

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭТАЛОН" 301475,  
Тульская область, Плавский район,  
поселок Октябрьский, Заводская ул.,  
д.1 etalon-plavsk@yandex.ru ООО  
"ОНИКСГРУПП" 115035, г.Москва, наб.  
Космодамианская, 4/22, корп.Б, пом. 8Н  
8178217@gmail.com

## **Заключение N 071/10/5-1275/2022**

**о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09 ноября 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи обращение общества с ограниченной ответственностью «Эталон» (далее - ООО «Эталон», Заявитель) от 01 ноября 2022 года исх. N 841 (вх. N 1895-эп/22 от 01 ноября 2022 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ОНИКСГРУПП» (далее – ООО «ОНИКСГРУПП», Общество) (ИНН: 9705174838, место нахождения: 115035, г. Москва, наб. Космодамианская, д. 4/22, корп. Б, помещ.8-Н. ком.3) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «ОНИКСГРУПП» от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха (реестровый номер извещения 32211723418),

## **в присутствии на заседании:**

- представителя ООО «Эталон» по доверенности от 03 ноября 2022 года N б/н,
- представителя ООО «ОНИКСГРУПП» по доверенности от 01 ноября 2022 года N 09/22,

## **УСТАНОВИЛА:**

ООО «Эталон» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 01 ноября 2022 года вх. N 1895-эп/22 в отношении ООО «ОНИКСГРУПП» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «ОНИКСГРУПП» является уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха (извещение N 32211723418).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «ОНИКСГРУПП» от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха (извещение N 32211723418) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ ООО «Эталон» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N

223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках ООО «Эталон» (утверждено протоколом от 27.09.2022 №б/н внеочередного общего собрания участников) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

28 сентября 2022 года на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>.) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха (Лит. А4, А5) № 16К/22 от 28.09.2022 среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – запрос котировок) (извещение N 32211723418) (далее – Извещение).

Дата и время окончания подачи заявок: 05 октября 2022 года в 23 часов 59 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 6 459 649,20 рублей.

Предмет договора – выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 7 «Порядок подведения итогов» раздела I «Общие положения проведения закупки» Извещения, на основании результатов оценки заявок каждой заявке присваиваются порядковые номера относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке, в которой содержится лучшее сочетание условий

исполнения договора, присваивается первый номер.

Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. Решение по определению победителя закупочная комиссия принимает на основании ранжирования заявок.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 7 «Порядок подачи заявок» раздела I «Общие положения проведения закупки» Извещения обязательства участника закупки, связанные с подачей заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, включают, в том числе обязательство заключить договор на условиях, указанных в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, и заявки участника закупки, а также обязательство предоставить заказчику обеспечение исполнения договора.

В соответствии с пунктом 11 раздела I «Общие положения проведения закупки» Извещения обеспечение исполнения договора составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора – 322 982,46 (Триста двадцать две тысячи девятьсот восемьдесят два рубля 46 копеек).

Обеспечение исполнения может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств и (или) банковской гарантией. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупок.

Срок предоставления обеспечения исполнения договора должен превышать срок исполнения обязательств по договору поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не менее, чем на 60 дней.

Документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора должны быть предоставлены заказчику в срок, установленный для заключения договора.

Согласно пунктам 16.6, 16.7 Положения, договор по результатам закупки заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола составленного по результатам закупки.

Согласно подпунктам 9, 10 пункта 30 раздела I «Общие положения проведения закупки» Извещения подписание договора осуществляется в следующем порядке:

Заказчик в течение 5 (пяти) дней с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки передает и (или) направляет проект договора победителю запроса котировок или иному лицу, с которым принято решение заключить договор, в порядке, предусмотренном извещением о проведении запроса котировок, для подписания.

Победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора обязан подписать его и передать Заказчику.

В случае, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор может быть заключён только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в порядке, форме и в размере, указанным в извещении о закупке.

Согласно подпункту 4 пункта 30 раздела I «Общие положения проведения закупки» Извещения в случае не подписания договора победителем, иным участником, с которым заключается договор, в сроки, указанные в извещении о запросе котировок, участник считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно итоговому протоколу №16К/22-1 от 07 октября 2022 года в ходе запроса котировок (извещение № 32211723418) ООО «ОНИКСГРУПП» подало ценовое предложение в размере 6 020 389 (шесть миллионов двадцать тысяч триста восемьдесят девять рублей) рублей, и было признано победителем закупки.

11 октября 2022 года Заказчиком был размещен итоговый протокол №16К/22-1 от 07 октября 2022 года в ЕИС.

12 октября 2022 года Заказчиком направлен проект договора для подписания ООО «ОНИКСГРУПП» посредством АО «ЕЭТП» [www.com.roseltorg.ru](http://www.com.roseltorg.ru).

18 октября 2022 года ООО «ОНИКСГРУПП» посредством АО «ЕЭТП» [www.com.roseltorg.ru](http://www.com.roseltorg.ru) в адрес Заказчика направлен протокол разногласий к договору, содержащий намерения изменить порядок оплаты по договору.

18 октября 2022 года Заказчиком направлен ответ о невозможности удовлетворения требований, указанных в протоколе разногласий.

ООО «ОНИКСГРУПП» было направлено в адрес Заказчика письмо от 22.10.2022 №24/2022 об уклонении в подписании договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодового цеха по причине невозможности получения банковской гарантии для обеспечения договора в связи с отказами банками, а также об отсутствии собственных средств из-за выполнения работ на других объектах.

1.

1. На заседание Комиссии Тульского УФАС России были представлены скан-копии ответов 12 банков на заявку ООО «ОНИКСГРУПП» о предоставлении банковской гарантии, подтверждающие отказ в предоставлении банковской гарантии ООО «ОНИКСГРУПП».

Заказчиком принято решение о признании ООО «ОНИКСГРУПП» уклонившимся от подписания договора Протоколом №16К/22-2 от 01 ноября 2022 года и заключением договора с участником закупки занявшим второе место в ранжировке.

В ходе рассмотрения данного обращения Комиссией выявлено, что в установленный срок подписанный проект договора не был направлен ООО «ОНИКСГРУПП» в адрес ООО «Эталон».

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «ОНИКСГРУПП» является микропредприятием.

Представитель ООО «ОНИКСГРУПП» пояснил, что специального умысла в отказе от заключения договора ООО «ОНИКСГРУПП» не имело, предпринимало все возможные меры, но в сложившейся тяжелой экономической ситуации не смогло найти необходимые денежные средства.

В силу положений действующего законодательства РФ, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления № 13-П от 30.07.2001 г. и № 15-П от 21.11.2002 г.) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции РФ, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в действиях ООО «ОНИКСГРУПП» отсутствует деятельный умысел, направленный на уклонение от заключения договора.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает факт уклонения ООО «ОНИКСГРУПП» от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания солодовенного цеха (извещение N 32211723418) не подтвердившимся, ввиду сложившейся тяжелой экономической ситуации, что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений в отношении указанного участника в РНП.

Исходя из положений статьи 5 Закона № 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от

недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу о нецелесообразности принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОНИКСГРУПП».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

## **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ООО «Эталон» письмом от 01 ноября 2022 года исх. N 841 (вх. N 1895-эп/22 от 01 ноября 2022 года) о размещении сведений об ООО «ОНИКСГРУПП» (ИНН: 9705174838, место нахождения: 115035, г. Москва, наб. Космодамианская, д. 4/22, корп. Б, помещ.8-Н. ком.3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

*Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

