

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

22 декабря 2015 года

№ 04-01/11360

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), провела внеплановую проверку соблюдения государственным казенным учреждением Республики Коми «Дорожный контроль» (далее - ГКУ РК «Дорожный контроль») требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки у единственного исполнителя «Оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке заказных писем», извещение № 0307200011715000006 (далее - закупка, обращение),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Экспресс-курьер» (далее - ООО «Экспресс-курьер», заявитель) от 14.12.2015 (вх. от 15.12.2015 № 3350Эл) о нарушении ГКУ РК «Дорожный контроль» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного исполнителя в части:

-осуществления закупки у единственного исполнителя в нарушение пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

-описания объекта закупки с нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в виде неуказания в извещении о закупке функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки;

-неустановления ограничения участия в определении исполнителя в нарушение пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно доводов заявителя, указанные в обращении нарушения противоречат требованиям Закона о контрактной системе и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, рассмотрев обращение, заслушав представителей ГКУ РК «Дорожный контроль», пришла к следующим выводам.

2.1. Заказчиком закупки явилось ГКУ РК «Дорожный контроль».

Объектом закупки явилось оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке заказных писем.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 11 257 200,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение № 0307200011715000006 о проведении закупки у единственного исполнителя размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 11.12.2015.

3. Согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены, наряду с прочим, услуги общедоступной почтовой связи.

В силу части 2 статьи 28 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. [Перечень](#) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством, а также [порядок](#) их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации. Тарифы на универсальные услуги связи регулируются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее - Постановление № 637) установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба (далее - Перечень).

Пункт 1 Перечня включает в себя пересылку внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

Подпунктами а), б), в) пункта 11 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 23 (далее - Правила), определено, что к внутренним почтовым отправлением относятся, в том числе, следующие виды и категории почтовых отправлений:

-почтовые отправления в виде письменных сообщений на специальном бланке, пересылаемые в открытом виде (простые, заказные) (далее - почтовые карточки);

-почтовые отправления с письменным сообщением, в том числе в форме электронного документа (простые, в том числе пересылаемые в форме электронного документа, заказные, в том числе пересылаемые в форме электронного документа, с объявленной ценностью) (далее - письма);

- почтовые отправления с печатными изданиями, рукописями, деловыми бумагами, фотографиями (простые, заказные, с объявленной ценностью) (далее - бандероли).

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» почтовая связь - вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств.

Приказом ФСТ России от 10.02.2015 № 10-с/1 утверждены тарифы на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России», в том числе по пересылке заказного письма весом до 20 г - 35,00 рублей (без НДС).

Приказом федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» от 09.12.2015 № 612-П установлены тарифы на услуги по пересылке уведомлений о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений, почтовых отправлений «Отправления 1-го класса» и почтовых переводов, в том числе, тариф на услуги по пересылке простого уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений - 21,24 рубля (с НДС).

Объект закупки - оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке заказных писем.

Из содержания проекта государственного контракта на оказание услуг почтовой связи, планируемого к заключению по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя следует, что предметом контракта является оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке (вручению) заказных писем с простым уведомлением о вручении, пересылке простых уведомлений о вручении; услуги, предусмотренные проектом контракта, оплачиваются по действующим на момент оказания услуг тарифам на услуги почтовой связи, государственное регулирование которых осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Согласно извещению об осуществлении закупки у единственного исполнителя цена за единицу измерения закупаемой услуги составляет 62,54 рубля.

Согласно письменных пояснений ГКУ РК «Дорожный контроль» исх. от 21.12.2015 № 05/9191 (вх. от 22.12.2015 № 7260) стоимость за единицу измерения закупаемой услуги складывается из цены пересылки заказного письма - 41,30 рублей (с учетом НДС) и стоимости пересылки простого уведомления о вручении почтового отправления - 21,24 рубль.

На основании изложенного, осуществление закупки у единственного исполнителя «Оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке заказных писем», извещение № 0307200011715000006, на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, правомерно.

2. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

В соответствии с пунктами 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования;

- ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке

может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя № 0307200011715000006 содержит, наряду с прочим, наименование и описание объекта закупки: «Оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, пересылке и доставке заказных писем»; начальную (максимальную) цену контракта - 11257200.00 рублей; источник финансирования: республиканский бюджет Республики Коми; место оказания услуги: Российская Федерация, Республика Коми, г. Сыктывкар, по месту нахождения Исполнителя; срок оказания услуги: с 11 января 2016 по 31 декабря 2016 года; количество - 180000,00 шт.; цену за единицу измерения - 62.54 рубля.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя № 0307200011715000006 содержит, в том числе, краткое изложение условий контракта.

Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя № 0307200011715000006 не содержит сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Действие заказчика - ГКУ РК «Дорожный контроль» в части описания объекта закупки, соответствует пункту 2 статьи 42, пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя о нарушении заказчиком ГКУ РК «Дорожный контроль» пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в части неустановления ограничения участия в определении поставщика (исполнителя, подрядчика) не может быть принят во внимание, поскольку Закон о контрактной системе содержит императивные требования, когда в извещениях об осуществлении закупок устанавливаются ограничения в отношении участников закупок, при этом прямая обязанность заказчика устанавливать в извещениях о закупках у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Законом о контрактной системе не установлена.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать обращение в части требований, основанных на нормах Закона о контрактной системе,

необоснованным.

2. Решить вопрос об обеспечении рассмотрения обращения в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства, в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.