

РЕШЕНИЕ

10 марта 2009 года

г. Смоленск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России ***
УСТАНОВИЛА:

В жалобе, озвученной в ходе заседания комиссии, заявитель указал на нарушение единой комиссией требований Закона о размещении заказов при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт дорог и внутридомовых территорий г. Сафоново Смоленской области на 2009 год.

Представитель заявителя С.Н. Алексеенков (далее - заявитель), указал что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 25.02.2009 № 40-а/1 единой комиссией было принято решение отклонить заявку ООО «РемСтройАльянс» на участие в вышеуказанном аукционе, так как она не соответствовала требованиям, указанным в документации об аукционе, а именно:

- в нарушение п.п. 2 п. 3.2 документации об аукционе в заявке ООО

«РемСтройАльянс» не содержится документов подтверждающих сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;

- в нарушение п.п. 3б п.3.2 документации об аукционе в лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 26 сентября 2008 года К006756 № ГС-1-67-02-27-06731053827-002571-2 представленной в заявке участника размещения заказа не содержатся виды работ, относящиеся к капитальному ремонту дорог и придомовых территорий.

По мнению заявителя, данное решение было принято единой комиссией не правомерно по следующим причинам:

- в соответствии с п. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам, требования к результатам работ и иным показателям.

Однако, как считает С.Н. Алексеенков, в документации вышеуказанные требования установлены не были, так отсутствуют исходные данные, что не позволяет определить их соответствие потребностям заказчика.

Кроме того, на основании Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» функциональные и качественные характеристики данных работ определяются Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы.

Требование к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 11.10.1993 № 221), а так же ВСН 24-88 «Технические правила ремонта и содержания автомобильных дорог». На основании вышеуказанных документов Приказом Минтранса России от 25.07.1994 № 59 утверждены правила приемки в эксплуатацию законченных строительством федеральных автомобильных дорог, которые устанавливают порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией, в том числе в результате капитального ремонта) автомобильных дорог;

- ссылка единой комиссии на отклонение заявки ООО «РемСтройАльянс» по

причине отсутствия видов работ, относящиеся к капитальному ремонту дорог и придомовых территорий необоснована, так как в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 02.06.2003 № ИС-500-р «О признании утратившими силу распоряжений Минтранса России» было отменено Распоряжение от 14.03.2001 № 24-р «О временных мерах по организации лицензирования деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию федеральных автомобильных дорог и дорожных сооружений», определяющих лицензирование данного вида работ.

Кроме того, на официальном сайте Смоленской области информация о проведении аукциона опубликована 18.02.2009, а окончание срока подачи заявок на участие в аукционе установлено 25.02.2009.

В связи с вышеизложенным, заявитель просит отменить результаты проведенного аукциона.

Представитель ответчика Р.А. Короточенко пояснил, что заказчиком в п.п. 2 п. 3.2 документации об аукционе были установлены требования о предоставлении участником размещения заказа сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В заявке ООО «РемСтройАльянс» документов, подтверждающих данные сведения, не содержалось. В заявке общества были представлены сведения о кадровых ресурсах и копия договора ООО «РемСтройАльянс» с ОАО «Смоленскэнергоремонт» от 06.02.2009 на оказание автоуслуг. Единая комиссия сочла, что данные документы не являются сведениями о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ услуг.

Кроме того, в лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 26 сентября 2008 года К006756 № ГС-1-67-02-27-06731053827-002571-2 представленной в заявке участника размещения заказа не содержатся виды работ, относящиеся к капитальному ремонту дорог и придомовых территорий.

Учитывая вышеизложенные факты, единой комиссией было принято решение не допускать до участия в аукционе ООО «РемСтройАльянс».

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы и заслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что муниципальным заказчиком – Управлением жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области размещение заказа на капитальный ремонт дорог и внутридомовых территорий г. Сафоново Смоленской области на 2009 год было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 25.02.2009 № 40-а/1 единой комиссией было принято решение отклонить заявку ООО «РемСтройАльянс» на участие в вышеуказанном аукционе, так как она не соответствовала требованиям, указанным в документации об аукционе, а именно:

- заявка ООО «РемСтройАльянс» не содержала документов подтверждающих сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
- в лицензии от 26 сентября 2008 года К006756 № ГС-1-67-02-27-06731053827-002571-2 представленной в заявке участника размещения заказа не содержатся виды работ, относящиеся к капитальному ремонту дорог и придомовых территорий.

Смоленское УФАС России установило, что единой комиссией неправомерно принято вышеуказанное решение по следующим основаниям.

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» функциональные и качественные характеристики данных работ определяются Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 11.10.1993 № 221), а так же ВСН 24-88 «Технические правила ремонта и содержания автомобильных дорог». На основании вышеуказанных документов Приказом Минтранса России от 25.07.1994 № 59 утверждены правила приемки в эксплуатацию законченных строительством федеральных автомобильных дорог, которые устанавливают порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией, в том числе в результате капитального ремонта) автомобильных дорог.

Таким образом, представление или непредставление сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, в соответствии с требованием, установленным муниципальным заказчиком в документации об аукционе, фактически являлось требованием о наличии у участника размещения заказа соответствующих ресурсов, что нарушило положения 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов и не могло являться основанием для отказа в допуске участника размещения заказа на участие в аукционе.

В соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 02.06.2003 № ИС-500-р «О признании утратившими силу распоряжений Минтранса России» было отменено Распоряжение от 14.03.2001 № 24-р «О временных мерах по организации лицензирования деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию федеральных автомобильных дорог и дорожных сооружений» определяющих лицензирование данного вида работ.

Таким образом, единая комиссия в нарушение ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказа не имела права отказывать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «РемСтройАльянс», так как данный вид работ не лицензируется.

Кроме того, на официальном сайте Смоленской области www.gz.smolensk.ru информация о размещении заказа размещена с нарушением срока указанного в ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов, что привело к ограничению количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РемСтройАльянс» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт дорог и внутридомовых территорий г. Сафоново Смоленской области на 2009 год обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика, единой комиссии нарушения ч. 2 ст. 12, ч. 1 ст. 33, ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику Управлению жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской

области, предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены результатов проведенного аукциона (аннулирования торгов).

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, аукционной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 7-Г.З. -09
о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

10 марта 2009 г.
г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов *** на основании своего решения от 10 марта 2009 года, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России (вх. № 643/03 от 02.03.2009) жалобы ООО «РемСтройАльянс» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт дорог и внутридомовых территорий г. Сафоново Смоленской области на 2009 год в части нарушения им законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику Управлению жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области устранить нарушения Закона о размещении заказов путем отмены результатов проведенного открытого аукциона (аннулировать торги).

3. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.