

Решение по делу № 08/04-АМЗ-2018

Резолютивная часть оглашена 31 июля 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 августа 2018 года г.
Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 08/04-АМЗ-2018 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

«...»

При участии:

представителей ответчика ООО Газпром межрегионгаз Чебоксары»:

«...»

представителя заявителей ООО «Коммунальные технологии»:

«...»

в отсутствии заявителей:

ООО «Вертикаль»;

о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по признакам нарушения п.4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в ограничении поставки горючего природного газа на объекты ООО «Коммунальные технологии», что привело к ущемлению интересов добросовестных абонентов – потребителей тепловой энергии,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступили обращения
ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051139) 18.05.2018 (вх. 04-05/3134), 23.05.2018 (вх. 04-05/3135), ООО «Вертикаль» 23.05.2018 (вх.

04-05/3143), на предмет прекращения поставки газа ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (ИНН2126003807) согласно заключенных договоров на поставку природного газа, для муниципальных нужд г. Чебоксары №59-5-7000 от 22.12.2015 и №59-Р-7905 от 22.12.2015.

Между ООО «Коммунальные технологии» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» заключены договора на поставку природного газа.

В период с 16.04.2018 по 15.05.2018 в адрес ООО «Коммунальные технологии» поступил ряд уведомлений от ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» об ограничении поставки природного газа:

- уведомление от 16.04.2018 (исх. №05-01-05/2461) об ограничении подачи (поставки) природного газа с 11.05.2018;

- уведомление 04.05.2018 (исх. №05-01-05/2691) об ограничении подачи (поставки) природного газа с 11.05.2018 до уровня соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения;

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7000 - 849014 м3

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7905 - 138715 м3 и установлении среднесуточной нормы поставки газа суммарно по всем точкам подключения в объеме 31863 м3, в том числе:

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7000 - 27388 м3

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7905- 4475 м3.

- уведомление от 07.05.2018 (исх. №05-01-05/2748) об ограничении подачи (поставки) и отбора природного газа с 11.05.2018 и необходимости самостоятельного проведения мероприятий по ограничению отбора газа до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения;

- уведомление 11.05.2018 (исх. №05-01-05/2875) о введении ограничения подачи (поставки) и отбора газа до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения в объеме 31863 м3;

- сообщение 15.05.2018 (исх.№05-01-05/2903) о перерасходе газа в период ограничения.

ООО «Коммунальные технологии» указывает, что не имеет возможности ввести ограничение самостоятельно, ввиду существующей технической возможности сетей и оборудования с учетом интересов добросовестных подключенных абонентов; оно является арендатором тепловых сетей, договорное обстоятельство ограничивает ООО «Коммунальные технологии» в работах и модернизации сетей, оборудования для целей введения ограничения.

Сложившаяся ситуация обусловлена образовавшейся задолженностью ООО «Коммунальные технологии» за поставленный природный газ, (используемый для последующего предоставления в качестве коммунального ресурса).

ООО «Коммунальные технологии» указывает, что введение ограничения в размере 31 863 куб. м. в сутки приведет к необходимости снижения расхода газа до уровня $31\,863 / 236\,383 = 13,5\%$ от суммарного необходимого суточного потребления для обеспечения горячим водоснабжением.

Названное влечет за собой, недостаток объема газа для обеспечения горячим водоснабжением потребителей Юго-Западного района г. Чебоксары, даже при полном отключении от горячего водоснабжения потребителей Северо-Западного района г. Чебоксары, Центрально и Новоюжного районов г. Чебоксары.

К сетям ООО «Коммунальные технологии» подключены управляющие компании, ТСЖ, физические и юридические лица.

После введения ограничения до вышеназванной величины разрешенного максимума потребления природного газа будет недостаточно для обеспечения горячим водоснабжением потребителей, социально – значимых объектов, и в целом приведет к фактическому отключению горячего водоснабжения потребителей, запитанных от сетей ООО «Коммунальные технологии».

В ходе рассмотрения установлено, что коммунальный ресурс также ограничен добросовестным потребителям коммунальных услуг и бюджетным учреждениям, не имеющим задолженности перед ООО

«Коммунальные технологии».

По результатам исследования нормативно-правовой базы установлено.

Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации - Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В силу ч. 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии со ст. 157 ЖК РФ правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» ограничении подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющих своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности) теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

Порядок приостановления и ограничения подачи коммунального ресурса в случае наличия у исполнителя задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за поставленный коммунальный ресурс определяется в соответствии с правовыми актами в сфере ресурсоснабжения с учетом требований, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг, и должен исключать возможность приостановления или ограничения предоставления услуг потребителям, добросовестно исполняющим свои обязательства по оплате коммунальных услуг (п. 29 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом

договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124).

Пунктом 122 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354), установлен запрет на ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителям, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством РФ.

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов также устанавливается порядок ограничения и прекращения поставки коммунальных услуг.

Согласно пункту 121 Правил №354 ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации; возникновения стихийных бедствий и (или) чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения последствий - с момента возникновения таких ситуаций, а также с момента возникновения такой необходимости; получения исполнителем предписания о необходимости введения ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги, о неудовлетворительном состоянии внутридомовых инженерных систем (за техническое состояние которых отвечает собственник жилого дома) или внутриквартирного оборудования, угрожающем аварией или создающем угрозу жизни и безопасности граждан, - со дня, указанного в документе соответствующего органа; проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и

(или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, - через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Правила введения ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утверждены постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. №1245 (далее – Правила №1245).

Следуя п. 8 Правила №1245 Поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренных приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

В соответствии с п. 9 Правил №1245 ограничение подачи (поставки) газа потребителю по основаниям, предусмотренным подпунктом "е" пункта 2 и подпунктом "г" пункта 3 настоящих Правил, осуществляется поставщиком (с привлечением при необходимости газораспределительной организации), а при отсутствии возможности произвести ограничение поставки газа потребителю путем выполнения соответствующих технических мероприятий на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, прекращение отбора газа в соответствии с уведомлением поставщика осуществляется потребителем.

Уклонение потребителя от совершения действий по прекращению отбора газа является основанием для принудительного ограничения подачи (поставки) и отбора газа посредством проведения мероприятий технического характера на газоиспользующем оборудовании потребителя, если право поставщика на ограничение подачи (поставки) газа не может быть реализовано без доступа к газоиспользующему оборудованию потребителя. При этом такие мероприятия технического характера на газоиспользующем оборудовании потребителя должны быть предусмотрены в договоре поставки газа и (или) договоре об оказании услуг по его

транспортировке.

Из п. 11 Правил №1245 следует, что потребитель, в данном случае ООО «Коммунальные технологии» к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

Положениями п. 12 Правил №1245 установлено исполнение обязанности потребителем (ООО «Коммунальные технологии»), предусмотренной п. 11 путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте «б» настоящего пункта.

Исходя из п. 13 следует, что в случае непредоставления потребителем данных, указанных в подпункте «в» пункта 12 настоящих Правил, поставщик газа (ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары») ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения

срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

В случае перерасхода газа потребителем в период введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа (с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» на основании договора поставки природного газа от 22.12.2015 №p59-5-7000 и от 22.12.2015 №p59-5-7905 осуществляет поставку газа ООО «Коммунальные технологии» на объекты газопотребления.

По условиям Договора ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» обязуется поставлять с 01.01.2016 по 31.12.2018 года газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, нефтяной попутный, до сетей газораспределительной организации ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» и обеспечивать его

транспортировку силами ГРО до границ трубопроводов ГРО, технологически связанных точками подключения, принадлежащих ООО «Коммунальные технологии», к газораспределительным сетям, который в свою очередь принимать (отбирать) газ с соблюдением режима газопотребления для использования на газопотребляющем оборудовании его точек подключения, в соответствии с Приложением №1 к Договору, и производить расчеты за него в соответствии с разделом 5 Договора.

Согласно п.5.5. Договора от 22.12.2015 №р59-5-7000 и п. 5.4 Договора от 22.12.2015 №р59-5-7905 и последующих дополнительных соглашений к договору, оплата природного газа производится до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в направляемых ООО «Коммунальные технологии» уведомлениях указано, что ООО «Коммунальные технологии» допущено ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и услуг по его транспортировке в установленные по договору поставки газа от 22.12.2015 №р59-5-7000 и №р59-5-7905 от 22.12.2015, сроки, а именно 12 раз по каждому из названных договоров в течении 12 месяцев, что образует нарушение условий заключенного договора поставки газа.

Нарушение исходит из того, что в соответствии с ч.1 ст. 25 Федерального Закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении» на основании договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги.

Исходя из п. 6 ст. 25 Федерального Закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении» при несоблюдении потребителями газа условий договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (Правила №1245).

Несмотря на изложенное, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не конкретизирует указываемое нарушение, а лишь указывает ссылку на норму права, определяющую нарушение, а именно пп. «е» п. 2 Правил №1245.

ООО «Коммунальные технологии» оплата производилась с

нарушением вышеназванного порядка расчетов, по состоянию на май задолженность за приобретенный газ составляла 1 482 198 857,28 руб., в том числе просроченная в размере 1 401 317 654,87 руб. из которой:

- по договору поставки газа 22.12.2015 №р59-5-7000 – 972 519 974,17 руб. (за потребленный газ в мае, июне, сентябре, октябре, ноябре, декабре 2016 года, с января по декабрь 2017 года, январь – март 2018 года);

- по договору поставки газа 22.12.2015 №р59-5-7905 – 428 797 680,70 руб. (за потребленный газ в феврале, июле, сентябре, октябре, ноябре, декабре 2016, январе – декабре 2017 года, январе – марте – 2018 года).

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» неоднократно направлял в адрес ООО «Коммунальные технологии» претензии с требованием о погашении задолженности (20.02.2018 №05-01-05/1040 получено нарочно 20.02.2018, 20.03.2018 №05-01-05/1642, получено нарочно 20.03.2018, 19.04.2018 №05-01-05/2573 получено нарочно 19.04.2018, 21.05.2018 №05-01-05/3037 получено нарочно 21.05.2018).

Как установлено, Комиссией из материалов дела, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в адрес ООО «Коммунальные технологии» направляло претензионные письма о систематическом неисполнении договорных обязательств в части оплаты за потребленный газ.

Просроченная задолженность по состоянию по договорам поставки 22.12.2015 №р59-5-7000 и 22.12.2015 №р59-5-7905:

- на 20.02.2018 составляла «...» руб.;

- на 20.03.2018 составляла – «...» руб.;

- на 19.04.2018 составляла – «...» руб.;

- на 21.05.2018 составляла – «...» руб. и также неустойка в порядке ст. 25 Федерального Закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении» за нарушение сроков оплаты.

16.04.2018 №05-01-05/2461 - «Газпром межрегионгаз Чебоксары» исходя из положения п. 8 Правил №1245 направил в адрес ООО «Коммунальные технологии» уведомление об ограничении подачи (поставки) газа с указанием основания (пп. е

п. 2 Правил №1245) и даты введения ограничения подачи газа с 11.05.2018. (получено нарочно ООО «Коммунальные технологии» 16.04.2018) и предложением осуществления п. 11 и 12 Правил №1245.

В в дополнение к ранее направленному письму №05-01-05/ 2461 от 16.04.2018 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом 04.05.2018 №05-01-05/2691 от проинформировал ООО «Коммунальные технологии» о дате введения ограничении подачи (поставки) и отбора газа с 11.05.2018 (получено нарочно ООО «Коммунальные технологии» 04.05.2018) до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых ООО «Коммунальные технологии» объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения, что составляет по договору от 22.12.2015 №p59-5-7000 – 849014 м3; по договору 22.12.2015 №p59-5-7905 – 138715 м3.

В соответствии с условиями Договоров поставки газа от 22.12.2015 №p59-5-7000 – 849014 м3, от 22.12.2015 №p59-5-7905 – 138715 м3 устанавливается среднесуточная норма поставки газа суммарно по всем точкам подключения в объеме 31863 м3.

Письмом от 04.05.2018 №05-01-05/2691 ООО «Коммунальные технологии» были уведомлены о том, что в случае перерасхода газа в период введения ограничения ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в порядке п. 13 Правил №1245, имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки), в случае, если объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца.

Письмом от 04.05.2018 №05-01-05/2691 ООО «Коммунальные технологии» также уведомлены об административной ответственности по ч. 7 ст. 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в случае нарушения правил ограничения режима потребления газа.

Статьей 9.22 КоАП РФ) установлена ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и

прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод.

Частью 7 названной статьи, установлено, что нарушение потребителем газа введенного в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения, либо невыполнение потребителем газа требования о самостоятельном ограничении режима потребления газа, предъявленного ему в соответствии с установленными законодательством о газоснабжении правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Как указано выше, Правила введения ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утверждены постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. №1245, следовательно, нарушение ООО «Коммунальные технологии» требований по несоблюдению режима ограничения подачи (поставки) газа (п. 11 и 12 Правил №1245) образуют состав нарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ.

Статьей 23.30 КоАП РФ, определено, что органом, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных п. 1–6 статьи 9.22 КоАП РФ, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.01.2015 № 38 государственная функция по осуществлению федерального государственного энергетического надзора исполняется непосредственно Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами.

Следовательно, «Газпром межрегионгаз Чебоксары» при выявлении признаков нарушения Правил №1245 в действиях ООО «Коммунальные технологии» должно было проинформировать

Приволжское Управление Ростехнадзора.

07.05.2018 №05-01-05/2748 - письмом от ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» рекомендовал ООО «Коммунальные технологии» до 10:00 11.05.2018 самостоятельно произвести мероприятия по ограничению отбора газа до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения (получено нарочно ООО «Коммунальные технологии» 07.05.2018), обеспечить доступ представителей ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» 11.05.2018 к газопотребляющему оборудованию и приборам учета газа, также проинформировать ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» об уполномоченном лице ООО «Коммунальные технологии», который от имени Общества будет принимать участие в проводимом мероприятии.

По мнению, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», в связи с тем, что к 10:00 11.05.2018 ООО «Коммунальные технологии», в определённый уведомлением срок не инициировало мероприятия по самостоятельному ограничению отбора газа, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» введен режим ограничения подачи (поставки) и отбора газа до установленной, на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения в объеме 31 863 м³.

Введение режима ограничения подачи (поставки) и отбора газа до установленной, на период ограничения суточной нормы поставки газа со стороны поставщика - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в отношении ООО «Коммунальные технологии» является существенным нарушением Правил №1245, в связи с тем, что, исходя из уведомления от 16.04.2018 №05-01-05/2461 ограничение должно быть введено потребителем 11.05.2018, пп. «а» п. 12 Правил №1245, установлена возможность самостоятельного введения потребителем полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своими абонентами, имеющими задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов (что и указывает письмом ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» от 07.05.2018 №05-01-05/2748).

Исходя из ч. 1 ст. 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – КоАП РФ) если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, ООО «Коммунальные технологии» фактически могли исполнить п. пп. «а» п. 12 Правил №1245 по самоограничению до 00 ч. 00 мин. 12.05.2018.

В материалах дела, информация о проверке ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ООО «Коммунальные технологии» в части самостоятельного введения режима ограничения отбора газа согласно уведомлений от 16.04.2018 и 04.05.2018 отсутствует, обращения в Приволжское Управление Ростехнадзора в части неисполнения ООО «Коммунальные технологии» режима ограничения 11.05.2018 в материалах дела также отсутствует.

Названное подтверждается письмом Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №21293/14 от 03.07.2018 (вх. 04-05/4213 от 12.07.2018) из которого следует, что уведомления со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по указанному вопросу в адрес Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не направлялись.

Вместо совершения действий, направленных на проверку введения режима ограничения газа ООО «Коммунальные технологии», ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» самостоятельно вводит режим ограничения подачи (поставки) и отбора газа до установленной, на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения в объеме 31 863 м3.

Исходя из изложенного, повторное уведомление в порядке абз. 2 п. 13 Правил №1245 о введении режима ограничения подачи (поставки) газа поставщиком - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в адрес ООО «Коммунальные технологии» могло быть направлено не ранее 12.05.2018, учитывая, что 12.05.2018 выпадает на субботу, то 14.05.2018, а введение ограничения со стороны поставщика газа - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» произведено не ранее 18.05.2018.

Однако, по информации, представленной ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» Комиссией установлено, проверка соблюдения режима ограничения произведена только 14.05.2018, а именно по данным системы

телеметрии, по состоянию на 10 ч. 00 мин. 14.05.2018 ООО «Коммунальные технологии» за период с 10 ч. 00 мин. 11.05.2018 по 10

ч. 00 мин. 14.05.218 было отобрано 40 5715 м3 природного газа, суточный отбор природного газа за 13.05.2018 составил 136 176 м3, в то время как с 11.05.2018 среднесуточная норма поставки газа по всем точкам подключения установлена в объеме 31863 м3.

15.05.2018 №05-01-05/2903 письмом ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» уведомило ООО «Коммунальные технологии» о неисполнении требований по самостоятельному сокращению газопотребления (получено нарочно ООО «Коммунальные технологии» 15.05.2018).

Установлено, что по данным системы телеметрии, по состоянию на 10 ч. 00 мин. 21.05.2018 ООО «Коммунальные технологии» за период с 10 ч. 00 мин. 11.05.2018 по 10 ч. 00 мин. 21.05.218 было отобрано 95 9927 м3 природного газа, суточный отбор природного газа за 20.05.2018 составил 134 451 м3.

Таким образом, по мнению ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 21.05.2018 ООО «Коммунальные технологии» использовало объемы газа, установленные на май 2018 года уведомлением от 04.05.2018 № 05-01-05/2691.

21.05.2018 №05-01-05/3035 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом, направленным в адрес ООО «Коммунальные технологии» и Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики, уведомлены, что в связи с перерасходом газа в период введения ограничения и использованием объемов газа установленных на май 2018 года, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с 23.05.2018, на основании абзаца 3 пункта 13 Правил №1245, проведет мероприятия по принудительному уменьшению количества подаваемого поставляемого газа путем полного ограничения подачи (поставки) газа.

Дополнительно, в адрес ООО «Коммунальные технологии» 22.05.2018 в 09.ч. 40 мин. направлена факсограмма (получена 22.05.2018).

Исходя из представленных актов ООО «Коммунальные технологии» от 23.05.2018 о прекращении подачи (транспортировки) газа первое отключение заактировано в 23.05.2018 в 10 ч. 11 мин. (абз. 3 п. 13 Правил №1245 соблюден).

При этом, Комиссия считает, что нарушенный порядок введения ограничения (поставки) газа, не позволяет принимать меры по предусмотренному установлению необходимого количества

поставляемого газа.

По состоянию на 25.05.2018 просроченная задолженность ООО «Коммунальные технологии» по договору поставки газа составляла «...» руб.

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в ходе рассмотрения дела указано, что должных мер со стороны ООО «Коммунальные технологии» не инициировано, требования по соблюдению режима ограничения подачи (поставки) газа не исполнены, ООО «Коммунальные технологии» полное и (или) частичное ограничение подачи (поставки) газа при вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации не производило, письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, предусмотренных п. а, б, в п. 12 Правил №1245 в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не представило.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Коммунальные технологии» мероприятия, предусмотренные п. а, б, в п. 12 Правил №1245 в полном объеме не исполнены, что, по мнению ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» является злоупотреблением своими правами в нарушение ст. 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Чувашским УФАС России в адрес Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 22.06.2018 (04-05/4200) направлены материалы проверки по обращению ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на действия ООО «Коммунальные технологии» по выявленным признакам нарушения Правил №1245.

По информации Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №21293/14 от 03.07.2018 по признакам нарушения Правил №1245 в отношении должного лица ООО «Коммунальные технологии» и юридического лица ООО «Коммунальные технологии» составлены

протоколы об административном правонарушении №44-14-2018-2213 и №44-14-2018-2214 от 02.07.2018 по ч. 7 ст. 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения дела, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» неоднократно указывал, что ООО «Коммунальные технологии» не уведомлял о наличии добросовестных абонентов, исправно получающих и оплачивающих получающих коммунальный ресурс (горячую воду).

Тем не менее, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» обладал информацией о том, что через сети ООО «Коммунальные технологии» получают коммунальный ресурс в виде тепла и горячей воды как потребители (в том числе и добросовестные), так и социально - значимые объекты г. Чебоксары - медицинские, дошкольные и образовательные учреждения г. Чебоксары, отключение которых может привести к созданию опасности для жизни и здоровья людей.

Так, в письме ООО «Коммунальные технологии» от 08.05.2018 №16/091606, указано, что прекращение поставки природного газа приведет к прекращению поставки тепловой энергии и горячего водоснабжения и на объекты социального значения, которые составляют около 15-16% от числа потребителей (письмо направлено в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», надзорные органы и органы исполнительной власти Чувашской Республики).

Из заявления управляющей компании ООО «Вертикаль» (заявитель по рассматриваемому делу) также следует, что управляющая организация не имеет задолженности перед ООО «Коммунальные технологии» за поставляемую тепловую энергию.

Из изложенного следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не приняты (не совершены) все достаточные и допустимые мероприятия, направленные на урегулирование возникшего спора с ООО «Коммунальные технологии» с учетом соблюдения прав и интересов третьих лиц, в данном случае, добросовестных потребителей.

Ограниченный ресурс (газ) в настоящем случае, выступает в качестве необходимого элемента для функционирования котельных ООО «Коммунальные технологии», через

которые осуществляется подача горячей воды в многоквартирные жилые дома и объекты социального назначения г. Чебоксары

Как указано ранее, в силу ч. 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

Таким образом, указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным ст. 40 Конституцией Российской Федерации.

Ни один нормативно – правовой акт не может противоречить положениям Конституции Российской Федерации.

Из изложенного следует, что Правила №1245 в случае введения ограничения ресурса, последствиями которого служит ограничение коммунального ресурса добросовестных потребителей и затрагивает права несовершеннолетних, должен применяться с учетом положений Конституции Российской Федерации, гражданского и жилищного законодательства.

В то же время спор двух хозяйствующих субъектов не должен иметь в качестве последствия угрозу причинения вреда добросовестным абонентам, независимо от наличия либо отсутствия соглашения об обеспечении подачи энергетических ресурсов.

Исходя из ч. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно ст.14 ГК РФ способы защиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

В настоящем случае спор, возникший между ООО «Коммунальные технологии» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», связанный с неоплатой поставляемого природного газа, в силу повышенной социальной ответственности, мог быть урегулирован сторонами в рамках переговорного процесса, административных процедур (которые, как установила Комиссия, ответчиком - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не применялись) либо в рамках судебного

гражданско-правового спора о взыскании задолженности за поставленные ресурсы и последующего принудительного исполнения судебного решения.

Вопреки изложенному ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ограничил поставку природного газа на котельные ООО «Коммунальные технологии», игнорируя интересы добросовестных абонентов – потребителей тепловой энергии.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно в п. 4 постановления Пленума ВАС РФ № 30, арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и ст. 3 и 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Для признания действий субъектов, нарушающими требования ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», необходимым условием является установление факта занятия хозяйствующим субъектом доминирующего положения и наступления (возможности наступления) определенных в указанной норме последствий.

Исходя из анализа рынка реализации природного газа в границах Чувашской Республики за период 2015 года, проведенного Чувашским УФАС России, на рынке оптовой реализации природного газа на территории Чувашской Республики доминирующее положение занимает ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

09.07.2018 Комиссией Чувашского УФАС России по делу 08/04-АМЗ-2018 вынесено заключение об обстоятельствах дела №04-05/4886,

согласно которому в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», выразившихся в введение ограничения режима потребления природного газа ввиду образовавшейся задолженности ООО «Коммунальные технологии», исключившие возможность технологической подачи горячей воды потребителям ООО «Коммунальные технологии» полностью выполняющим обязательства по оплате коммунальной услуги, содержатся признаки нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подобные действия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» были возможны исключительно в силу доминирующего положения (единоличного доминирования) на рынке и злоупотребления им.

На заседание Комиссии, состоявшемся 31 июля 2018 года по настоящему делу, представитель заявителя ООО «Коммунальные технологии», выводы Чувашского УФАС России, изложенные в заключении об обстоятельствах дела №08/04-АМЗ-2018 поддержаны в полном объеме, возражения не представлены.

Представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», представили письменные возражения (№08-02-02/4809 от 30.07.2018) на заключение об обстоятельствах дела, в которых изложили, в последующем поддержанные на заседании Комиссии 31 июля 2018 года доводы, в части несогласия с выводами Чувашского УФАС России.

Нарушение антимонопольного законодательства ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не признало, ввиду ниженазванного.

1. ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» считает, что ввело режим ограничения потребления в соответствии с Правилами №1245 в связи с тем, что ООО «Коммунальные технологии» допущено нарушение исполнения обязательств по оплате поставляемого газа в установленный срок, совершило все необходимые действия.

Названный довод не находит своего подтверждения в силу обстоятельств, изложенных ранее в настоящем решении.

2. В пояснениях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» указывает: «В статьях 8 и 35 Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

В нарушение указанных норм антимонопольный орган отражает в своем Заключении возможность безвозмездного лишения ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» его имущества - поставляемого ООО «Коммунальные технологии» природного газа, поскольку последний в нарушение договорных обязательств и норм действующего законодательства поставляемый природный газ не оплачивает, что и явилось основанием ограничения в его поставке.

В социальном государстве, каковым является Российская Федерация, на любые юридические лица может быть возложена конституционная обязанность оказывать социальные услуги только при условии гарантий бюджетного финансирования этих услуг со стороны государства или предоставления надлежащих компенсационных налоговых и иных льгот. ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» является коммерческой организацией, на которую государством выполнение социальных функций не возложено и возмещение убытков, получаемых от недобросовестных потребителей - неплательщиков за поставляемый природный газ, каковым является ООО «Коммунальные технологии», за счет бюджета не предусмотрено».

Комиссия считает данный довод несостоятельным в силу того, что ограничение режима потребления природного газа ресурсоснабжающей организации – ООО «Коммунальные технологии», как следствие, лишение данной организации возможности осуществлять подогрев воды для предоставления коммунальной услуги свидетельствует о том, что указанными действиями создается угроза нарушения прав добросовестных абонентов на получение коммунальной услуги надлежащего качества, при том, что право на жилище (и вытекающее из него право на получение коммунальных услуг) является безусловным.

Таким образом, действия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», направленные на недобросовестного потребителя ресурса - ООО «Коммунальные технологии» в первую очередь затрагивает интересы добросовестных абонентов.

3. ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» также не согласен с применением Комиссией Чувашского УФАС России п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с тем, что п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указывает, что экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара,

если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства.

Режим ограничения подачи природного газа на котельные ООО «Коммунальные технологии» введен в мае 2018 года, в 1 полугодии 2018 года.

Деятельность ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в указанном периоде являлась убыточной, как указывает ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» из-за долгов ООО «Коммунальные технологии» за поставленный природный газ.

Согласно отчету о финансовых результатах за январь-июнь 2018 года убыток ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» составил «...» тыс. руб. (отчет о финансовых результатах представлен в материалы дела).

Комиссия не принимает данный довод в качестве обоснованного в силу следующего.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами».

Названная норма указывает на невозможность сокращения или прекращения производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства.

В указанном случае вопрос о высоком уровне спроса не ставится под сомнение, ввиду того, в материалах дела содержится информация, что прекращение поставки природного газа на объекты ООО «Коммунальные технологии» приведет к прекращению поставки тепловой энергии и горячего водоснабжения и на объекты социального значения, которые составляют около 15-16% от числа

потребителей.

Рентабельность - эффективность, прибыльность, доходность предприятия или предпринимательской деятельности. Количественно рентабельность исчисляется как частное от деления прибыли на затраты, расход ресурсов, обеспечивающих получение прибыли. Рентабельность продукции определяется как отношение прибыли от ее реализации к себестоимости. Рентабельность производства определяется как отношение прибыли, приносимой производством, к стоимости основных средств. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.

"Современный экономический словарь).

Исходя из отчета ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» о финансовых результатах за январь – июнь 2018 года следует, что:

общая выручка составила «...» тыс. руб. (строка 1 отчета);

себестоимость продаж реализации газа равна «...» тыс. руб. (строка 9 отчета);

валовая прибыль равна «...» тыс. руб. (строка 13 отчета).

Таким образом, положительная валовая прибыль говорит о рентабельности реализации газа.

Следовательно, Комиссией Чувашского УФАС России п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» применен законно и обоснованно.

4. ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» указывает, что привлечение ООО «Коммунальные технологии» Приволжским Управлением Ростехнадзора к административной ответственности по ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ исключает привлечение к ответственности ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Указанный довод не является достаточным и допустимым в связи с тем, что в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и ООО «Коммунальные технологии» выявлены разноквалификационные нарушения с разными видами ответственности.

ООО «Коммунальные технологии» Приволжским Управлением Ростехнадзора привлечены к административной ответственности за нарушение порядка правил ограничения подачи (поставки) и отбора

газа, то есть за их несоблюдение, что образует состав административного правонарушения по ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ.

В действиях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» Чувашским УФАС России выявлено нарушение экономически не обоснованного сокращения товара, повлекшего за собой прекращение производства товара при наличии спроса на него, что образует состав нарушения антимонопольного законодательства, и квалифицируется по п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенную позицию, представленные материалы дела, пояснения сторон, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», выразившиеся во введении ограничения режима потребления природного газа ввиду образовавшейся задолженности ООО «Коммунальные технологии», исключившие возможность технологической подачи горячей воды потребителям ООО «Коммунальные технологии» полностью выполняющим обязательства по оплате коммунальной услуги, содержатся признаки нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

С учетом изложенного, и применяя правовые нормы в совокупности с положениями ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия считает, что на основании того, что рассматриваемый вопрос в части прекращения подачи газа ООО «Коммунальные технологии» ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» урегулирован, путем возобновления поставки газа на рассматриваемые объекты (письмо ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» от 30.05.2018 №08-02-02/3245), необходимость выдачи ответчику предписания о прекращении

нарушений антимонопольного законодательства отсутствует.

На основании ст. 23, ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА

1. Признать в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

«...»

Члены
Комиссии:

«...»