

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Первая Консалтинговая Компания» (вх. № 020144-15 от 28.12.2015 г.) о нарушении законодательства о закупках

12 января 2016 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя управления,

члены комиссии:

- **Андрианова О.Н.**, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

- **Важенина В.Р.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии: представителя Комиссии по осуществлению централизованных закупок товаров, работ, услуг – Савиной Н.Ю. (на основании распоряжения), представителя ООО «Первая Консалтинговая Компания» - Егина С.А. (на основании доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Первая Консалтинговая Компания» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию объектов озеленения общего пользования 1-й, 2-й, 3-й категории в микрорайонах Крохалева-Владимирский в Свердловском районе города Перми (изв. №0156300008715000201),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0156300008715000201 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по содержанию объектов озеленения общего пользования 1-й, 2-й, 3-й категории в микрорайонах Крохалева-Владимирский в Свердловском районе города Перми.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Аукционной комиссии.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного

органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 24.12.2015 г., участнику закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе, ввиду представления недостоверных сведений о конкретных показателях используемого товара: - об эффективном размере частиц смеси гравийно-песчаной в составе смеси грунтовой п.25.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о закупках Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о закупках, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о закупках, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о закупках установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В

описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о закупках, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, в том числе, согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчиком в п. 2 Раздела 5 документации об электронном аукционе установлены требования, аналогичные обозначенным выше.

Требования к показателям товаров обозначены Заказчиком в Приложении №1.1 к аукционной документации.

Из указанного следует, что участнику закупки в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе следовало указать помимо согласия участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной

документацией, конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, указание на которые содержится в Приложении №1.1.

В п. 25 Приложения №1.1 Заказчиком установлены следующие требования к товарам:

	Состав	Смесь гравийно-песчаная смешанная с плодородным грунтом
	Назначение	Формирование отдельных элементов основания конструкций озеленения
	Соотношение смеси гравийно-песчаной к плодородному грунту	На 1 кг плодородного грунта должно приходиться 0,9-1,1 кг смеси гравийно-песчаной
Требования к плодородному грунту:		
	плотность	от 0,9 до 1,2 г/см ³
	структура	размеры комков составляют диапазон от 1 до 5 мм
	содержание в 100 г. плодородного грунта гумуса	не менее 4%
	содержание в 100 г. плодородного грунта минерального азота (сумма нитратного и аммонийного азота)	не менее 4 мг
	содержание в 100 г. плодородного грунта подвижных форм фосфора (P ₂ O ₅)	не менее 20 мг
	содержание в 100 г. плодородного грунта подвижных форм калия K ₂ O	более 20 мг
	Наличие включений	не должно быть засоренности растениями, строительным и бытовым мусором
Требования к смеси гравийно-песчаной:		
	Соответствие	ГОСТ 25607-2009

Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц в готовой смеси	должно быть не более 20 % по массе
Содержание в готовой смеси частиц размером менее 0,05 мм (пылевидных и глинистых)	не более 5% по массе
Эффективный размер частиц смеси	не более 5 мм
Коэффициент фильтрации готовой смеси	должен быть не менее 1 м/сут
Количество песка в составе смеси	не менее 20% по массе смеси
Состав песка	природный песок ГОСТ 8736-2014 в количестве не менее 40% по общей массе песка и песок из отсевов дробления ГОСТ 31424-2010 в количестве не менее 40% по общей массе песка
Класс природного песка	I-II
Класс песка из отсевов дробления	I-II
эффективный размер частиц песка (природного и из отсева дробления)	не более 1,25 мм
марка прочности песка из отсевов дробления	не ниже 600
частный остаток природного песка на сите:	
2,5	не менее 5 % по массе
1,25	не менее 5 % по массе
063	не менее 5 % по массе
0315	не менее 5 % по массе

25. Смесь грунтовая

	не более 20 % по массе
016 полный остаток песка из отсевов дробления на сите:	
2,5	не менее 5 % по массе
1,25	не менее 5 % по массе
063	не менее 5 % по массе
0315	не менее 5 % по массе
016	не более 20 % по массе
модуль крупности (природного песка и песка из отсевов дробления) M_k	более 1,5
Содержание в песке (природном из отсевов дробления) зерен крупностью св. 5 мм	не более 20% по массе
Содержание в песке (природном из отсевов дробления) зерен крупностью св. 10 мм	не более 5% по массе
У песка (природного и из отсева дробления) полный остаток на сите № 063	более 10 % по массе
Содержание пылевидных и глинистых частиц в природном песке	не более 5% по массе
Коэффициент фильтрации песка (природного и из отсевов дробления)	не менее 0,8 м/сут
Содержание пылевидных и глинистых частиц в песке из отсевов дробления	не более 10% по массе
Содержание глины в комках в песке из отсевов дробления	не более 2 % по массе
Содержание глины в комках в природном песке	не более 0,5 % по массе
Количество гравия в составе	не менее 50% по

смеси	массе смеси
Гравий соответствует	ГОСТ 8267-93
Фракции гравия	в пределах от 5 до 10мм до св. 40 до 80 мм
Марка по дробимости гравия	до 1000
Средняя плотность зерен гравия	от 2 до 3 г/см ³
Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы в гравии	до 35% по массе
Потеря массы при испытании на дробимость гравия	не более 24 %
Марка по истираемости гравия	И1-И3
Потеря массы при испытании на истираемость гравия	до 40 %
Содержание зерен слабых пород в гравии	не более 15 % по массе
Морозостойкость гравия	не ниже F100
При испытании гравия насыщением в растворе сернокислого натрия: насыщение в растворе сернокислого натрия – высушивание:	10 или 15 циклов
потеря массы после испытания	не более 5%.
Содержание пылевидных и глинистых частиц в гравии	не более 3% по массе
Содержание глины в комках в гравии	не более 0,25% по массе
полные остатки на контрольных ситах при расसेве гравия (для всех фракций) при диаметрах отверстий контрольных сит, мм	
- d :	от 90 до 100 % по массе
- 0.5(d+D) :	от 30 до 60 % по массе
- D :	до 10 % по массе
- 1.25D:	до 0,5 % по массе
зерновой состав смеси:	

Полный остаток на ситах с размерами отверстий, мм	
120	
80	0 % по массе
40	0-10 % по массе
20	15-35 % по массе
10	28-55 % по массе
5	40-70 % по массе
2,5	50-80 % по массе
0,63	50-80 % по массе
0,16	60-88 % по массе
0,05	85-97 % по массе
	95-100 % по массе

В заявке подателя жалобы указано, в том числе, следующее:

Состав	Смесь гравийно-песчаная смешанная с плодородным грунтом
Назначение	Формирование отдельных элементов основания конструкций озеленения
Соотношение смеси гравийно-песчаной к плодородному грунту	На 1 кг плодородного грунта приходится 1 кг смеси гравийно-песчаной
Требования к плодородному грунту:	
плотность	1,2 г/см ³
структура	размеры комков составляют диапазон от 1 до 5 мм
содержание в 100 г. плодородного грунта гумуса	5%
содержание в 100 г.	

содержание в 100 г плодородного грунта минерального азота (сумма нитратного и аммонийного азота)	4 мг
содержание в 100 г плодородного грунта подвижных форм фосфора (P ₂ O ₅)	21 мг
содержание в 100 г плодородного грунта подвижных форм калия K ₂ O	21 мг
Наличие включений	не засоренности растениями, строительным и бытовым мусором
Требования к смеси гравийно-песчаной:	
Соответствие	ГОСТ 25607-2009
Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц в готовой смеси	0 % по массе
Содержание в готовой смеси частиц размером менее 0,05 мм (пылевидных и глинистых)	0% по массе
Эффективный размер частиц смеси	0,315 мм
Коэффициент фильтрации готовой смеси	24,03 м/сут
Количество песка в составе смеси	40% по массе смеси
Состав песка	природный песок ГОСТ 8736-2014 в количестве 50% по общей массе песка и песок из отсевов дробления ГОСТ 31424-2010 в количестве 50% по общей массе песка
Класс природного песка	II
Класс песка из отсевов дробления	II
эффективный размер частиц песка (природного и из отсева дробления)	0,16 мм
марка прочности песка из отсевов дробления	1000
частный остаток природного	

песка на сите:	
2,5	14 % по массе
1,25	20 % по массе
063	20 % по массе
0315	21 % по массе
016	15 % по массе
частный остаток песка из отсевов дробления на сите:	
2,5	14 % по массе
1,25	20 % по массе
063	20 % по массе
0315	21 % по массе
016	15 % по массе
модуль крупности (природного песка и песка из отсевов дробления) Мк	26 (модуль крупности природного песка – 2,67, модуль крупности песка из отсевов дробления – 2,67)
Содержание в песке (природном из отсевов дробления) зерен крупностью св. 5 мм	0% по массе (содержание в песке природном зерен крупностью св.5 мм – 0% по массе, содержание в песке из отсевов дробления зерен крупностью св. 5 мм – 0% по массе).
Содержание в песке (природном из отсевов дробления) зерен крупностью св. 10 мм	0% по массе (содержание в песке природном зерен крупностью св. 10 мм – 0% по массе, содержание в песке из отсевов дробления зерен

25. Смесь грунтовая

	крупностью св. 10 мм – 0% по массе).
У песка (природного и из отсева дробления) полный остаток на сите № 063	54,0 % по массе (у песка природного полный остаток на сите №063 – 54,0% по массе, у песка из отсева дробления полный остаток на сите №063 – 54,0% по массе).
Содержание пылевидных и глинистых частиц в природном песке	0% по массе
Коэффициент фильтрации песка (природного и из отсева дробления)	6,20 м/сут (коэффициент фильтрации природного песка 6,20 м/сут., коэффициент фильтрации песка из отсева дробления 6,20 м/сут).
Содержание пылевидных и глинистых частиц в песке из отсева дробления	0% по массе
Содержание глины в комках в песке из отсева дробления	0 % по массе
Содержание глины в комках в природном песке	0 % по массе
Количество гравия в составе смеси	60% по массе смеси
Гравий соответствует	ГОСТ 8267-93
Фракции гравия	от 5 до 10мм
	св. 10 до 20 мм
	св. 20 до 40 мм
	св. 40 до 80 мм
Марка по дробимости гравия	до 800
Средняя плотность зерен гравия	2,47 г/см ³
Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы в гравии	18% по массе

Потеря массы при испытании на дробимость гравия	11 %
Марка по истираемости гравия	И1
Потеря массы при испытании на истираемость гравия	18%
Содержание зерен слабых пород в гравии	8 % по массе
Морозостойкость гравия	F300
При испытании гравия насыщением в растворе сернокислого натрия: насыщение в растворе сернокислого натрия – высушивание:	15 циклов
потеря массы после испытания	2%.
Содержание пылевидных и глинистых частиц в гравии	0,00% по массе
Содержание глины в комках в гравии	0,00% по массе
полные остатки на контрольных ситах при расसेве гравия (для всех фракций) при диаметрах отверстий контрольных сит, мм - d :	<p>Полные остатки на контрольных ситах при рассеве гравия фр. от 5 до 10мм. при диаметрах отверстий контрольных сит, мм 100%, 50%, 0%, 0%</p> <p>Полные остатки на контрольных ситах при рассеве гравия фр. от 10 до 20мм. при диаметрах отверстий контрольных сит, мм 100%, 44%, 0%, 0%</p> <p>Полные остатки на контрольных</p>

<p>- 0.5(d+D) :</p> <p>- D :</p> <p>- 1.25D:</p>	<p>ситах при рассеве гравия фр. от 20 до 40мм. при диаметрах отверстий контрольных сит, мм 100%, 52%, 0%, 0%</p> <p>Полные остатки на контрольных ситах при рассеве гравия фр. от 40 до 80мм. при диаметрах отверстий контрольных сит, мм 100%, 47%, 0%, 0%</p>
<p>зерновой состав смеси:</p> <p>Полный остаток на ситах с размерами отверстий, мм</p> <p>120</p> <p>80</p> <p>40</p> <p>20</p> <p>10</p> <p>5</p> <p>2,5</p> <p>0,63</p> <p>0,16</p> <p>0,05</p>	<p>0 % по массе</p> <p>0% по массе</p> <p>15% по массе</p> <p>30 % по массе</p> <p>45% по массе</p> <p>60 % по массе</p> <p>65,6 % по массе</p> <p>81,6 % по массе</p> <p>96 % по массе</p> <p>100 % по массе</p>

В соответствии с п. 5.11.2 ГОСТ 25607-2009, готовую смесь массой не менее 10 кг высушивают до постоянной массы при температуре $(105 \pm 5)^\circ\text{C}$ и отбирают две лабораторные пробы массой не менее 5,0 кг каждая. Лабораторную пробу просеивают через сито с отверстиями диаметром 5 мм и определяют содержание песка в смеси $M_{\text{п}}$.

Если в смеси песка содержится менее 10 % по массе, коэффициент фильтрации не определяют (смесь заведомо пригодна для применения в дополнительных слоях).

Если песка в смеси содержится более 10 % по массе, то определяют его зерновой состав в соответствии с [ГОСТ 8735](#). Допускается не определять коэффициент фильтрации песка, содержащего зерна размером менее 0,16 мм в количестве не более 25 % по массе и размером менее 0,05 мм - не более 5 % по массе. Результаты ситового анализа песка представляют графически в виде кривой просеивания, построенной в полулогарифмическом масштабе. По кривой просеивания графически определяют эффективный размер частиц песка $D_{э.п}$, которому соответствует такой номинальный размер отверстий сита, полный остаток на котором равен 90 %.

По кривой просеивания песка графически определяют эффективный размер частиц смеси $D_{э.с}$, которому соответствует такой номинальный размер отверстий сита, полный остаток X на котором определяют по формуле

			(4)
--	--	--	-----

где $M_{п}$ - содержание песка в смеси, % по массе.

Согласно сведениям, содержащимся в заявке подателя жалобы, количество песка в составе смеси составляет 40%. Таким образом, получается, что $X=100(40-10)/40=75\%$.

Из указанного следует, эффективный размер частиц смеси $D_{э.с}$ соответствует такой номинальный размер отверстий сита, полный остаток на котором при расसेве песка равен 75%.

Полный остаток песка, равный 75% (14% частный остаток на сите 2,5 + 20% частный остаток на сите 1,25 + 20% частный остаток на сите 063 + 21% частный остаток на сите 0315), соответствует ситы с размером отверстий 0,315мм., следовательно, эффективный размер частиц смеси $D_{э.с}$ равен 0,315мм.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Аукционной комиссии пояснила, что Аукционная комиссия при расчете эффективного размера частиц смеси учитывала указанные подателем жалобы в заявке не частные остатки песка на ситах, а зерновой состав смеси, т.е. полные остатки на ситах, что, по мнению Комиссии, противоречит требованиям ГОСТ.

Таким образом, Комиссия с учетом требований аукционной документации, требований ГОСТ и тех значений показателей, которые указаны Заявителем в заявке на участие в электронном аукционе, пришла к выводу, что указанное ООО «Первая Консалтинговая Компания» значение эффективного размера частиц смеси соответствует требованиям ГОСТ и аукционной документации.

Из изложенного следует, что в действиях Аукционной комиссии имеется нарушение ч.5 ст.67 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая Консалтинговая Компания» на действия Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию объектов озеленения общего пользования 1-й, 2-й, 3-й категории в микрорайонах Крохалева-Владимирский в Свердловском районе города Перми (изв. №0156300008715000201) обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение требований ч. 5 ст. 67 Закона о закупках, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении членов Аукционной комиссии к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии

А.В. Плаксин

Члены Комиссии:

О.Н. Андрианова

В.Р. Важенина