

РЕШЕНИЕ

по делу № А-171/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

20 мая 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконов Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителей ООО «Кубаньсельэлектросетьстрой» Глушко П.В. (доверенность №44 от 20.05.2010), Кудрина В.С. (доверенность №45 от 20.05.2010), в присутствии представителя Торгово-промышленной палаты Динского района Краснодарского края Корчемкиной Ю.А. (доверенность в материалах дела), представителя администрации Динского сельского поселения Динского района Краснодарского края Монастырской И.И. (доверенность от 18.05.2010), рассмотрев жалобу ООО «Кубаньсельэлектросетьстрой» (далее – Заявитель, ООО «КСЭСС») на действия специализированной организации - Торгово-промышленной палаты Динского района Краснодарского края (далее – ТПП Динского района) при проведении открытого аукциона №012А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ для администрации Динского сельского поселения в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия районной аукционной комиссии в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона №012А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ для администрации Динского сельского поселения.

Заявитель указывает, что 09.04.2010 по электронной почте ООО «КСЭСС» было направлено заявление исх. №245 на предоставление аукционной документации. После направления заявления, ТПП Динского района направило в адрес заявителя комплект аукционной документации.

27.04.2010 ТПП Динского района отказалось принимать аукционную заявку ООО «КСЭСС» по причине того, что заявка подана с нарушением требований. В аукционную документацию были внесены изменения, а именно, размер обеспечения заявок на участие в аукционе, реквизиты для перечисления обеспечения заявок на участие в аукционе, размер обеспечения исполнения контракта и реквизиты для перечисления исполнения контракта.

В связи с тем, что ООО «КСЭСС» не было уведомлено о внесении изменений в аукционную документацию, Заявитель не смог принять участие в указанном аукционе, с соблюдением требований документации.

Действия ТПП Динского района ООО «КСЭСС» считает незаконными.

ТПП Динского района представлено письменное пояснение по существу жалобы ООО «КСЭСС». В пояснении указано, что запрос на предоставление аукционной документации поступил в ТПП Динского района по электронной почте, без использования электронной цифровой подписи. Документация открытого аукциона была направлена в адрес Заявителя так же, при помощи электронной почты. Письменного запроса на предоставление документации в специализированную организацию не поступало.

В день подачи заявки, 27.04.2010 ООО «КСЭСС» было уведомлено о внесении изменений в документацию об аукционе. Заявителю было предложено в течение 10 дней изменить заявку и представить ее для участия в указанном открытом аукционе.

ТПП Динского района считает, что не было обязано уведомлять ООО «КСЭСС» о внесении изменений в аукционную документацию, по причине того, что письменного запроса о предоставлении аукционной документации в специализированную организацию не поступало. Запрос, направленный по электронной почте не был подписан электронной цифровой подписью.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Торгово-промышленной палатой Динского района Краснодарского края проводился открытый аукцион №012А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ для администрации Динского сельского поселения, состоящего из двух лотов. Лот №1 – «Выполнение работ по строительству воздушной линии освещения по ул. Садовой в ст. Динской»; Лот №2 – «Выполнение работ по строительству воздушной линии освещения по ул. Тельмана от ул. Железнодорожная до ул. Суворова в ст. Динской».

Заказчиком при проведении открытого аукциона выступала администрация Динского сельского поселения.

Источник финансирования – Бюджет сельского поселения.

Начальная (максимальная) цена контракта: лот №1 – 933 302,9 руб.; лот №2 – 2 335 425,33 руб.

Согласно ч.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней (ч.9 ст.34 Закона о размещении заказов).

Согласно ч.5 ст.32 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). В случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в документации об

аукционе.

Согласно п.9) ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных п.п.2-4, 4.2-5, 6, 7, 10 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заказчиком, в установленный срок, было принято решение о внесении изменений в документацию об аукционе в части внесения обеспечения заявки на участие в аукционе, а так же внесения обеспечения исполнения контракта, с указанием реквизитов для перечисления денежных средств (п.20.21.22.23 Информационной карты аукционной документации). Срок подачи заявок на участие в открытом аукционе был продлен, согласно ч.9 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.7 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном ст.23 Закона о размещении заказов.

Со дня опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления обязаны предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса. При этом конкурсная документация предоставляется в письменной форме после внесения участником размещения заказа платы за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена заказчиком, уполномоченным органом и указание об этом содержится в извещении о проведении открытого конкурса, за исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа. Размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика, уполномоченного органа на изготовление копии конкурсной документации и доставку ее лицу, подавшему указанное заявление, посредством почтовой связи. Предоставление конкурсной документации в форме электронного документа осуществляется без взимания платы (ч.2 ст.23 Закона о размещении заказов).

Установлено, что ООО «КСЭСС» направляло в адрес ТПП Динского района запрос на предоставление аукционной документации посредством использования электронной почты. Письмо с указанным запросом не было подписано электронной цифровой подписью.

ТПП Динского района в адрес ООО «КСЭСС» была направлена аукционная документация в форме электронного документа, так же не подписанного электронной цифровой подписью.

В соответствии с ч.3.4 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях, и о защите информации» электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается или не подразумевается требование о составлении такого документа на бумажном носителе. В целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами.

Таким образом, запрос, направленный ООО «КСЭСС» в адрес ТПП Динского района при помощи электронной почты в виде электронного письма и ответ, направленный в адрес ООО «КСЭСС» ТПП Динского района, не имели юридической силы и не могут рассматриваться как обмен документами.

В письменном виде запрос на предоставление аукционной документации не направлялся.

27.04.2010 при подаче аукционной заявки, ТПП Динского района, было сообщено ООО «КСЭСС» о том, что в аукционную документацию были внесены изменения. Специалистом ТПП Динского района было предложено ООО «КСЭСС» изменить свою заявку и подать ее в течение десяти дней.

На заседании Комиссии представителями Заявителя не отрицалось, что на момент подачи заявки на участие в аукционе ООО «КСЭСС» было осведомлено о том, что в аукционную документацию были внесены изменения.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 13.05.2010 №001-ОА по лотам №№1, 2 ООО «КСЭСС» заявку на участие в открытом аукционе не подавало.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кубаньсельэлектросетьстрой» необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Т.И.Пуфель

Т.Б.Белоконь

П.А.Перекрыстов

Н.О.Баладжаева