

АО «Почта России»

Идентификатор

Варшавское ш., д. 37,

Москва, 131000

АО «Сбербанк-АСТ»

Б. Саввинский пер., д. 12, стр.
9, Москва, 119435

ИП Оганесян Н.И.

Писарева ул., д. 40/1, оф. 3, п. 1,
г. Новосибирск, 630005

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-144/21

**по результатам рассмотрения жалобы ИП Оганесян Н.И. на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011**

**№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

19.03.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю
в сфере закупок в составе:

заместителя председателя Комиссии – заместителя
начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля
размещения государственного заказа Симаченко А.Г.,

членов Комиссии:

заместителя начальника правового отдела Управления
контроля размещения государственного заказа Скирды Л.Н.,

консультанта отдела проверок Управления контроля
размещения государственного заказа Жданова В.В.,

главного государственного инспектора отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Асадовой Ж.Ш., (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

представители АО «Пента Россия» (далее – Заявитель) ИП Оганесян Н.И. (далее – Оператор) АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) уведомлены надлежащим образом, системы видеоконференц-связи

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ИП Оганесян Н.И. от 12.03.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку дров топливных колотых для нужд УФПС Республики Бурятия (извещение № 32110031201), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Оганесян Н.И. (далее – Заявитель) от 15.06.2020 № 23 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку дров топливных колотых для нужд УФПС Республики Бурятия (извещение № 32110031201) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции оператор обязан рассмотреть жалобы на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку дров топливных колотых для нужд УФПС Республики Бурятия (извещение № 32110031201) в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с результатами рассмотрения жалоб Комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в

систем и (или) действующих (бывших) операторов, товаров, работ, услуг, заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В случаях, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок Документацией о проведении Запроса котировок (далее — Извещение Документация) Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее — ЕИС) и сайта ЭТП АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://sberbank-ast.ru> регулируются Регламентом электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» при организации проведения процедур закупки товаров, работ, услуг (утвержден приказом генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым от 29.11.2017 года) (далее — Регламент).

В соответствии с извещением о б осуществлении закупки, документацией о проведении Запроса котировок (далее - Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе — сайте ЭТП о закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 26.02.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора — по лоту 1 — 1 715 440,00 рублей, по лоту 2 — 825 928, 70 рублей, по по лоту 3 — 848 712,94 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 10.03.2021;
4. Количество в Запросе котировок подано — по лоту 1 - 2 заявок, по лоту 2 — 1, по лоту 3 — 1, по лоту 4 - 1;
5. Количество в Запросе котировок подано — по лоту 1 - 2 заявок, по лоту 2 — 1, по лоту 3 — 1, по лоту 4 - 1;
6. дата подведения итогов — 18.03.2020;

7. Победителем Запроса котировок признан участник по лоту 1 - ИП Бадмаев Э.Б. с предложением о цене договора - 1 400 500 рублей, по лоту 2 - ИП Бадмаев Э.Б. с предложением о цене договора - 747 000 рублей, по лоту 3 - ИП Бадмаев Э.Б. с предложением о цене договора - 440 000 рублей, по лоту 4 - ИП Бадмаев Э.Б. с предложением о цене договора - 789 104 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, не обеспечившему Заявителю возможность подачи заявки на участие в Запросе котировок.

Рассмотрев представленные материалы и письменные пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям из Документации, обеспечение заявки на участие в Запросе котировке отсутствует.

В соответствии с пунктом 2.4 Регламента плата за оказанные услуги участникам торгов взимается Оператором путем удержания с лицевого счета участника денежных средств в размере депозита на участие в процедуре закупки, заблокированных Оператором при подаче заявки в электронной форме, который составляет:

- 5 500 рублей за лот для процедур с начальной ценой 500 000 рублей и выше, а также при участии в процедурах без объявления начальной максимальной цены лота;
- 1 % но не менее 2000 рублей за лот, для процедур, с начальной ценой договора 500 000 рублей.

Денежные средства в размере депозита списываются с лицевого счета пользователя в случае, если Заказчик закупки указал такого пользователя в качестве победителя в соответствии со сведениями о завершении процедуры закупки.

В соответствии с пунктом 2.5 Регламента размер депозита и необходимость его перечисления предусматривается условиями соответствующей процедуры закупки и публикуется в извещении об

осуществлении закупки.

Согласно разделу 1.2 Регламента депозит – денежные средства, которые вносит пользователь в качестве обеспечения оплаты услуг оператора.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок — 10.03.2021 в 09:00.

Из Жалобы Заявителя следует, что после заполнения всех полей заявки на участие в Запросе котировок, при попытке подписать заявку сайт Оператора уведомил Заявителя, о том, что Свободный остаток на счете не достаточен для осуществления подачи заявки в необходимом размере (4 560), в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе котировок.

Согласно письменным пояснения Оператора, на сайте Оператора указана информация о необходимости перечисления депозита на лицевой счет Оператора в размере 4 560 рублей для участия в Запрос котировке, а также представил платежное поручение согласно которому на лицевой счет Оператора денежные средства в размере 5 000 рублей были направлены Заявителем 10.03.2021 в 7:25.

Согласно пункту 14.2 Регламента оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевые счета участников в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств. Под получением информации от расчетной организации о зачислении денежных средств от участника на счет оператора, понимается получение оператором от расчетной организации выписки по счету оператора в электронном или бумажном виде. Зачисление осуществляется в период с 10-00 до 18-00 часов по времени оператора. В случае, если данные были получены до 10-00 часов текущего рабочего дня, либо после 18-00 часов предыдущего рабочего дня, то оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11-00 часов текущего рабочего дня.

Таким образом, денежные средства на лицевой счет Оператора поступили после окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы о нарушении оператором условий обеспечения возможности подачи заявки, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России

Ронжин Н.Г.

8 (499) 7552323 доб. (097-204)

2021-37188(1)