

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-23

02 июля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – ГКУ Центр занятости населения города Пензы:

– <...>– представителя по доверенности № 10 от 06.03.2015;

– <...>– представителя по доверенности № 17 от 01.07.2015;

со стороны уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

со стороны уклонившегося от заключения контракта – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – ГКУ Центр занятости населения города Пензы об уклонении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» (ул. Звенигородская 2-я, д. 13, стр. 1, г. Москва, ИНН 7703480875) от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» (извещение от 21.05.2015 № 0855200000515001874 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей», Приказом Пензенского УФАС России от 26.06.2015 № 118 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования

«Институт государственного и корпоративного управления» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Запроса котировок,

УСТАНОВИЛА:

19 июня 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – ГКУ Центр занятости населения города Пензы об уклонении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок и о включении сведений об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика, пояснил, что проект контракта Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» не был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения муниципального контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

21 мая 2015 года уполномоченным учреждением – ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0855200000515001874 о проведении запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» для нужд государственного заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 58 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе

котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Согласно Протоколу [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1](#) для участия в закупке было подано и допущено к участию в запросе котировок 3 заявки участников закупки.

Из указанного протокола следует, что победителем запроса котировок признана Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления», предложение о цене контракта которого составило 48 880,00 рублей.

Исходя из положений части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе второй экземпляр протокола рассмотрения оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1 с приложением проекта контракта должен был быть направлен Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в течение двух рабочих дней, т.е. до 01.06.2015 (включительно).

Согласно материалам дела, а также пояснениям представителей заказчика процесс подписания контракта по итогам запроса котировок проходил в следующем порядке:

28.05.2015 – заказчиком на официальном сайте опубликован Протокол [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1](#) (в электронном виде). В соответствии с регламентом «Руководство пользователя ООС» пункта 3.6.6.5 «Размещение изменения извещения и документации» протокол формируется автоматически в виде печатной формы и прикреплять его в составе документов не требуется. При публикации печатная форма протокола и файлы, прикрепленные в этом разделе, будут автоматически подписаны усиленной электронной подписью пользователя, выполняющего публикацию.

01.06.2015 – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» направлен по электронной почте проект контракта. Ответ со стороны Организации не был получен. Однако доказательства в направлении проекта контракта и экземпляра протокола посредством электронной почты заказчиком не представлен.

08.06.2015 – проект контракта был направлен по адресу местонахождения Организации ценным письмом. Ответ так же не был получен.

Согласно части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

В соответствии с указанной нормой государственным заказчиком заключен контракт от 17.06.2015 № 2583601278415000025 с Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Инвест-Профи».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В тоже время, в связи с отсутствием доказательств направления государственным заказчиком проекта контракта и экземпляра протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в адрес АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления» в срок установленный частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Документы и сведения, представленные заказчиком – ГКУ Центр занятости населения города Пензы о включении сведений об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» (извещение от 21.05.2015 № 0855200000515001874) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-23

02 июля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – ГКУ Центр занятости населения города Пензы:

– <...>– представителя по доверенности № 10 от 06.03.2015;

– <...>– представителя по доверенности № 17 от 01.07.2015;

со стороны уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

со стороны уклонившегося от заключения контракта – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – ГКУ Центр занятости населения города Пензы об уклонении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования

«Институт государственного и корпоративного управления» (ул. Звенигородская 2-я, д. 13, стр. 1, г. Москва, ИНН 7703480875) от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» (извещение от 21.05.2015 № 0855200000515001874 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей», Приказом Пензенского УФАС России от 26.06.2015 № 118 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Запроса котировок,

УСТАНОВИЛА:

19 июня 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – ГКУ Центр занятости населения города Пензы об уклонении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок и о включении сведений об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика, пояснил, что проект контракта Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» не был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения муниципального контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

21 мая 2015 года уполномоченным учреждением – ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0855200000515001874 о проведении запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством

Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» для нужд государственного заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 58 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Согласно Протоколу [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1](#) для участия в закупке было подано и допущено к участию в запросе котировок 3 заявки участников закупки.

Из указанного протокола следует, что победителем запроса котировок признана Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления», предложение о цене контракта которого составило 48 880,00 рублей.

Исходя из положений части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе второй

экземпляр протокола рассмотрения оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1 с приложением проекта контракта должен был быть направлен Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в течение двух рабочих дней, т.е. до 01.06.2015 (включительно).

Согласно материалам дела, а также пояснениям представителей заказчика процесс подписания контракта по итогам запроса котировок проходил в следующем порядке:

28.05.2015 – заказчиком на официальном сайте опубликован Протокол [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 28.05.2015 № П1](#) (в электронном виде). В соответствии с регламентом «Руководство пользователя ООС» пункта 3.6.6.5 «Размещение изменения извещения и документации» протокол формируется автоматически в виде печатной формы и прикреплять его в составе документов не требуется. При публикации печатная форма протокола и файлы, прикрепленные в этом разделе, будут автоматически подписаны усиленной электронной подписью пользователя, выполняющего публикацию.

01.06.2015 – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» направлен по электронной почте проект контракта. Ответ со стороны Организации не был получен. Однако доказательства в направлении проекта контракта и экземпляра протокола посредством электронной почты заказчиком не представлен.

08.06.2015 – проект контракта был направлен по адресу местонахождения Организации ценным письмом. Ответ так же не был получен.

Согласно части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

В соответствии с указанной нормой государственным заказчиком заключен контракт от 17.06.2015 № 2583601278415000025 с Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Инвест-Профи».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В тоже время, в связи с отсутствием доказательств направления государственным заказчиком проекта контракта и экземпляра протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в адрес АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления» в срок установленный частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Документы и сведения, представленные заказчиком – ГКУ Центр занятости населения города Пензы о включении сведений об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок «Оказание государственных услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность по программе повышения квалификации по квалификации «Основы компьютерной графики и дизайна» (извещение от 21.05.2015 № 0855200000515001874) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.