группа В, диаметр 1220мм, толщина стенки 14-18мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера); - длина трубы не менее 11м. Год изготовления труб стальных 2018-2019гг.	м	268

Участник должен учитывать характеристики, указанные в Приложении №5, при выборе товара, но он не обязан копировать содержание Приложения №5 в части описания объекта закупки в Приложении №1. Главная задача Участника указать характеристики позволяющие идентифицировать товар, как соответствующий объекту закупки.

В соответствии с 6.2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (с изменениями, внесенными приказами директора предприятия от 15.10.2018 № 159, от 24.10.2018 №169, от 13.12.2018 № 187, от 09.04.2019 № 56, от 31.05.2019 № 87) в документации о закупке содержатся требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

То есть Заказчик допустил, что характеристики объекта закупки могут определяться установленными и предусмотренными действующим законодательством стандартами и регламентами.

Основания несоответствия заявки участника конкурсной документации согласно протоколу № 1164618 от 06.11.2019	Редакция Участника Приложения №1 конкурсной документации	Редакция ТУ 1390-003-00186654-2008 (приложено к конкурсной заявке)	Редакция ТУ 1390-017-001866-54-2009 (приложено к конкурсной заявке)	Редакция свидетельства о государственной регистрации эпоксидного покрытия AMERCOAT 391 PC (приложено к конкурсной заявке)
Заказчиком в описании объекта закупки установлены		Стр.3, абз.7,8 «Наружное трехслойное защитное покрытие на основе экструдированного полиэтилена (ПЭПк) может быть нормального (Н) и (С) специального исполнения.		

<p>требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. При этом не указывает тип покрытия и его толщину.</p>	<p>С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ.</p>	<p>В зависимости от температурных условий эксплуатации и строительства водопроводов покрытие нормального исполнения может быть изготовлено трех типов... в морозостойком исполнении для строительства трубопроводов в условиях микроклиматических районов с холодным климатом – третьего типа (Н-3)»</p> <p>Стр.7, пункт 1.1.3.5, «Таблица 3.</p> <p>Общая толщина наружного покрытия (мм). для труб диаметром от 820 мм. при показателе Н-3 составляет 3 мм.»</p>		
<p>Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм. Участник в своей заявке предлагает стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС. При этом не указывает толщину покрытия.</p>	<p>Стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009</p>		<p>Стр.6, пункт 1.5.3. «Толщина отвержденного покрытия должна соответствовать рекомендациям производителя материала, но быть не менее 400 мкм (0,4 мм) ...».</p>	
<p>Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет.</p>	<p>Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС</p>			<p>3 абзац: «Прошла государственную регистрацию, внесена в реестр свидетельств о государственной регистрации и разрешена для производства, реализации и использования в пищевой промышленности в качестве антикоррозионного покрытия поверхностей контактирующих с пищевой продукцией и питьевой водой (для внутренних поверхностей резервуаров хранения, трубопроводов (водоводов, бассейнов)»</p>

Конкурсная комиссия Заказчика неверно рассудила, что отсутствие «расшифровки» ТУ равносильно отсутствию нужных характеристик объекта закупки в его описании.

Участник не согласен с позицией Заказчика, считает что информация, которая им была указана в Приложении №1 к конкурсной документации, соответствует описанию характеристик объекта закупки. Позиция Участника подтверждается выводами судов по аналогичным вопросам, которые были рассмотрены в рамках применения норм закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 (решение АС Рязанской области от 08.12.2014 по делу № А54-4995/2014, Определение Верховного Суда РФ от 24.07.2018 по делу N А23-6045/2017).

Суть документов такова, что заявка участника закупки не может быть отклонена, если предложенные характеристики отвечают требованиям документации, а отличается только наименованием товара, указанное участником закупки, от наименования товара, указанного Заказчиком в конкурсной документации. Следовательно, применительно к нашему случаю, если характеристики объекта закупки отвечают требованиям конкурсной документации, то форма изложения данной информации (в нашем случае ссылка на ТУ без подробного перечисления характеристик), не может служить основанием для отклонения заявки.

22.07.2019 Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31908121123 <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908121123>).

Дата и время окончания подачи заявок 07.08.2019 в 09-00.

Согласно конкурсной документации закупка проходит в несколько этапов:

1. Рассмотрение первых частей заявок 12.08.2019.
2. Рассмотрение вторых частей заявок 14.08.2019.
3. Подведение итогов 15.08.2019.

07.08.2019 ООО «Железная логика» подало заявку на участие в конкурсе через электронную площадку, указанную в конкурсной документации. К заявке были приложены документы: заполненные приложения к конкурсной документации, а также документы, подтверждающие сведения об участнике и об объекте закупки.

Заявке участника был присвоен порядковый номер <...> .

Конкурсная документация по закупке № 31908121123 абсолютно идентична конкурсной документации по закупке № 31908398589 по ее содержанию, в том числе в отношении форм и содержания документов, а также требованиям к их заполнению.

Приложения №1 и №5 к конкурсной документации по закупке № 31908121123 идентичны Приложению № 1 и 5 соответственно по закупке №31908398589.

Таблица Приложения №1 к закупке № 31908121123 была заполнена Участником в следующем виде.

№ п/п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1	Труба электросварная прямошовная с защитным покрытием	820x12мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76 С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. Стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009 Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС	м	1880	Российская Федерация	2019	2019	2019

Форма подачи информации в заявках по обеим закупкам абсолютно идентичны.

Протоколом № 984314 от 12.08.2019 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия Заказчика приняла решение допустить Участника с номером заявки 4, к участию в конкурсе.

Протоколом № 984314 от 14.08.2019 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия Заказчика приняла решение, что заявка Участника с порядковым номером 4 (ООО «Железная логика») была признана единственной, которая соответствует требованиям конкурсной документации.

Протоколом № 984314 от 15.08.2019 подведения итогов конкурса конкурс был признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям конкурсной документации. В итоге договор был заключен с единственным участником, заявка которого соответствует требованиям конкурсной документации, – ООО «ЖЕЛЕЗНАЯ ЛОГИКА».

Исходя из вышеизложенного следует, что при схожих обстоятельствах, при абсолютно идентичных требованиях, содержащихся в конкурсной документации, при абсолютно идентично заполненных первых частях заявки по закупкам №31908121123 и № 31908398589, Заказчик принимает противоположные решения. Следовательно, по закупке №31908121123 Заказчик признал, что первая часть заявки Участника соответствует требованиям конкурсной документации т.к. содержит необходимые характеристики объекта закупки со ссылкой на ТУ, по закупке №31908398589 Заказчик отказался признать соответствие заявки требованиям конкурсной документации, при том, что условия и требования конкурсной документации остались неизменными.

Участник считает, что такое поведение Заказчика не допустимо, оно прямо противоречит принципам закупки товаров, работ и услуг, которыми должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров и услуг в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011, в частности принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.7.2, 7.3 Конкурсной документации по закупке № 31908398589 «участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации, предусмотренной п.6.3.1 конкурсной документации или предоставление недостоверной информации;
- 2) несоответствие предложения участника конкурса требованиям, предусмотренным п.6.3.1 конкурсной документации и установленным в извещении о проведении конкурса;
- 3) указание в первой части заявки участника конкурса сведений о таком участнике и (или) его ценового предложения.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п.7.2 конкурсной документации, не допускается».

Участник закупки (ООО «Железная логика») не совершало действий, перечисленных в п. 7.2 Конкурсной документации. Следовательно, Заказчик неправомочно признал заявку участника не соответствующей требованиям конкурсной документации и не допустил его к участию в конкурсе.

Участник полагает, что Заказчиком при проведении закупки № 31908398589 были допущены следующие нарушения:

пп.1 п.10 ст.3 223-ФЗ: Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика. Документы закупки не содержат ограничений на указание характеристик объекта закупки со ссылкой на стандарты, регламенты и иные общепринятые характеристики. Участник в полном объеме указал все необходимые для идентификации и оценки характеристики описания объекта закупки.

Жалоба ООО «Железная логика» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» представило следующие возражения на доводы жалобы.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ закупочная деятельность МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее Положением), размещенным в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения конкурсная документация содержит описание объекта закупки с требованиями к безопасности, качеству, техническим характеристикам товара, установленными Заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. В частности, для трубы диаметром 1020мм установлены следующие требования к техническим характеристикам:

Труба стальная электросварная прямошовная ГОСТ 10704-76, ГОСТ 10706-76 с защитным покрытием ГОСТ 9.602-2016, ГОСТ 31445-2015:

- группа В, диаметр 1020мм, толщина стенки 12-14мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки, предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера);
- длина трубы не менее 11м;
- заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм;
- внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм;
- для питьевого водоснабжения.

Год изготовления труб стальных 2018-2019гг.

Год нанесения наружной и внутренней изоляции 2018-2019гг.

В соответствии с пунктом 6.3.1 конкурсной документации первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать описание поставляемого товара в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе изложен в разделе № 7 конкурсной документации, где в пункте 7.2 указано:

«Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в следующих случаях:

1. непредоставление информации, предусмотренной п. 6.3.1 конкурсной документации или предоставление недостоверной информации;
2. несоответствие предложения участника конкурса требованиям, предусмотренным п. 6.3.1 конкурсной документации и установленным в извещении о проведении конкурса;
3. указание в первой части заявки участника конкурса сведений о таком участнике и (или) его ценового предложения».

Единая комиссия заказчика, рассмотрев первую часть заявки с порядковым номером 2, приняла решение о её несоответствии требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие **усиленного типа** толщиной **не менее 3мм**. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. При этом не указывает тип покрытия и его толщину.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной **не менее 0,35мм**. Участник в своей заявке предлагает стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС. При этом не указывает толщину покрытия.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет.

Податель жалобы не согласен с данным решением Заказчика, считая, что если характеристики предложенного им объекта закупки отвечают требованиям конкурсной документации, то форма изложения данной информации (ссылка на ТУ без подробного перечисления характеристик товара) не может служить основанием для отклонения заявки. При этом, в качестве подтверждения своей позиции приводит выводы судов (решение АС Рязанской области от 08.12.2014 по делу № А54-4995/2014, Определение Верховного Суда РФ от 24.07.2018 по делу № А23-6045/2017) о том, что заявка участника закупки не может быть отклонена, если предложенные характеристики отвечают требованиям документации, а отличаются только наименованием товара, указанное участником закупки, от наименования товара, указанного Заказчиком в конкурсной документации.

Считаем данное мнение подателя жалобы ошибочным, в связи с тем, что отсутствие в заявке информации о типе наружного покрытия, толщине наружного покрытия, толщине внутреннего покрытия, допустимости применения внутреннего покрытия для питьевого водоснабжения не позволило Заказчику определить соответствие характеристик предлагаемого товара требованиям конкурсной документации. Указанные номера ТУ, согласно которым изготавливаются наружные и внутренние покрытия предлагаемого товара, не содержат информации об отсутствующих характеристиках.

Податель жалобы считает, что при схожих обстоятельствах, при абсолютно идентичных требованиях, содержащихся в конкурсной

документации, при абсолютно идентично заполненных первых частях заявки по закупкам № 31908121123 и № 31908398589 Заказчик принимает противоположные решения, что противоречит принципу отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Считаем данное мнение подателя жалобы ошибочным в связи с различием обстоятельств принятия решений. Закупка № 31908121123 проводилась в условиях срочной потребности труб для продолжения начатого строительства магистрального водовода. Кроме того, в связи с обнаруженными недостатками антикоррозионного покрытия поставленных ранее труб, Заказчиком впервые в конкурсной документации было установлено требование к виду внутреннего антикоррозионного покрытия стальных труб - жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм, согласно ГОСТ 31445- 2012, в связи с высокими прочностными и эксплуатационными характеристиками данного покрытия по сравнению с другими типами покрытий, при этом, Заказчик не имел достаточной информации о рынке труб с требуемыми характеристиками. При таких обстоятельствах Заказчиком для принятия решения о соответствии характеристик предлагаемого в заявке № 4 товара требованиям конкурсной документации был осуществлен поиск информации о характеристиках наружных и внутренних покрытий стальных труб в соответствии с ТУ номера, которых были указаны в заявке. В результате поиска в открытом доступе сети интернет копий необходимых ТУ 1390-003-00186654- 2008 и ТУ 1390-017-001866-54-2009 обнаружить не удалось. Однако, на официальном сайте Группы ЧТПЗ (www.chelpipe.ru) в каталоге трубной продукции были обнаружены характеристики антикоррозионного наружного покрытия стальных труб диаметром 820мм в соответствии с ТУ 1390-003-00186654-2008 и характеристики внутреннего антикоррозионного покрытия стальных труб диаметром 820мм в соответствии с 1390-017-001866-54-2009. Кроме того, в сети интернет была найдена информации о характеристиках материала внутреннего покрытия Amercoat 391 PC. В результате сопоставления найденной в сети интернет информации о характеристиках покрытий предлагаемого товара с требованиями конкурсной документации Заказчиком было принято решение о их соответствии, в связи с чем первая часть заявки № 4 была признана соответствующей требованиям конкурсной документации (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 984314 от 12.08.2019г.).

На момент закупки № 31908398589 ситуация отличалась от предыдущей тем, что у Заказчика уже была информация о развитом рынке стальных труб с требуемым покрытием, не было срочной потребности в трубах в связи с ещё не начатым строительством объекта. При таких обстоятельствах ответственный исполнитель Заказчика, не принимавший ранее участие в поиске информации о характеристиках покрытий согласно ТУ 1390-003-00186654-2008, ТУ 1390-017-001866-54-2009 предоставил на заседание единой комиссии Заказчика информацию о характеристиках предлагаемых товаров в строгом соответствии с содержанием первых частей заявок, не проводя дополнительного поиска в сети интернет. Следует отметить, что большое количество закупок, проводимых Заказчиком, не позволяет лицам, ответственным за проверку соответствия заявок требованиям, указанным в документации о закупке, запоминать содержание ТУ изготовителей товаров, предоставленных в ходе предыдущих закупок. Таким образом, при проведении закупки № 31908398589 решение единой комиссии Заказчика о соответствии первых частей заявок требованиям конкурсной документации было основано исключительно на анализе информации содержащейся в первых частях заявок.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупка в форме конкурса, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку трубы стальной электросварной прямошовной №31908398589 производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом №1164618 от 06.11.2019г. участник №2 (ООО «Железная логика») не соответствует требованиям на основании следующего: заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. При этом не указывает тип покрытия и его толщину. Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозионное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм. Участник в своей заявке предлагает стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 PC. При этом не указывает толщину покрытия. Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет.

В соответствии с приложением № 5 к аукционной документации по пп. 1 «труба стальная электросварная прямошовная с защитным покрытием» требовалось указать следующие характеристики:

- группа В, диаметр 1020мм, толщина стенки 12-14мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки, предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера);
- длина трубы не менее 11м
- заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм;
- внутреннее антикоррозионное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм;
- для питьевого водоснабжения.

Согласно п.п. 1 п. 22 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью документации в первой части заявки на участие в конкурсе участник представляет описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупки, установленными в описании объекта закупки (приложение №5).

ООО «Железная логика» в своей заявке указывало на ТУ конкретного производителя (ОАО «ЧТПЗ»), но не указало конкретных

характеристик поставляемого товара (толщина наружного покрытия, толщина внутреннего покрытия и информацию, подходят ли данные трубы для питьевого водоснабжения).

У организатора торгов нет обязанности искать в различных источниках дополнительную информацию, в том числе технические условия конкретного производителя. А из первой части заявки ООО «Железная логика» невозможно установить толщину наружного покрытия, толщину внутреннего покрытия и информацию, подходят ли данные трубы для питьевого водоснабжения

Таким образом, заявка ООО «Железная логика» была отклонена правомерно, так как товар не соответствовал требованиям документации.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Железная логика» (вх. № 13581э от 14.11.2019) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении закупки на поставку трубы стальной электросварной прямошовной (№ 31908398589) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.