

Решение по жалобе 032/10/18.1-33/2022 ООО «КомМедКом» на действия заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с коаксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для осмотра глазного дна для ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058)

«31» января 2022 года

г.

Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1»:

действующей на основании доверенности от 26.01.2022г. №233;

действующей на основании доверенности от 26.01.2022г. №234;

действующей на основании доверенности от 26.01.2022г. №235;

представителей заявителя ООО «КомМедКом» - действующих на основании доверенности от 25.01.2022 №б/н, рассмотрев жалобу ООО «КомМедКом» на действия комиссии ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с коаксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для осмотра глазного дна для ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058), в соответствии с о статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

21.1.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «КомМедКом» на действия заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с коаксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для осмотра глазного дна для ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058), в части необоснованного отказа в допуске на участие в аукционе.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что действия единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг являются необоснованными по следующим причинам:

Согласно поданной заявке, мы предложили к поставке Микроскоп биологический (операционный): Leica M844 с принадлежностями, регистрационное удостоверение №РЗН 2015/2592 от 05.05.2015г., страна происхождения — республика Сингапур.

Согласно вышеуказанному регистрационному удостоверению местом производства товара является:

Leica Microsystems (Schweiz) AG, Max Schmidheiny-Strasse 201, 9435 Heerbrugg, Switzerland;

Leica Instruments (Singapore) Pte Limited, 12, Teban Gardens Cres-Cent 608924, SINGAPORE.

Из этого следует, что местом производства продукции являются предприятия, находящиеся, как в Швейцарии, так и в Сингапуре.

Данный факт подтверждается также декларацией о соответствии от 21.04.2021г., регистрационный номер РОСС RU Д-СН.РА01.В.76031/21, где указано место нахождения завода- Сингапур, 12, Teban Gardens CresCent 608924, Singapore.

Согласно раздела I Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 N 49 (ред. от 10.07.2020) "Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)", происхождение товара определяется принадлежностью товара к стране, в которой товар был полностью получен, или произведен, или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями определения происхождения товаров, установленными настоящими Правилами.

Исходя из изложенного, страной происхождения товара может являться либо Швейцария либо Сингапур.

Указывая в качестве страны происхождения продукции Республику Сингапур, ООО «КомМедКом» исходило из того, что в случае победы в аукционе будет поставлена продукция именно из Сингапура.

В распоряжении Заявителя имеется письмо от производителя товара - компании Leica Microsystems о том, что страной происхождения микроскопа Leica M844 является именно Сингапур.

Заявка отклонена без основания.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений, вх. № от 26.01.2022г., следует:

В соответствии с соглашением о предоставлении из нормативного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года №273 выделены средства на приобретение медицинского оборудования, включенного в план мероприятий, утвержденного в соответствии с пунктом 6 Правил, учреждению разрешено приобрести медицинское оборудование с характеристикой мероприятия «приобретение медицинского оборудования микроскоп операционный с наименованием приобретаемого медицинского оборудования операционный микроскоп с коаксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для осмотра глазного дна для офтальмологического отделения больницы.

Согласно первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме Заявитель предлагает к поставке: Микроскоп биологический (операционный): Leica M844 с принадлежностями (Регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2592 от 05 мая 2015 года) с указанием производителя поставляемой продукции «Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ», Швейцария.

Кроме того, указана страна происхождения поставляемой продукции Республика Сингапур.

В соответствии с регистрационным удостоверением № РЗН 2015/2592 от 05 мая 2015 года на медицинское изделие Микроскопы биологические (операционные): Leica M844 с принадлежностями по пункту 1. Leica Microsystems (Schweiz) AG, Max Schmidheiny-Strasse 201, 9435 Heerbrugg Schweizland.

Заявитель в своей заявке указал «Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ», Швейцария, а страну происхождения поставляемой продукции: Leica Instruments (Singapore).

А так же в декларации соответствия РОСС RU D-CH.PA01.B.76031/21, указанной заявителем в жалобе, указана «Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ», Швейцария, а не Сингапур.

Заказчик считает жалобу необоснованной. По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

соответствии с Федеральным Законом от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» Протокол №20 от 30.06.2021 года (далее - Положение).

8.12.2021 было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с coaxial освещением, окулярами для ассистента и насадкой для осмотра глазного дна для ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058).

в рамках рассмотрения жалобы заказчиком представлена копия заявки ООО «КомМедКом» из которой следует, что участник закупки предлагает к поставке микроскоп биологический (операционный): Leica M844 с принадлежностями, производителя «Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ», Швейцария регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2592 от 05 мая 2015 года, страна производителя –изготовителя Республика Сингапур.

согласно Регистрационному удостоверению № РЗН 2015/2592 от 05 мая 2015 года следует, что Настоящее регистрационное удостоверение выдано "Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ", Швейцария, Производитель "Лейка Майкросистемс (Швейцария) АГ", Швейцария, место производства

медицинского изделия см. приложение.

силу Приложения к Регистрационному удостоверению № РЗН 2015/2592 от 05 мая 2015 года следует, что место производства:

. Leica Microsystems (Schweiz) AG, Max Schmidheiny-Strasse 201, 9435 Heerbrugg, Switzerland;

. Leica Instruments (Singapore) Pte Limited, 12, Teban Gardens Cres-Cent 608924, SINGAPORE.

соответствии с п.п.1-4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем становления неизмеряемых требований к участникам закупки.

силу ч. 5 Раздела 34 Положения о закупках, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

) непредставления документов, установленных аукционной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;

) несоответствия участника закупки требованиям, установленным аукционной документацией;

) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;

) предоставления недостоверных сведений в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг;

) не поступления в срок денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование о таком обеспечении установлено в аукционной документации.

. Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не установленным пунктом 5 настоящего раздела Положения, не допускается.

Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика установлены нарушения требований п.п.1-4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, ч. 6 Раздела 34 Положения о закупках, при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с аксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для смотря глазного дна для ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058).

а основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

. Жалобу ООО «КомМедКом» на действия заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования: операционный микроскоп с аксиальным освещением, окулярами для ассистента и насадкой для смотра глазного дна для ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32110998058), в части необоснованного отказа в допуске на участие в аукционе, признать обоснованной.

. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» признать нарушение п.п.1-4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, ч. 6 Раздела 34 Положения о закупках, выразившееся в отказе в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не установленным в документации о закупке.

. Выдать заказчику - заказчику ГАУЗ «Брянская городская больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках, путем отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №32110998058-01 от 19.01.2022 года; Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе №32110998058-02 от 20.01.2022 года; итогового Протокола №32110998058-03 от 01.01.2022 года и осуществить повторно процедуру рассмотрения заявок участников закупки в соответствии с требованиями п.п.1-4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, ч. 6 Раздела 34 Положения о закупках и решения Брянского УФАС России от 31.01.2022 года с формированием соответствующего протокола.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.