

**АО «Газпром газораспределение Ярославль»**

150014, г. Ярославль,

ул.Рыбинская, д.20

\*\*\*\*\*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу № 076/04/9.21-532/2019**

**об административном правонарушении**

21 октября 2019 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н., рассмотрев протокол по делу № 076/04/9.21-532/2019 от 01 октября 2019 года, составленный начальником отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антоновой М.В., и материалы дела об административном правонарушении № 076/04/9.21-532/2019, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20, по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – \*\*\*\*\* (по доверенности №324 от 10.12.2018),

## **У С Т А Н О В И Л:**

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление \*\*\*\*\* (вх. №6804 от 19.07.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

15.11.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало \*\*\*\*\* технические условия №1634 на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, \*\*\*\*\* , максимальный часовой расход газа – 5 м<sup>3</sup>/ч.

17.11.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и \*\*\*\*\* . заключен договор №ЦФ-ТП-532/17 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения указанного объекта капитального строительства, договор подписан \*\*\*\*\* 25.12.2017. Договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 3 договора срок исполнения договора составляет 1,5 года, т. е. **до 25.06.2019**.

В соответствии с пунктом 10 указанного договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства составляет 23996,36 руб. (с НДС).

**15.02.2018 (спустя 1,5 месяца после заключения договора)** между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО Геодезическая компания «Вектор» заключен договор №ЦФ-З-80/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и топографическим работам участка для прокладки газопровода к индивидуальному жилому дому \*\*\*\*\* . Договор исполнен 03.05.2018, что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ.

**30.03.2018** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Ярославского муниципального района выдало АО «Газпром газораспределение Ярославль» разрешение на использование земель и или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в целях размещения газопровода низкого давления 4-ой категории для газификации объекта капитального строительства — жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 76:17:112103:367.

Выполнены работы по проектированию газопровода-ввода до границ земельного участка заявителя силами АО «Газпром газораспределение Ярославль», сроки выполнения проектно-сметной документации Обществом не указаны.

**07.12.2018** между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Газстроймонтажпроект» заключен договор №Н12964 на строительстве газопровода-ввода низкого давления до границ земельного участка с кадастровым номером 76:17:112103:367.

Сведений о том, какие мероприятия проводились в период с 03.05.2018 по 07.12.2018 **(в течение 7 месяцев)** АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено.

**20.12.2018** Администрация Туношенского поселения Ярославского муниципального района направило в адрес ООО «Газстроймонтаж» письмо № 1211 о том, что для получения разрешения на производство земельных работ к земельному участку с кадастровым номером 76:17:112103:367 необходимо внести изменения в проектную документацию и работы выполнить по пересечению автодороги по ул. Центральная поселка Туношна закрытым способом (ННБ).

**09.01.2019** ООО «Газстроймонтажпроект» направило письмо №2/1 с просьбой внесения изменений в проектную документацию №610.18 — ГСН в части выполнения работ по пересечению автодороги по ул. Центральная закрытым способом (ННБ).

Ответа на указанное письмо АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено.

**10.04.2019** АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №349 сообщило \*\*\*\*\* о необходимости внесения изменений в договор в части изменения размера платы с применением стандартизированной тарифной ставки и направило дополнительное соглашение от **12.03.2019** к договору №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 в новой редакции. В соответствии с новой редакцией договор датирован 12.03.2019, заявитель отнесен ко 2-й категории, срок исполнения мероприятий по подключению 1,5 года со дня заключения договора с возможностью продления срока осуществления мероприятий по подключению по соглашению сторон, но не более чем до трех лет. Стоимость подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства \*\*\*\*\* в размере 820704,48 руб. (без НДС), 984845,38 руб. (с учетом НДС 20%). В письме предлагалось расторгнуть договор №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 или внести в него изменения в части размера платы и сроков исполнения, о принятом решении сообщить в 30-дневный срок.

Доказательств отправки и получения \*\*\*\*\* указанного письма и дополнительного соглашения к договору АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представило. \*\*\*\*\* дополнительное соглашение от 12.03.2019 не получала и не подписывала.

Сведений о том, какие мероприятия проводились в период с 09.01.2019 по 10.04.2019 **(в течение 3 месяцев)** АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено.

В заявлении в антимонопольный орган (вх. №6804 от 19.07.2019) \*\*\*\*\* указала, что срок исполнения договора с ней истек, но ее дом к сетям газораспределения не подключен. В марте 2019 производились работы по подключению к сетям газораспределения соседние дома с ул. Зеленой по ул. Центральную, дома подключались по льготной программе. При обращении в апреле 2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» \*\*\*\*\* в устной форме пояснили, что договор с подрядной организацией истек, точки подключения к ее дому нет, будут искать другую. \*\*\*\*\* с необходимостью внесения изменений в договор в части стоимости в размере 984845,38 руб. не согласна.

22.07.2019 письмом №884 Администрация Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» технические условия на пересечение газопроводом низкого давления автодороги в с.Туношна по ул.Центральной к земельному участку с кадастровым номером 76:17:112103:367 открытым способом.

В ответе №АГ-07/01/1991 от 14.08.2019 на запрос антимонопольного органа исх. №5249/07-04 от 02.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль», что письмом №349 от 10.04.2019 \*\*\*\*\*, было предложено заключить дополнительное соглашение к договору или расторгнуть договор. В связи с получением выданных Администрацией Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области технических условий №884 от 27.07.2019, разрешающих открытым способом прокладки газопровода, внесены изменения в проектную документацию и основания для изменения договора отпали, установленная договором первоначальная плата пересматриваться не будет.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) **9 месяцев - для заявителей первой категории** в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте «а» настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых

устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

- а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
- б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
- г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

- а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;
- б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;
- в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности,

указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Согласно пункту 102 Правил №1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

В рассматриваемом случае срок осуществления мероприятий по подключению (1,5 года с момента заключения договора) по договору №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и \*\*\*\*\* истек 25.06.2019, дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора сторонами не подписано.

На данный момент нарушение срока исполнения договора, установленного договором и действовавшим на дату заключения договора законодательством,

составило почти 4 месяца.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» до настоящего времени не представлены документы, подтверждающие выполнение им мероприятий по подключению в соответствии с выданными техническими условиями. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 за исполнение договора.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газ по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора о подключении), содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославская область, Ярославский район.

Потерпевшим по делу является \*\*\*\*\*

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств в дело не представлено.

Являясь субъектом естественной монополии, профессиональным участником товарного рынка по транспортировке газа по трубопроводам и оказанию услуг по технологическому присоединению, АО «Газпром газораспределение Ярославль» должно было предпринять все зависящие от него действия для обеспечения выполнения предусмотренных законом требований. Потребитель (абонент) в рассматриваемых отношениях является юридически слабой, не обладающей специальными познаниями, стороной договора, названный субъект зависит от действий Общества. Роль АО «Газпром газораспределение Ярославль» при осуществлении возложенной на него обязанности по технологическому присоединению объекта потребителя предполагает его активное поведение не только в отношениях с обратившимся к ней лицом, но и с иными хозяйствующими субъектами. Принятие активных мер призвано обеспечить право потребителя в установленных законодательством порядке и сроки на технологическое присоединение. Доказательства, подтверждающие, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий договора, в настоящем случае отсутствуют. Доказательств невозможности принятия всех соответствующих необходимых и исчерпывающих мер Общество в ходе административного производства не представило. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения заявителем действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется.

Анализ имеющихся в деле документов позволяет сделать вывод о длительных периодах бездействия АО «Газпром газораспределение Ярославль», что привело к затягиванию исполнения договора и нарушению сроков исполнения договора.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении АО «Газпром газораспределение Ярославль» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение установленных нормативно-правовыми документами и договором сроков исполнения договора №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 о подключении к газораспределительным сетям) содержат состав административного правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность (в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ) следует признать **повторное совершение однородного** административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 № 40) **однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства**, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Так, АО «Газпром газораспределение Ярославль» было привлечено к административной ответственности за совершение однородного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, по постановлениям от 05.12.2018 по делу №07-07/11-18 (судебное дело № А82-10314/18, штраф оплачен 21.12.2018), от 16.08.2018 по делу № 07-07/27-18 (судебное дело №А82-18157/2018, штраф оплачен 19.03.2019).

Руководствуясь статьями 4.1, 4.3, частью 1 статьи 9.21, 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,

#### **п о с т а н о в и л:**

привлечь акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение

сроков исполнения договора №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 о подключении к газораспределительным сетям), **в виде административного штрафа в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

УИН 16100500000000275966

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Лебедева С.Н.

Ярославского УФАС России