

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 93

22 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика – Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия:

- Стрельникова Романа Сергеевича по доверенности от 22.08.2011 г. № 7-13-8;

- Афанасьева Евгения Борисовича по доверенности от 22.08.2011 г. № 6-13-8,

2) ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион»:

- Жиглова Ивана Юрьевича на основании Приказа о приеме на работу от 01.01.2011 г. № 1,

рассмотрев жалобу № 93 ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0380100002411000004 на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 15.08.2011 года (входящий № 2273) поступила жалоба ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0380100002411000004 на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия.

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала обществу в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия требованиям документации об аукционе: в заявке не были представлены схемы сборки стендов, не указаны конкретные модели оборудования на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, что указано в Протоколе № 15 рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме от 11.08.2011 г.

Заявитель указал, что его аукционная заявка полностью соответствует требованиям части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» просит признать незаконным решение аукционной комиссии заказчика, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» Жиглов И.Ю. выразил согласие с доводами, изложенными в жалобе, а также добавил, что один из листов первой части его заявки, представленной заказчиком на

рассмотрение жалобы, не соответствует размеру шрифта представленной им заявки. По поводу неуказания в заявке конкретных моделей товара Жиглов И.Ю. пояснил, что заказчик в своей документации такого требования не выставлял, поэтому участник размещения заказа будет формировать заказ исходя из наличия у него на момент его исполнения товаров.

19.08.2011 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия за подписью начальника Фирсова А.А. от 19.08.2011 исх. № 1955-9-10, в которых указано о правомерном отказе ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» в допуске к участию в аукционе. Наряду с заявителем отказ получил еще один участник торгов (заявка под номером 3). Аукционная заявка под номером 1 ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям МЧС России» признана комиссией заказчика полностью соответствующей требованиям документации.

Представитель Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия Стрельников Р.С. выразил согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у государственного заказчика, его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в

открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Частью 5 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренная частью 4 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

18.07.2011 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещена информация (Извещение, документация) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия. Номер заказа 0380100002411000004. Начальная (максимальная) цена госконтракта 4 млн. рублей.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что учебный класс согласно Технического задания Документации об аукционе, утвержденной начальником Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия Фирсовым А.А. 18.07.2011 г., подлежит оснащению техническими средствами (интерактивная доска, мультимедиапроектор, многофункциональное устройство, ноутбук, операционная система, антивирусное программное обеспечение, программное обеспечение для управления интерактивной доской), наглядными пособиями (комплект плакатов), фильмами, видеороликами, мультимедийными учебными пособиями, компьютерными программами, мебелью для оборудования учебного места преподавателя и оператора.

Согласно Протоколу № 15 рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме от 11.08.2011 г. на участие в торгах подано 3 заявки. Первые части заявок под номером 2 (заявка заявителя) и 1 отклонены как несоответствующие требованиям документации. Первая часть заявки заявителя отклонена в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9, подпункта б пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и подпунктов 4.5.1.2 и 4.5.1.4 пункта 4 части 3 Аукционной документации: в заявке должны были быть представлены схемы сборки стендов; по предлагаемому оборудованию должны быть указаны конкретные данные по модели, для проверки сведений, представленных в заявке, должны быть указаны прямые ссылки на официальные WEB сайты фирм производителей оборудования.

В нарушение положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов подпункт 3.2.2 пункта 3.2 Документации об аукционе содержит требования в содержанию документов первой части аукционной заявки в недействующей редакции статьи закона.

Подпунктом 3.2.2.3 пункта 3.2 Документации об аукционе не установлена строгая обязанность на представление эскиза (рисунка, фотографии, изображения товара). Также требование макета (эскиза) товара отсутствует и в перечне документов второй части заявки, установленного подпунктом 3.2.3 пункта 3.2 Документации об аукционе. В противоречие указанных пунктов документации подпункт 4.5.1.2 пункта 4 «Требования к выполнению работ» Документации об аукционе содержат требование о представлении в составе аукционной заявки схемы сборки стендов, что также является нарушением части 3.1 статьи 34, части 5 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, т.к. предметом торгов не является поставка товара.

Согласно подпункту 4.5.1.3 пункта 4 Части III Технического задания Документации об аукционе заказчик установил требование об указании в заявке конкретных моделей оборудования.

Однако в нарушение положений подпункта б) пункта 3) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов аукционная заявка ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» не содержит указание на модель конкретного товара, который предлагается участником к поставке (например, в подпункте 4.5.1.4 пункта 4 Предложения участника не указана модель настенной интерактивной доски, а также в пунктах 6 и 7 таблицы подпункта 4.5.1.4 пункта 4 Предложения участника размещения заказа не указан конкретный товар, который будет поставлен, таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку по данному основанию как несоответствующую требованиям документации согласно пункту 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. В то же время отсутствие схемы сборки стенда, наличие в заявке которого выражено заказчиком в документации с противоречиями и нарушением Закона о размещении заказов, не является правомерной причиной отказа ООО Специализированная организация «Электронный аукцион» в допуске к участию в торгах, что свидетельствует о нарушении комиссией заказчика части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного довода, указанные в жалобе ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион», нашли свое подтверждение лишь частично, что дает основание признать жалобу частично обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 93 ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион» на действия комиссии заказчика также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения заказчиком и его комиссией законодательства РФ в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки установлено следующее.

1). В соответствии с положениями Приказа Минобрнауки РФ от 27.12.1993 № 529 «Об утверждении перечней учебного оборудования для общеобразовательных учреждений» в перечень средств вычислительной техники и учебного оборудования для всех типов учебных заведений с базовым изучением информатики и вычислительной техники включены: компьютерная техника, программно-методическое обеспечение, печатные демонстрационные пособия, раздаточный материал, кинофильмы, диафильмы, оргтехника (губки для стирания с доски, держатели таблиц, фломастеры, бумага). Мебель в указанный перечень не входит.

На основании изложенного в нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчиком включено в Документацию об аукционе (подпункт 4.5.1.1. пункта 4 Части III Технического задания Документации об аукционе) наряду с компьютерной техникой, программно-методическим обеспечением, печатными демонстрационными пособиями, кинофильмами, и т.д. требование о поставке мебели для преподавателя и оператора, что влечет за собой ограничение количества участников торгов.

2). В пунктах 7 таблицы подпункта 4.5.5.1.4 пункта 4 Части III Технического задания Документации об аукционе заказчик в нарушение положений части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установил модели товара (системный блок и его составляющие). Так в указанном пункте установлена модель материнской платы Socket LGA1366, процессор Socket LGA1366. Согласно «Рекомендаций по осуществлению государственных закупок персональных компьютеров в РФ» ФАС России, размещенных в системе Консультант-Плюс, такое указание заказчиком конкретной модели является ограничением участников торгов по производителям товара – такой товар выпускается только компанией Intel, также он не имеет эквивалентов. Вместе с тем существуют иные товары (материнские платы и процессоры), не уступающие по функциональным качествам, но не подходящие по разъемам и типам чипсетов.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

Частью 3.35 Административного регламента установлено, что комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Выявленные в ходе проведения внеплановой проверки нарушения заказчика могли повлиять на

результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, частей 4 и 5 статьи 41.8, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 93 ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0380100002411000004 на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия частично обоснованной.

2. Признать государственного заказчика - Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия нарушившим положения части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, частей 4 и 5 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Признать комиссию государственного заказчика - Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия нарушившим положения части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать заказчику и его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем аннулирования торгов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии:

М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

И.П. Самрин

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

22 августа 2011 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 22.08.2011 года по жалобе № 93 ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0380100002411000004 на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия,

результатов проведения внеплановой проверки действий заказчика и его комиссии по указанному размещению, в соответствии с частью 3.1 статьи 34, частью 1 статьи 41.6, частью 4 и 5 статьи 41.8, части 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Главному управлению Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия и его комиссии прекратить нарушения Закона о размещении заказов, а именно аннулировать размещение заказа - открытый аукцион в электронной форме № 0380100002411000004 на право заключения государственного контракта на производство монтажных работ по оборудованию специализированного класса по подготовке школьников в области защиты населения и территорий в Республике Хакасия, для чего:

1. Отменить протоколы № 15 от 11.08.2011 г. и № 16 от 12.08.2011 г.
2. Разместить на официальном сайте и электронной площадке информационное сообщение об аннулировании торгов.
3. Направить в адрес участников аукциона соответствующие информационные сообщения.
4. В случае повторного размещения заказа привести Документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов в согласно решению по жалобе № 93 от 22.08.2011 г.
5. В срок до 31 августа 2011года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы подтверждение исполнения пунктов 1 и 2.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян
А.С. Рыбин
И.П. Самрин