

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-63/19

31 января 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Альянс» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.01.2019 вх. № 2091-ЭП/19) ООО «Альянс» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту локальных очистных сооружений на площадке электродепо «Северное» в части замены приборов учета на выпусках №№ 1, 2, 4-7 (извещение № 31807369079), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807369079 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту локальных очистных сооружений на площадке электродепо «Северное» в части замены приборов учета на выпусках №№ 1, 2, 4-7 (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 306 996 ,62 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.01.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru .

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807369079 не был

заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Альянс» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Альянс» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2539/19 от 28.01.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2539/19 от 28.01.2019

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31807369079-01 от 15.01.2019 заявка ООО «Альянс» (идентификационный номер участника: 20667) была отклонена по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок. Отклонить заявку ООО «Альянс», как несоответствующую требованиям раздела 16 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме». Согласно перечню выявленных несоответствий заявок требованиям, установленным извещением о проведении процедуры Закупки, указанному в приложении к протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31807369079-01 от 15.01.2019, участник Закупки ООО «Альянс» в составе заявки представил форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», которая была заполнена с нарушением требований инструкции по заполнению данной формы (приложение № 3 к извещению о проведении процедуры Закупки).

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 13 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок), с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

В соответствии с п. 16 Извещения котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения, в том числе в соответствии с формами, установленными в извещении и инструкцией по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки». Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок.

Как следует из п. 1 п. 16 Извещения, в составе заявки на участие в процедуре Закупке должна быть представлена Заявка, заполненная в соответствии с Formой заявки (Приложение № 1) и в соответствии с инструкцией по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (Приложение № 3). Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые соответствуют значениям, установленным в Техническом задании. Товарный знак, а в случае отсутствия - информацию о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т.п. Наименование

изготовителя и адрес его места нахождения (юридический адрес).

Приложением № 3 к Извещению установлена форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», а также инструкция к заполнению данной формы.

Согласно п. 2 инструкции по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» в столбце «Товарный знак» участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. Из информации, представленной участником в данном столбце, должен однозначно определяться конкретный материал, имеющийся в линейке производителя. Для этого в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т. п.

На основании п. 3 инструкции по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» в столбце «Наименование производителя» участник закупки должен указать наименование изготовителя предлагаемого товара, место нахождения (юридический адрес) производителя товара.

В соответствии с п. 2.1.2.19 Положения о закупках, к участию в процедуре запроса котировок допускаются участники, по всем критериям и требованиям соответствующие извещению о запросе котировок. Заявки, не соответствующие указанным критериям и требованиям, отклоняются по основаниям, предусмотренным извещением о запросе котировок.

Пунктом 22 Извещения установлено, что несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным Извещением, является основанием для отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.

Заявитель в жалобе указывает на то, что основания отклонения заявки ООО «Альянс», указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31807369079-01 от 15.01.2019, противоречат условиям, указанным в п. 29 Извещения, согласно которым отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Альянс» в составе заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», которая была заполнена с нарушением требований инструкции по заполнению данной формы (приложение № 3 к Извещению), а также требований пп. 1 п. 16 Извещения, вследствие чего заявка ООО «Альянс» была отклонена от участия в процедуре Закупки. Таким образом, основания отклонения, указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31807369079-01 от 15.01.2019, не противоречат условиям, указанным в п. 29 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Альянс», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Альянс» в составе заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», в которой по всем 14 позициям товаров в графе 3 «Товарный знак (при наличии)» указал «Товарный знак отсутствует», при этом в нарушение требований инструкции по заполнению данной формы и пп. 1 п. 16 Извещения, в графе 3 не была указана информация о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т. п. Кроме того, в графе 4 «Наименование производителя товара»,

представленной Заявителем ООО «Альянс» формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», по позициям 5-14 Заявителем ООО «Альянс» не было указано наименование производителя товара, что также не соответствовало требованиям инструкции по заполнению вышеназванной формы и пп. 1 п. 16 Извещения и являлось основанием для отклонения заявки ООО «Альянс» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Альянс» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.01.2019 вх. № 2091-ЭП/19) ООО «Альянс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту локальных очистных сооружений на площадке электродепо «Северное» в части замены приборов учета на выпусках №№ 1, 2, 4-7 (извещение № 31807369079) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.