

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-216/17

17 апреля 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

в отсутствие представителей ООО «АутсорсингЮг» (далее — Заявитель) и ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор закупки) <...> при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.04.2017 № 8199-ЭП/17) ООО «АутсорсингЮг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Ставрополе и его структурных подразделений (извещение №31704888585, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603463605 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Ставрополе и его структурных подразделений (далее – Извещение о закупке), включая документацию о б открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 11 от 01.11.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 900 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.03.2017 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.04.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д.12

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном присвоении заявке ООО «АутсорсингЮг» нулевого рейтинга по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» на этапе оценки поступивших заявок на участие в Закупке. Заявитель полагает, что представленные им сведения по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» не были положительно оценены Закупочной комиссией в нарушение требований и порядка, предусмотренных Закупочной документацией.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Документы, истребованные уведомлением №78/9939/17 от 10 апреля 2016 года, были направлены Организатором закупки к заседанию Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Банк ВТБ» относится к акционерным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как указано в п. 13 Закупочной документации, оценка заявок производится с применением следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия, %	Значимость критерия, баллы (от 1 до 100)
1	Цена договора (Rci)	60%	60

2	Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию (Roi)	20%	20
3	Наличие офиса или представительства участника в Ставропольском крае (Rsi)	20%	20

В соответствии с пп. 2 п. 14 Закупочной документации оценка заявок по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» осуществляется в следующем порядке:

$Roi = N \cdot (O_i - O_{\text{Треб}}) / (O_{\text{max}} - O_{\text{Треб}})$, где:

Roi - рейтинг в баллах, присуждаемый i -ой заявке на участие в процедуре закупки по указанному критерию;

N - значимость критерия = 20 баллов;

O_i - количество заключенных и исполненных или действующих договоров за период с 2014-2017 гг. по хозяйственному обслуживанию внутренних помещений в финансовых учреждениях, площадью не менее 2500 кв.м по каждому договору, предоставленных оцениваемым участником;

$O_{\text{Треб}}$ = 2 исполненных или действующих договора за период с 2014-2017 гг. по хозяйственному обслуживанию внутренних помещений в финансовых учреждениях площадью не менее 2500 кв.м по каждому договору. В случае если участник в составе заявки предоставил 2 и менее договора ($O_i < 2$), то такой участник получает 0 баллов по данному критерию;

O_{max} - максимальный опыт (количество заключенных и исполненных или действующих договоров за период с 2014-2017 гг. по хозяйственному обслуживанию внутренних помещений в финансовых учреждениях площадью не менее 2500 кв.м по каждому договору из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, равного 10 договорам, (в случае если O_i участника превышает предельное значение, то такому присваивается максимальный рейтинг по критерию).

Подтверждением является: справка о наличии опыта оказания услуг по хозяйственному обслуживанию внутренних помещений в финансовых учреждениях площадью не менее 2500 кв.м за период с 2014 2017 гг. (включая действующие договоры), с приложением копий договоров.

Справка должна содержать следующую информацию: наименование заказчика, реквизиты договора, сумма, качественные характеристики предмета договора, контактное лицо и др.

Претендент на участие в процедуре закупки предоставляет копии указанных договоров и актов выполненных работ/оказанных услуг по предоставленным договорам

Согласно п. 9 Протокола заседания закупочной комиссии по

рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок от 30.03.2017 б/н Закупочная комиссия допустила к участию в Закупке 12 заявок, включая заявку ООО «АутсорсингЮг».

В соответствии с п. 10 Протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок от 30.03.2017 б/н заявке ООО «АутсорсингЮг» по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» присвоено ноль баллов.

Организатор закупки в возражениях на жалобу Заявителя пояснил, что в заявке ООО «АутсорсингЮг» для получения баллов по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» было представлено 15 договоров, которые однако были заключены с организациями заказчиками, являющимися либо образовательными учреждениями либо учреждениями здравоохранения либо казенным учреждением либо унитарными предприятиями либо органами исполнительной власти либо коммерческими компаниями (нефтяная отрасль, ИТ-услуги).

При этом, из представленных ООО «АутсорсингЮг» договоров 4 не предусматривали указание размера площади помещения организации-заказчика, 4 договора предусматривали указание размера площади помещения организации-заказчика менее 2500 кв.м, 7 договоров не были подтверждены актами выполненных работ/оказанных услуг.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «АутсорсингЮг», выявила, что приложенные в составе заявке ООО «АутсорсингЮг» сведения о договорах, а также копии договоров, являлись ненадлежащими и, в соответствии с порядком пп. 2 п. 14 Закупочной документации, не могли быть положительно оценены по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным решение Закупочной комиссии о присвоении заявке ООО «АутсорсингЮг» нулевого рейтинга по критерию «Опыт оказания услуг по хозяйственному обслуживанию» на этапе оценки поступивших заявок на участие в Закупке, и по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 06.04.2017 № 8199-ЭП/17) ООО «АутсорсингЮг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Ставрополе и его структурных подразделений

(извещение №31704888585), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ПАО «Банк ВТБ» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.04.2017 № 8199-ЭП/17) ООО «АутсорсингЮг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Ставрополе и его структурных подразделений (извещение №31704888585) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.