

Решение по жалобе №15-01-18.1-03/454

17 июня 2015 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Кандаловского М.С. на действия аукционной комиссии Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 05.06.2015 поступила жалоба Кандаловского М.С. (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 10.06.2015 №03-8/4071 направлено Заявителю 10 июня 2015 года по электронной почте k007mc@yandex.ru, аукционной комиссии – 10 июня 2015 года по электронной почте nvbv@yandex.ru.

На рассмотрении жалобы заявитель и ответчик не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

Рассмотрение дела назначено на 17 июня 2015 года на 14 часов 00 минут. При рассмотрении дела объявлен перерыв до 17.06.2015 17 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 17 июня 2015 года в 17 часов 30 минут.

Организатор открытого аукциона - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ).

Аукционная комиссия - отдел водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

Обжалуемые торги - открытый аукцион №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений (далее – открытый аукцион №54). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начальная цена предмета аукциона равна 4 руб. 83 коп. Начало подачи заявок 07 апреля 2015г. Окончание срока подачи заявок 29 мая 2015г. Проведение открытого аукциона №54 назначено на 05 июня 2015.

Извещение №070415/2359392/01 о проведении открытого аукциона №54 опубликовано 07.04.2015 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Открытый аукцион №54 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений, утвержденной заместителем руководителя – начальником отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ Сахаровой Н.А. (далее – аукционная документация).

Предмет открытого аукциона №54 - право на заключение договора водопользования.

Процедура рассмотрения поступивших заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 02 июня 2015 года. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02.06.2015 (далее - Протокол рассмотрения заявок) поданы заявки Широченкова А.П., Кандаловского М.С., Колесникова М.Ю.

Согласно п. 8.2 Протокола рассмотрения заявок Кандаловскому М.С. и Колесникову М.Ю. отказано в допуске к участию в аукционе. Участником аукциона признан Широченков А.П. Аукционной комиссией принято решение заключить договор водопользования с единственным участником аукциона Широченковым А.П.

Открытый аукцион №54 признан несостоявшимся в связи с тем, что к участию в

аукционе допущен и признан участником один участник.

В соответствии с п.8.2 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02.06.2015 Кандаловскому М.С. и Колесникову М.Ю. отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявок требованиям, предусмотренным аукционной документацией.

Из жалобы следует, что Заявителем подана заявка на участие в аукционе №54. Из размещенного на сайте торгов Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 Заявителю стало известно о том, что он не допущен к участию в аукционе. При этом в Протоколе отсутствуют причины отклонения заявки и недопуска участника.

Заявитель считает отказ аукционной комиссии в допуске к участию в аукционе №54 неправомерным.

Из представленных отделом водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ письменных пояснений от 16.06.2015 №НС-8-809/8-12 следует, что рассмотрение поступивших на участие в открытом аукционе №54 заявок завершено 02.06.2015. Итоги рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 оформлены Протоколом от 02 июня 2015 года. Кандаловскому М.С. направлено извещение об отказе в допуске к участию в аукционе с приложением «Заключение о соответствии заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией». В пояснениях ответчиком также изложены основания недопуска Кандаловского М.С. к участию в аукционе.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно п.8.2 аукционной документации, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством РФ и документацией об аукционе, и соответствие заявителя требованиям, установленным документацией об аукционе и действующим законодательством.

Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией и несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным п.2.2. аукционной документации (п.8.4 Аукционной документации).

В соответствии с п.8.3 Аукционной документации, аукционная комиссия ведет протокол рассмотрения заявок. Комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 2.2 аукционной документации.

Согласно пп. «е» п.38 Правил №230 протокол рассмотрения заявок должен содержать имена (наименования) заявителей, которым было отказано в признании их участниками аукциона, с указанием **причин** такого отказа.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02.06.2015 Кандаловскому М.С. отказано в допуске к участию в

аукционе по основанию несоответствия заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией. При этом, в чем именно заключается несоответствие заявки Кандаловского М.С. и какому требованию аукционной документации не соответствует данная заявка, в Протоколе не указаны. Изложенная в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02.06.2015 формулировка отказа в допуске к участию в аукционе не позволяет однозначно определить, в чем именно состоит несоответствие заявки.

При этом, направление заявителю, не допущенному к участию в аукционе, извещения о принятом аукционной комиссией решении относительно допуска заявителя к участию в аукционе, не исключает обязанность Аукционной комиссии по указанию в протоколе рассмотрения заявок причин отказа в признании заявителя участником аукциона.

Таким образом, Аукционной комиссией нарушен пп. «е» п.38 Правил №230. Довод заявителя обоснован.

2. В соответствии с ч.20 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с несоответствием содержания Протокола требованиям пп. «е» п.38 Правил №230, Комиссия приняла решение о выдачи предписания аукционной комиссии.

3. В связи с тем, что содержание Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02 июня 2015 года не соответствует требованиям пп. «е» п.38 Правил №230, доводы Заявителя относительно неправомерности недопуска его к участию в открытом аукционе №54 Комиссией не рассматриваются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кандаловского М.С. на действия аукционной комиссии отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - отдел водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях

использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений нарушившей пп. «е» п.38 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,002759 км², для размещения плавательных средств и других объектов и сооружений: отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №54 от 02 июня 2015 года.