

1. Уполномоченному органу –

Государственному комитету по размещению
государственных заказов Республика
Хакасия

ул. Кирова, 99Б, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

2. Государственным заказчиком:

ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым
природным территориям Республики
Хакасия»

ул. Вяткина, 4а, г. Абакан, 655017

тел. 8 (3902) 22-62-92

e-mail: direkcia19@gmail.com

ГКУ РХ «Противопожарная служба»

ул. Крылова 47А, г. Абакан, 655017

тел. 8 (3902) 21-53-98

e-mail: mchs_pps19@mail.ru

3. Хакасскому филиалу САО «ВСК»

ул. Чехова, д. 93, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 114/КС

«03» августа 2015 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., вр.и.о руководителя управления;
Колмаков А.В., вр.и.о начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Члены комиссии: Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Пошвенчук А.И., специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1. Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган):

-«...», по доверенности от 18.05.2015 г. № 5,

2. в отсутствии государственных заказчиков:

- Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» (далее - ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия»);

- Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Противопожарная служба» (далее - ГКУ РХ «Противопожарная служба»), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

3. Заявителя - Хакасского филиала страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее - САО «ВСК»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие,

рассмотрев жалобу № 114/КС САО «ВСК» на действия уполномоченного органа при проведении открытых конкурсов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (закупки № 0380200000115003303, №0380200000115003376), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

на заседании комиссии по рассмотрению жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

28.07.2015г. входящий № 4075 поступила жалоба САО «ВСК» на действия уполномоченного органа при проведении открытых конкурсов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (закупки № 0380200000115003303, №0380200000115003376).

По мнению заявителя, уполномоченным органом безосновательно отменены закупки № 0380200000115003303, №0380200000115003376.

САО «ВСК» считает, что данными действиями уполномоченного органа им причинены убытки, т.к. во-первых, тратятся трудовые ресурсы, время, и, во-вторых, до 28.07.2015г. денежные средства перечисленные Обществом в качестве обеспечения заявок не перечислены на счета САО «ВСК».

Заявитель просит:

- провести проверку как по доводам жалобы так в ходе внеплановой проверки;
- признать жалобу обоснованной;
- принять меры, предусмотренные 44-ФЗ.

30.06.2015 г. № 4132 поступили документы от уполномоченного органа.

Представитель уполномоченного органа на рассмотрении жалобы по существу пояснил, что считает доводы САО «ВСК» необоснованными по следующим основаниям.

14.07.2015 года уполномоченный органа разместил извещение о проведении совместного конкурса и документацию о совместном конкурсе «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» № 0380200000115003303 в ЕИС на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет.

После объявления открытого конкурса, в электронной форме извещения об открытом конкурсе, опубликованном на официальном сайте были указаны дата и время начала подачи заявок: 14.07.2015 18-00 ч., что не соответствовало письменной форме извещения прикрепленной на официальном сайте.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В связи с необходимостью внесения изменений в электронную форму 15.07.2015 года опубликовано извещение об отмене открытого совместного конкурса.

17.07.2015 года повторно размещено извещение о проведении совместного конкурса и документацию о совместном конкурсе «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» № 0380200000115003376 в ЕИС на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет.

22.07.2015 года в адрес уполномоченного органа поступил запрос о даче разъяснений конкурсной документации заказчика ГКУ РХ «Противопожарная служба». После изучения запроса и выявленных заказчиком ошибок в расчетах начально-максимальной цены контракта и технического задания конкурсной документации, 24.07.2015 г. заказчиком было принято решение об отмене открытого конкурса № 0380200000115003376.

После устранения ошибок в расчетах, 28.07.2015 г. уполномоченным органом размещено извещение о проведении совместного конкурса и документацию о совместном конкурсе «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» № 0380200000115003692 в ЕИС на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок были возвращены CAO «ВСК» 28.07.2015 года (платежное поручение № 109060, № 109062), только после письменного заявления CAO «ВСК», с указанием реквизитов платежных поручений, так как в платежных поручениях CAO «ВСК» отсутствовало указание на номер закупки, вследствие чего идентифицировать плательщика было не возможно.

На основании вышеизложенного, представитель уполномоченного органа просил признать жалобу CAO «ВСК» необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа, заказчиков документы и информация о размещении вышеуказанной закупки представлены на рассмотрение жалобы № 114/КС CAO «ВСК» в полном объеме.

В результате анализа информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

14.07.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, конкурсная документация, обоснование НМЦ) о проведении открытого совместного конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (закупка № 0380200000115003303).

Начальная (максимальная) цена контракта 441 884 рубля 63 копейки.

Соглашением о проведении совместных закупок от 30.04.2015 года № 240-4-д (далее – Соглашение) установлено, что Заказчиками открытого конкурса являются: ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия», ГКУ РХ «Противопожарная служба».

В качестве организатора совместной закупки выступает уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

Конкурсная документация (закупка № 0380200000115003303) утверждена и. о. председателя Госкомитета.

Срок подачи заявок по закупке № 0380200000115003303 установлен до 10:00 04.08.2015.

Закупка № 0380200000115003303 отменена уполномоченным органом 15.07.2015 года, то есть за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

17.07.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, конкурсная документация, обоснование НМЦ) о проведении открытого совместного конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (закупка № 0380200000115003376).

Начальная (максимальная) цена контракта 441 884 рубля 63 копейки.

Соглашением о проведении совместных закупок от 30.04.2015 года № 240-4-д (далее – Соглашение) установлено, что Заказчиками открытого конкурса являются: ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия», ГКУ РХ «Противопожарная служба».

В качестве организатора совместной закупки выступает уполномоченный орган –

Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

Конкурсная документация (закупка № 0380200000115003376) утверждена председателем Госкомитета.

Срок подачи заявок по закупке № 0380200000115003376 установлен до 10:00 07.08.2015.

Закупка № 0380200000115003376 отменена уполномоченным органом 24.07.2015 года, то есть за 14 дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, уполномоченным органом не нарушены положения части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе в сфере закупок при отмене закупок № 0380200000115003376, № 0380200000115003303.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок были возвращены САО «ВСК» по закупкам № 0380200000115003376, № 0380200000115003303 уполномоченным органом 28.07.2015 года (платежное поручение № 109060, № 109062), после письменного заявления САО «ВСК», с указанием реквизитов платежных поручений.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что возврат обеспечения заявки по закупке № 0380200000115003303 в срок установленный законодательством был не возможен, так как в платежном поручении САО «ВСК» № 298 от 15.07.2015 года не указан номер закупки, что привело к невозможности ее идентификации.

Таким образом, доводы подателя жалобы САО «ВСК» в ходе рассмотрения жалобы по существу не подтвердились, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 114/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной

организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном [главой 6](#) настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки закупок № 0380200000115003376, № 0380200000115003303 нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.34 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта части 1 статьи 36, части 6 статьи 44, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.31, 3.34 Административного регламента, Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146, частями 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указанием Банка России, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 114/КС САО «ВСК» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытых конкурсов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (закупки № 0380200000115003303, № 0380200000115003376) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О. В. Широкова
А.В. Колмаков

Члены комиссии:

О.Н. Шалимова

А.И. Пошвенчук