

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/96-2018

16 января 2019 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...»,

Рассмотрев жалобу АО «ЭР-Телеком Холдинг» (вх. от 29.12.2018 №8265) на действия заказчика [Государственное автономное учреждение здравоохранения "Стоматологическая поликлиника №1"](#) (далее ГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1") при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет и передаче данных между головным зданием и филиалами (извещение № 31807317499).

В присутствии представителей:

от заказчика ГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1" «...» (Доверенность б/н от 09.01.2019), «...» (Доверенность б/н от 16.01.2019);

от заявителя АО «ЭР-Телеком Холдинг» «...» (Доверенность №004 от 01.11.2017), «...» (Доверенность №015 от 01.11.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 29.12.2018 года поступила жалоба АО «ЭР-Телеком Холдинг» на нарушение действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет и передаче данных между головным зданием и филиалами (извещение № 31807317499).

Из содержания жалобы следует, что заказчик в нарушение действующего законодательства РФ ограничивает конкуренцию при проведении запроса котировок в электронной форме, путем необоснованного отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке.

Жалоба АО «ЭР-Телеком Холдинг» принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 25.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, заказчику и заявителю 10.01.2019 направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 16.01.2019.

Комиссия, рассмотрев жалобу № 05-32/96-2018, установила следующее:

Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках

правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик ГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1", при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет и передаче данных между головным зданием и филиалами (извещение № 31807317499), руководствовался нормами Закона о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1", утвержденным наблюдательным советом учреждения (протокол № 28 от 28.12.2016).

Заказчиком ГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1" 18.12.2018 на площадке ООО «РТС-тендер» в сети интернет опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31807317499, которым установлено:

дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 25.12.2018 в 16:00 (МСК+5);

дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 26.12.2018 в 09:30 (МСК+5);

дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 26.12.2018 в 17:00 (МСК+5).

Заявитель жалобы указывает, что согласно документации запроса котировок, предметом закупки является оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет и передаче данных между головным зданием и филиалами, в связи с чем считает неприменимыми требования к заявке, предъявляемые п.п.1 п. 2 разд. 17 Документации запроса котировок, в части включения в согласие участника наименования и характеристик товара, так как это относимо только к тем случаям, когда предметом заключаемого в будущем договора будет являться поставка товара.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [частью 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика ([пункт 1](#)); требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик ([пункт 3](#)); место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги ([пункт 4](#)); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям ([пункт 9](#)).

В документации запроса котировок в электронной форме заказчиком в разделе 17 указаны требования к содержанию пакета документов прилагаемого к заявке на участие в запросе котировок.

Так, согласно пп. 1 п. 2 раздела 17 Документации, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме (приложение №1 к извещению) должна содержать, в том числе согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара, форма заявки является приложением №1 к Документации.

В техническом задании, являющимся приложением №2 к Документации, заказчиком определены требования к характеристикам товара – услуги доступа к сети «Интернет».

Котировочная заявка АО «ЭР-Телеком Холдинг» на участие в запросе котировок в электронной форме не содержит информации указанной в пп. 1 п. 2 раздела 17 Документации, а именно в заявке отсутствуют характеристики поставляемого товара.

Следовательно, заказчик, исполняя требования Документации запроса котировок в электронной форме,

обоснованно признал заявку АО «ЭР-Телеком Холдинг» несоответствующей всем требованиям, указанным в закупочной документации.

Кроме того, разделом 15 Документации определено, любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений извещения и/или документации на проведение запроса котировок в срок не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до дня окончания подачи заявок (до 12.00 (местное время) «21» декабря 2018 года).

Однако АО «ЭР-Телеком Холдинг» правом на направление запроса о разъяснении положений Документации не воспользовалось, запросов в адрес заказчика не направляло.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,  
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЭР-Телеком Холдинг» необоснованной.
2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Решение изготовлено в полном объеме 04.06.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.