

Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Спектр»

пр-т. Карла Маркса, д. 18, корпус 22е

г. Омск, 644042

kmju@avanta55.ru

Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова»

пл. Волкова, д. 1

г. Ярославль, 150000

petruhin@volkovteatr.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-760/2020

Резолютивная часть решения объявлена 31 августа 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 03 сентября 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Савичева К.А., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Спектр» (далее также – ООО «Группа компаний «Спектр», заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик, федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (далее также – заказчик, учреждение), обеспечил участие представителя по доверенности Петрухина М.Н. посредством интернет-видеоконференции,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Спектр» на действия аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции

по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

24.08.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Спектр» на действия аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 и пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 (далее - Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям документации об аукционе информации.

По указанным участникам аукциона показателям предлагаемого к поставке товара (подпункт 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.2 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации») выявлено непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе.

Кроме того, заявитель полагает, что заказчиком 20.07.2020 даны противоречащие положениям аукционной документации разъяснения (относительно сечения каркаса боковины), которые, в свою очередь, вводят в заблуждение участников закупки (потенциальных поставщиков) и ограничивают их количество.

На основании вышеизложенного ООО «Группа компаний «Спектр» просит признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Заказчиком, федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.07.2020 (с изменениями от 11.08.2020) размещено извещение № 0371100000120000008 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра, вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта 17 455 531,28 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Рассматривая довод заявителя о том, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 и пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 (далее - Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям документации об аукционе информации (по указанным участником аукциона показателям предлагаемого к поставке товара (подпункт 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.2 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации») выявлено непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе), Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно подпункту 3.2 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» пункта 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения,

оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в части V «Техническая часть документации об электронном аукционе», и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В разделе IV «Образцы форм документов для заполнения участниками электронного аукциона» аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению первых частей заявок (далее – Инструкция), включающая в себя информацию о том, как следует трактовать те или иные символы, слова, сопровождающие значения показателей требуемого к поставке товара (кресел зрительного зала основной сцены театра).

Соответственно, в рассматриваемом случае при формировании первой части заявки участники закупки должны руководствоваться следующими положениями аукционной документации: требованиями к содержанию и составу первой части заявки (подпункт 3.2 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» пункта 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» аукционной документации), описанием объекта закупки (раздел V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе), Инструкцией (раздел IV «Образцы форм документов для заполнения участниками электронного аукциона» аукционной документации).

При сопоставлении заявки участника закупки – ООО «Группа компаний «Спектр» (идентификационный номер заявки № 11), с приведенными выше положениями аукционной документации, Комиссией установлено следующее.

Так, согласно подпункту 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (конструктивными и техническими требованиями) (приведена выдержка):

«Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах: плотность в ядре от 42 до 52 г/л или кг/м³; прочность на разрыв от 130 до 160 КПа; удлинение на разрыв от 100 до 110%; прочность на раздир от 2.0 до 2.3 Н/см; упругость (по отскоку шара) от 60 до 65%; остаточная деформация при 50% сжатии от 5 до 8%; деформация при 40% сжатии от 2,5 до 7 Кпа. Для изготовления мягких элементов кресел не допускается использование блочного резанного и/или клееного ППУ со следами срезов. Использование листового поролоната также не допускается. Форма мягкого элемента должна быть эргономичной и соответствовать форме прилегающего к нему основания (каркаса), со скругленными краями по бокам и вверху».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленного толкования

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком наименования показателя «Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра (использование слова «в пределах»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо исключить из наименования показателя «Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра слово «в пределах», иное указание наименования показателя «Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра (с указанием слова «в пределах») противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Качественные свойства эластичного пенополиуретана находятся в следующих пределах: плотность в ядре 50 кг/м³; прочность на разрыв 150 КПа; удлинение на разрыв 105%; прочность на раздир 2.1 Н/см; упругость (по отскоку шара) 63%; остаточная деформация при 50% сжатии 7%; деформация при 40% сжатии 4,75 Кпа. Форма мягкого элемента эргономичной и соответствовать форме прилегающего к нему основания (каркаса), со скругленными краями по бокам и сверху».

Таким образом, первая часть заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр») содержит наименование показателя «Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться в следующих пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра с указанием слова «в пределах».

Так, согласно подпункту 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип1 и Тип2) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел Тип1 и Тип2, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленного толкования

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел Тип1 и Тип2 (использование слова «в пределах»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо исключить из наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел Тип1 и Тип2 слово «в пределах», иное указание наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» (с указанием слова «в пределах») противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья находится в пределах 3N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода 3 секунды».

Таким образом, первая часть заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр») содержит наименование показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел Тип1 и Тип2 с указанием слова «в пределах».

Так, согласно подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип3) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковины кресла тип3, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции:

предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленного толкования

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковины кресла Тип3 (использование слова «в пределах»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо исключить из наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковины кресла Тип3 слово «в пределах», иное указание наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел Тип3 (с указанием слова «в пределах») противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья находится в пределах 3N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода 3 секунды».

Таким образом, первая часть заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр») содержит наименование показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковины кресла Тип3 с указанием слова «в пределах».

Так, согласно подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип3) (приведена выдержка):

«Каркас боковин выполняется несущим, видимым и декоративным, рамочной конструкции, классической формы и изготавливается из натуральной древесины бука переменным сечением 32-62*36 мм, без дефектов структуры или поверхности (в том числе заглушек и технологических отверстий), окрашенным в единый цвет древесины кресел».

Как следует из письменных пояснений заказчика и установлено Комиссией значение показателя «Каркас боковин выполняется несущим, видимым и декоративным, рамочной конструкции, классической формы и изготавливается из натуральной древесины бука переменным сечением» - «32-62*36 мм» боковины кресла тип3 означает, что каркас боковин является изогнутым и участнику закупки необходимо указать одно значение до знака «-» и одно значение после знака «-»

(такое изложение значения рассматриваемого показателя означает необходимость указания диапазонного значения), при этом значение «*36 мм» остается неизменным, иное указание данного значения показателя противоречит требованиям аукционной документации.

Косвенным подтверждением указанной выше позиции является схема требуемого к поставке кресла тип3, представленная в приложении № 3 к техническому заданию аукционной документации, из которой следует, что боковина также имеет разное сечение – переменное (имеются утолщения, сужения, изогнутость).

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Каркас боковин выполняется несущим, видимым и декоративным, рамочной конструкции, классической формы и изготавливается из натуральной древесины бука переменным сечением 32*36 мм, без дефектов структуры или поверхности (в том числе заглушек и технологических отверстий), окрашенным в единый цвет древесины кресел».

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки (ООО «Группа компаний «Спектр») указано значение показателя «Каркас боковин выполняется несущим, видимым и декоративным, рамочной конструкции, классической формы и изготавливается из натуральной древесины бука переменным сечением» боковины кресла тип3, выраженное в виде одного числового значения («32»), указывающее на прямой каркас боковины, без утолщений, сужений и изогнутостей.

Так, согласно подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип3) (приведена выдержка):

«Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С — образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).

Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными

радиусными линиями».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании значений показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» боковины кресел тип3, участникам закупки необходимо руководствоваться следующими положениями Инструкции:

1) предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленного толкования

2) в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком значений показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» - (до 32 мм вверху и 44 мм внизу) и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» - (до 35 мм) боковины кресел тип3 (использование слов «до»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо указать конкретные значения параметров из данного диапазона применительно к каждому из показателей, не включая крайние значения, не использовав при этом слово «до», иное указание значений показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» - (до 32 мм вверху и 44 мм внизу) и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» - (до 35 мм) боковины кресел тип3 (включая крайние значения) противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «Группа компаний «Спектр»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С — образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).

Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17

градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными радиусными линиями.».

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки (ООО «Группа компаний «Спектр») представлены несоответствующие требованиям аукционной документации конкретные значения показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» - (до 32 мм вверху и 44 мм внизу) и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» - (до 35 мм) боковины кресел тип3.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об

отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371100000120000008 от 19.08.2020 аукционной комиссией заказчика отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Группа компаний «Спектр» (идентификационный номер заявки 11) – «на основании п.1 и п. 2 части 4 Статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям документации об аукционе информации.

1. Участник закупки в первой части заявки не указал конкретные характеристики, требования к которым установлены в 8.1.1. Боковины кресел Тип1 и Тип2, указав следующую информацию: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья находится в пределах 3N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода 3 секунды. »Участник закупки в первой части заявки не указал конкретные характеристики, требования к которому установлены в 8.1.2. Боковины кресел Тип3, указав следующую информацию: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья находится в пределах 3N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода 3 секунд».

Участник закупки в первой части заявки не указал конкретные характеристики, требования к которому установлены в п.6.1. Конструктивные и технические требования, указав следующую информацию: «Качественные свойства эластичного пенополиуретана находятся в следующих пределах: плотность в ядре 50 кг/м³; прочность на разрыв 150 КПа; удлинение на разрыв 105%; прочность на раздир 2.1 Н/см; упругость (по отскоку шара) 63%; остаточная деформация при 50% сжатии 7%; деформация при 40% сжатии 4,75 Кпа. Форма мягкого элемента эргономичной и соответствовать форме прилегающего к нему основания (каркаса), со скругленными краями по бокам и вверху».

Согласно «Инструкция по заполнению формы описания характеристик товара (материала)»: Предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленного толкования.

3. Участник закупки в первой части заявки указал характеристики боковины тип 3, установленные п.8.1.2. Боковины кресел Тип 3, противоречащие Требованиям технического задания. Абз. 1 п.8.1.2. Технического задания установлено следующее: «Каркас боковин выполняется несущим, видимым и декоративным,

рамочной конструкции, классической формы и изготавливается из натуральной древесины бука переменным сечением 32-62*36 мм, без дефектов структуры или поверхности (в том числе заглушек и технологических отверстий), окрашенным в единый цвет древесины кресел.» Далее в абз.4 Указано описание боковины: «Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С - образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая - 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).» Кроме того на схеме представлено кресло тип 3 (Приложение №3 к техническому заданию) из которого видно, что боковина имеет разное сечение (имеют утолщения, сужение, изогнутость) поэтому Заказчик установил требование, что боковины должны быть переменным сечением 32-62*36 мм, то есть боковина не прямая, а изогнутая. Участник №11 указывает показатель поперечного сечения 32*36, которое подразумевает под собой изготовление прямого каркаса боковин, без утолщений и изогнутостей. Тем самым предложенные показатели Участником не соответствуют требованиям Технического задания.

4. Участник закупки в первой части заявки указал характеристики боковины тип 3, установленные п.8.1.2. Боковины кресел Тип 3, не соответствующие требованиям аукционной документации. Абз 8 и 9 п.8.1.2. Тип 3 Технического задания установлено «Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С - образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу). Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными радиусными линиями. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения. В нарушение установленных правил заполнения характеристик товара Участник указал: «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).» - 32мм указывать нельзя. «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону).»- 35мм указывать нельзя. Таким образом Участником нарушены установленные инструкцией правила указания характеристик товара, что является несоответствием требованиям аукционной документации. Комиссия приходит к выводу, что участник №11 не допускается к участию в электронном аукционе, в связи с предоставлением информации не соответствующей требованиям документации об аукционе информации (пункта 1 и пункта 2 части 4 Статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «Группа компаний «Спектр» (идентификационный номер заявки № 11), однако, указав в качестве обоснования принятого решения, в том числе ссылку на пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допустила **нарушение пункта 1 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, поскольку вопреки позиции членов аукционной комиссии заказчика участником закупки ООО «Группа компаний «Спектр» (идентификационный номер заявки № 11) в составе первой части заявки в отношении спорных показателей поставляемого товара (подпункт 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.2 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) указаны их значения, однако, как установлено выше, несоответствующие требованиям аукционной документации, т.е. оснований утверждать, что такие значения показателей товаров отсутствуют, не имеется.

Оценивая довод заявителя о том, что заказчиком 20.07.2020 даны противоречащие положениям аукционной документации разъяснения (относительно сечения каркаса боковины), которые, в свою очередь, вводят в заблуждение участников закупки (потенциальных поставщиков) и ограничивают их количество, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Объектом рассматриваемой закупки является изготовление и поставка кресел зрительного зала основной сцены театра.

Описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

Частями 3, 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (часть 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 34 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе предусмотрено, что заказчик предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы, поступившие заказчику в период с даты публикации извещения по 17.08.2020 включительно в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса).

В адрес заказчика до окончания вышеуказанного срока (17.07.2020) поступил запрос о разъяснении положений документации следующего содержания:

«Уважаемый Заказчик! В ТЗ указано: Кресла тип 1 и тип 2 ширина подлокотника 60 мм. Кресла тип 3 ширина подлокотника 50 мм. В приложениях 1,2 схемы кресел (тип 1 тип 2) ширина подлокотника 66 мм. Приложение 3 схема кресла (тип 3) ширина подлокотника 46 мм. Размеры в описании и в схемах кресел противоречат друг

другу. Просим вас уточнить, какие размеры являются верными. В ТЗ указано: Боковины кресел должны иметь следующие габаритные размеры: высота — 640 мм; ширина — 340 мм; толщина — 56 мм. Ниже по тексту. Накладка локотников (подлокотник) должна быть цельной деталью, изготовленной из массива бука, размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм. Так как габаритный размер боковины указан с подлокотником, а толщина боковины и ширина подлокотника должны быть одинаковые. Просим вас уточнить какой размер является верным, так как в данном описании толщина боковины противоречит ширине подлокотника и внести изменения».

Заказчиком в установленный действующим законодательством о контрактной системе срок (20.07.2020) даны разъяснения положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Требования к товару, изложенные в документации допускают изготовление кресел Тип1 и Тип2 как с шириной подлокотника 60 мм, так и с шириной 66 мм. В данном случае, следует считать, что ширина подлокотника кресел Тип1 и Тип2 не должна быть менее 60 мм и не должна быть более 66 мм. Предложение товара (кресел Тип1 и Тип2) с размерами в этом диапазоне не является нарушением.

Аналогично, требования к товару, изложенные в документации допускают изготовление кресел Тип3 как с шириной подлокотника 46 мм, так и с шириной 50 мм. Следует считать, что ширина подлокотника кресел Тип3 не должна быть менее 46 мм и не должна быть более 50 мм. Предложение товара (кресел Тип3) с размерами в этом диапазоне не является нарушением.

В описании размеров боковин отсутствуют разночтения, так как ширина подлокотника указана дополнительно; размеры подлокотника, по отношению к размерам основных элементов боковин (коробу облицовки, каркасу) имеют вспомогательное значение. Толщина боковин 56 мм обозначена в соответствии с толщиной внешнего короба облицовки боковин, этот параметр также, дополнительно указан в документации:

«Боковины кресел должны иметь декоративную облицовку до опор крепления к полу, что обеспечивает улучшенный внешний вид и комфортность кресел при эксплуатации. Отсутствие облицовки на боковинах — недопустимо. Облицовка производится помещением металлического каркаса боковин во внешний декоративный короб, толщиной 56 мм, изготовленный из массива бука и двух пластевых фигурных деталей. Декоративный короб должен полностью облегать все элементы каркаса, расположенные в верхней части каркаса». Накладка локотников (подлокотник) должна быть цельной деталью, изготовленной из массива бука, размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм. Считаем, что ссылка участника закупки на то, что «габаритный размер боковины указан с подлокотником, а толщина боковины и ширина подлокотника должны быть одинаковые» безосновательна и не вытекает из установленных в техническом задании требований к товару. Таким образом, верными являются размеры, указанные в техническом задании, а именно:

- боковины кресел должны иметь следующие габаритные размеры: высота — 640 мм; ширина — 340 мм; толщина — 56 мм;

- накладка локотников (подлокотник) размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм.».

В рассматриваемом случае, как следует из жалобы заявителя, последний полагает, что заказчиком 20.07.2020 даны разъяснения положений аукционной документации по поводу сечения каркаса боковины кресел тип1 и тип2, которые вводят в заблуждение участников закупки (потенциальных поставщиков) и ограничивают их количество.

Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что поступивший 17.07.2020 запрос о разъяснении положений документации, а также данные 20.07.2020 разъяснения положений аукционной документации не содержат в себе положений относительно сечения каркаса боковины кресел тип1 и тип2, а касаются ширины подлокотника кресел Тип1 и Тип2, в связи с чем в действиях заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны заказчика при проведении рассматриваемой закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно подпункту 3.2 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» пункта 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в части V «Техническая часть документации об электронном аукционе», и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В разделе IV «Образцы форм документов для заполнения участниками электронного аукциона» аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению первых частей заявок (далее – Инструкция), включающая в себя информацию о том, как следует трактовать те или иные символы, слова, сопровождающие значения показателей требуемого к поставке товара (кресел зрительного зала основной сцены театра).

Соответственно, в рассматриваемом случае при формировании первой части

заявки участники закупки должны руководствоваться следующими положениями аукционной документации: требованиями к содержанию и составу первой части заявки (подпункт 3.2 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» пункта 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» аукционной документации), описанием объекта закупки (раздел V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе), Инструкцией (раздел IV «Образцы форм документов для заполнения участниками электронного аукциона» аукционной документации).

При сопоставлении заявки участника закупки – ООО «АгроТранс» (идентификационный номер заявки № 14), с приведенными выше положениями аукционной документации, Комиссией установлено следующее.

Так, согласно подпункту 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (конструктивными и техническими требованиями) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать плавное (без рывков и провалов) опускание сидений в рабочее положение с равномерной нагрузкой (сопротивлением), а также, самостоятельный плавный (замедленный) возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» - «от 2N до 4N» кресел зрительного зала основной сцены театра (использование слов «от... до...»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо представить конкретное значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра, не включая крайние значения, иное указание значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра (включая крайние значения) противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 6.1

«Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья 2N и обеспечивает плавное (без рывков и провалов) опускание сидений в рабочее положение с равномерной нагрузкой (сопротивлением), а также, самостоятельный плавный (замедленный) возврат сидений в нерабочее положение в течение 3 секунд».

Таким образом, в составе первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс») указано значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» кресел зрительного зала основной сцены театра, включая крайнее значение (2N).

Так, согласно подпункту 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип1 и Тип2) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип1 и тип2, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» - «от 2N до 4N» боковин кресел тип1 и тип2 (использование слов «от... до...»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо представить конкретное значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип1 и тип2, не включая крайние значения, иное указание значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип1 и тип2 (включая крайние значения) противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья 2N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение 3 секунд».

Таким образом, в составе первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс») указано значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип1 и тип2, включая крайнее значение (2N).

Так, согласно подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип3) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип3, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» - «от 2N до 4N» боковин кресел тип3 (использование слов «от... до...»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо представить конкретное значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип3, не включая крайние значения, иное указание значения показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип3 (включая крайние значения) противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья 2N и обеспечивает самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение 3 секунд».

Таким образом, в составе первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс») указано значение показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах» боковин кресел тип3, включая

крайнее значение (2N).

Так, согласно подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе, заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими характеристиками (Боковинами кресел Тип3) (приведена выдержка):

«Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С — образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).

Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными радиусными линиями».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании значений показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» боковин кресел тип3, участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением Инструкции: в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком значений показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» - (до 32 мм вверху и 44 мм внизу) и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» - (до 35 мм) боковин кресел тип3 (использование слов «до»), положения Инструкции (выдержка, приведена выше в тексте настоящего решения), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо указать конкретные значения показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» боковин кресел тип3, не включая крайние значения.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки (ООО «АгроТранс»), последним в составе первой части своей заявки представлены сведения о необходимых к поставке креслах зрительного зала основной сцены театра (по подпункту 8.1.2 «Боковины кресел Тип3» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) (приведена выдержка):

«Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки

локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С — образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (32 мм вверху и 44 мм внизу).

Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными радиусными линиями.».

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки (ООО «АгроТранс») представлены конкретные значения показателей «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается» - (32 мм вверху и 44 мм внизу) и «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу» - (35 мм) боковин кресел тип3, включая крайние значения.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе,

которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371100000120000008 от 19.08.2020 аукционной комиссией заказчика отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «АгроТранс» (идентификационный номер заявки 14) – «на основании п.1 и п. 2 части 4 Статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - непредоставление информации или предоставление не соответствующей требованиям документации об аукционе информации.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения. В нарушение установленных правил установленных инструкцией Участник указал следующие характеристики товара. 1. В последнем абзаце п.6.1. Технического задания установлено: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать плавное (без рывков и провалов) опускание сидений в рабочее положение с равномерной нагрузкой (сопротивлением), а также, самостоятельный плавный (замедленный) возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд.». Участник устанавливает: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья 2N и обеспечивает плавное (без рывков и провалов) опускание сидений в рабочее положение с равномерной нагрузкой (сопротивлением), а также, самостоятельный плавный (замедленный) возврат сидений в нерабочее положение в течение 3 секунд. » Так как в данном случае крайние значения указывать недопустимо, установление параметра 2N является несоответствием. 2. Пунктом 8.1.1. Технического задания установлено: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд. »Участник устанавливает показатель 2N Так как в данном случае крайние значения указывать

недопустимо, установление параметра 2N является несоответствием. 3.Пунктом 8.1.2. Технического задания установлено: «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах от 2N до 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд. »Участник устанавливает показатель 2N Так как в данном случае крайние значения указывать недопустимо, установление параметра 2N является несоответствием. Участник закупки в первой части заявки указал характеристики боковины тип 3, установленные п.8.1.2. Боковины кресел Тип 3, не соответствующие требованиям аукционной документации. Абз 8 и 9 п.8.1.2. Тип 3 Технического задания установлено :Боковины состоят из передней, тыльной опоры, поперечной царги и накладки локотника. Передняя опора, длиной 620 мм в верхней части имеет С — образный изгиб (радиус 315 мм), соединенный с накладкой локотника (за его каплевидной частью). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 56 мм), образован плавными радиусными линиями. В месте стыка ширина опоры наибольшая — 62 мм. Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (до 32 мм вверху и 44 мм внизу).Тыльная опора, длиной 600 мм, в верхней её части (длиной 250 мм) образована двумя прямыми линиями, параллельными каркасу спинки (под углом 15 градусов к вертикали), шириной 54 мм. Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону). Стык верхней части опоры и её нижней части — выпуклый (радиусом 80 мм), образован плавными радиусными линиями. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения. В нарушение установленных правил заполнения характеристик товара Участник указал: «Вверху и внизу от стыка - сечение опоры плавно уменьшается (32 мм вверху и 44 мм внизу).» - 32мм указано в нарушение инструкции. «Нижняя часть тыльной опоры образована двумя радиусными, сужающимися внизу (до 35 мм) линиями, с отклонением в 17 градусов от вертикали (в обратную от верхней части сторону).»- 35мм указано в нарушение инструкции. Таким образом Участником нарушены установленные инструкцией правила указания характеристик товара, что является несоответствием требованиям аукционной документации.».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «АгроТранс» (идентификационный номер заявки № 14), однако, указав в качестве обоснования принятого решения, в том числе ссылку на пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допустила **нарушение пункта 1 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, поскольку вопреки позиции членов аукционной комиссии заказчика участником закупки ООО «АгроТранс» (идентификационный номер заявки № 14) в составе первой части заявки в отношении спорных показателей поставляемого товара (подпункт 6.1 «Конструктивные и технические требования» пункта 6 «Общие требования к креслам» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.1 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации», подпункт 8.1.2 «Боковины кресел Тип1 и Тип2» пункта 8 «Требования к составу

кресла и его частям» раздела V «Техническая часть документации» документации об электронном аукционе) указаны их значения, однако, как установлено выше, несоответствующие требованиям аукционной документации, т.е. оснований утверждать, что такие значения показателей товаров отсутствуют, не имеется.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Объектом рассматриваемой закупки является изготовление и поставка кресел зрительного зала основной сцены театра.

Описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В разделе IV «Образцы форм документов для заполнения участниками электронного аукциона» аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению первых частей заявок (далее – Инструкция), включающая в себя информацию о том, как следует трактовать те или иные символы, слова, сопровождающие значения показателей требуемого к поставке товара (кресел зрительного зала основной сцены театра).

Частями 3, 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений

положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (часть 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 34 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе предусмотрено, что заказчик предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы, поступившие заказчику в период с даты публикации извещения по 17.08.2020 включительно в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса).

В адрес заказчика до окончания вышеуказанного срока (14.08.2020) поступил запрос о разъяснении положений документации следующего содержания:

«Вами установлено требование: «в качестве настилочного материала подлежат применению исключительно изделия из вспененного эластичного пенополиуретана, полученные методом литья ППУ в форму, с целью придания им сложных законченных эргономичных размеров и форм, наиболее соответствующих антропометрическим параметрам зрительской аудитории, достижения максимального комфорта при эксплуатации. Мягкие элементы кресел должны иметь показатели мягкости, соответствующие п. 4.5.1 ГОСТ 16854-2016, в соответствии с классификацией — мягкие, показателем деформации мягкого элемента под нагрузкой 70 даН — **от 50 до 90 мм**. Подтверждение вышеуказанных показателей осуществляется в соответствии с «ГОСТ 21640-91 Мебель для сидения и лежания. Мягкие элементы. Метод определения мягкости». В соответствии с п. 4.5.16.10 ГОСТ 16854-2016, остаточная деформация этих мягких элементов **не должна превышать 10%** от первоначальной высоты элемента. Подтверждение вышеуказанного показателя осуществляется в соответствии с «ГОСТ 19918.3-79 Мебель для сидения и лежания. **Метод определения остаточной деформации беспружинных мягких элементов**». Качественные свойства эластичного пенополиуретана должны находиться **в следующих пределах: плотность в ядре от 42 до 52 г/л или кг/м³**; прочность на разрыв **от 130 до 160 КПа**; удлинение на разрыв **от 100 до 110%**; прочность на раздир **от 2.0 до 2.3 Н/см**; упругость (по отскоку шара) **от 60 до 65%**; остаточная деформация при 50% сжатии **от 5 до 8%**; деформация при 40% сжатии **от 2,5 до 7 Кпа**. Для изготовления мягких элементов кресел не допускается использование блочного резанного и/или клееного ППУ со следами

срезов. Использование листового поролона также не допускается. Форма мягкого элемента должна быть эргономичной и соответствовать форме прилегающего к нему основания (каркаса), со скругленными краями по бокам и вверху»,

указать точное конкретное значение вышеуказанных показателей **возможно получить только после проведения лабораторных испытаний** после изготовления конкретной партии товара, а на момент подачи заявки участник закупки не обязан иметь товар в наличии. Также считаем, **что данные требования являются излишними**, в связи с тем, что допустимые диапазоны указаны в соответствующем ГОСТ.

Согласно Письму Федеральной Антимонопольной службы от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе **не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки**, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, **имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке**.

На основании вышеизложенного, просим исключить данные требования из Технического задания, в противном случае мы будем вынуждены подать жалобу в антимонопольную службу».

Заказчиком в установленный действующим законодательством о контрактной системе срок даны разъяснения положений документации об электронном аукционе следующего содержания (приведена выдержка):

«В п.6.1. Технического задания описываются технические и конструктивные требования кресел, в том числе для настелочного материала. Для определения **функциональных, технических и качественных характеристик Заказчик вводит показатели ППУ: плотность в ядре от 42 до 52 г/л или кг/м3; прочность на разрыв от 130 до 160 КПа; удлинение на разрыв от 100 до 110%; прочность на раздир от 2.0 до 2.3 Н/см; упругость (по отскоку шара) от 60 до 65%; остаточная деформация при 50% сжатии от 5 до 8%; деформация при 40% сжатии от 2,5 до 7 Кпа.**

В данном случае Участник при выборе мягкого настила должен указать в заявке вышеуказанное диапазонное значение либо показатель, который входит в диапазонное указанное значение, как конкретный показатель, так и диапазон.

Показатели носят объективный характер, так как для описания данного товара существуют только эти показатели. Описать технические характеристики, эксплуатационные качества мягкого настила иным образом не представляется возможным.

Диапазонные показатели указывается для выбора участником именно того товара,

который необходим заказчику. То есть для выбора указанного материала участник может предоставить производителю/продавцу данные показатели, а производитель/поставщик предоставит мягкий настил соответствующий именно этим показателям товар и предоставит подтверждающий документ (сертификат) в котором будут содержаться показатели, которые входят в установленные диапазонные значения или не входят. Тем самым участник определит, подходит такой товар для Заказчика или нет.

Анализ рынка показывает, что существует множество предложений с различными показателями аналогичных диапазонных значений. Таким образом, данный факт не создает препятствий для участия в электронном аукционе.».

Обратившись к положениям Инструкции, Комиссия установила, что при указании наименования показателя «Усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах», участникам закупки необходимо руководствоваться следующим положением инструкции: в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», то участнику необходимо представить конкретное значение параметра из данного диапазона, не включая крайние значения.

Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что при таком ответе на запрос о разъяснении положений аукционной документации заказчиком фактически изменена суть положений аукционной документации (Инструкции), поскольку из содержания последней не следует, что если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от... и до...», «от» или «до», что участникам закупки допустимо в составе заявки указать как конкретное, так и диапазонное значение приведенных выше показателей, тождественность конкретного значения и диапазонного не предусматривается.

Следовательно, данные заказчиком разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) и опубликованные в единой информационной системе 17.08.2020 фактически изменяют суть положений аукционной документации, что является **нарушением части 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Вместе с тем Комиссией при принятии решения по настоящей жалобе принимается во внимание тот факт, что на участие в рассматриваемом аукционе подано семь заявок от потенциальных поставщиков. Четыре заявки признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям, трем участникам закупки (в том числе заявителю) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по основаниям, которые, признаны Комиссией Ярославского УФАС соответствующими законодательству о контрактной системе, а доводы жалобы относительно отказа в таком допуске – необоснованными; при этом наличие такого рода разъяснений положений аукционной документации не явилось единственной причиной отказа участникам закупки ООО «Группа компаний «Спектр» (идентификационный номер заявки 11), ООО «АгроТранс» (идентификационный номер заявки 14) в допуске к участию в электронном аукционе (наличие иных сопутствующих оснований).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального

закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Спектр» (ИНН 5504216424, ОГРН 1095543041175) на действия аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова»

(ИНН 7604007516, ОГРН 1027600683945), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008), необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) признать заказчика, федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН 7604007516, ОГРН 1027600683945), нарушившим часть 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ; аукционную комиссию заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН 7604007516, ОГРН 1027600683945), нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику, федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН 7604007516, ОГРН 1027600683945), аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН 7604007516, ОГРН 1027600683945), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Печников А.Г.

Члены Комиссии:

Савичева К.А.