

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020), в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя Оренбургского УФАС России - (...),

членов Комиссии: (...)

в присутствии представителя ООО «Мегаторг» (далее – Заявитель) – (...) (на основании доверенности от 13.03.2023),

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений (далее - Организатор торгов) – (...) (на основании доверенности от 13.03.2023),

рассмотрев жалобу (вх. №2492 от 02.03.2023) на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (извещение №21000016300000000008),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. №2492 от 02.03.2023) ООО «Мегаторг» на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (извещение №21000016300000000008).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 07.03.2023 исх. № 1984, организатору торгов от 07.03.2023 исх. №1985.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.03.2023 в 16 ч. 00 мин.

При рассмотрении жалобы было объявлено о перерыве до 23.03.2023 в 15 ч. 00 мин., о чем стороны были уведомлены.

Исходя из доводов жалобы следует, что заявка ООО «Мегаторг» на участие в торгах (извещение №21000016300000000008) была отклонена неправомерно. Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку.

ОО «Мегаторг», так как к заявке в подтверждение освоения квот вылова одних биологических ресурсов были приложены сведения о вылове (...), с которым у ООО «Мегаторг» заключен договор простого товарищества.

Комиссию от Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений поступили пояснения и документы (вх. № 2892 от 13.03.2023), запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых Организатор торгов е согласился с доводами жалобы и просил признать жалобу необоснованной.

исследовав материалы дела, проанализировав пояснения и документы, редставленные Организатором торгов, Комиссия Оренбургского УФАС оссии установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы а действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, ператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при рганизации и проведении торгов, заключении договоров по результатам ргов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в оответствии с законодательством Российской Федерации, признаны есостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в оответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках зваров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением :алоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской едерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для беспечения государственных и муниципальных нужд.

оведение торгов (извещение №21000016300000000008) регулируется авилами организации и проведения конкурса на право заключения оговора пользования рыболовным участком для осуществления ромышленного рыболовства утвержденных Постановлением Правительства оссийской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила).

огласно п.1 Правил, настоящие Правила устанавливают порядок рганизации и проведения конкурса на право заключения договора ользования рыболовным участком юридическим лицам и индивидуальным редпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в оответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации ридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления ромышленного рыболовства.

силу п.12 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие бязательные требования к заявителям:

-) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
-) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно - вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, электронная форма);
-) отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу на день рассмотрения заявки;
-) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса;

) заявитель не находится под контролем иностранного инвестора, за исключением случая, если контроль иностранного инвестора в отношении такого заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Согласно п.15 Правил, основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

-) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
-) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;
-) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

соответствии с п.28 Правил, заявка должна содержать:

-) для юридических лиц - наименование, адрес места нахождения, банковские

еквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона заявителя;

для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), номер контактного телефона;

) предложение заявителя о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

) сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

) сведения о нахождении или не нахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

з) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

д) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

е) сведения о видах производимой заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

С распоряжением Министерства природных ресурсов, экологии и климатических отношений от 16.12.2022 №2858р утверждены извещение и конкурсная документация «На проведение конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области»

9.12.2022 года Министерством природных ресурсов, экологии и климатических отношений на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение (№21000016300000000008) и конкурсная документация о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области.

Начало приема заявок для участия в торгах: 21.12.2022.

Дата окончания срока подачи заявок: 25.01.2023.

Место и дата вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам: Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, каб. 423, 25.01.2023 г. в 11.00.

Место подведения итогов: г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, каб. 423.

дата подведения итогов: 06.03.2023.

срок, на который заключается договор аренды: 15 лет.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок №2-РЛУ от 2.02.2023, заявка ООО «Мегаторг» отклонена на основании п.п. «а» п.15, п.п. «г» п.27 Правил.

Проанализировав заявку ООО «Мегаторг», Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что заявка подана от имени ООО «Мегаторг».

С п. 9 заявки на участие в конкурсе, Заявитель представляет сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о среднедневных показателях освоения квот добычи водных биологических ресурсов.

В подтверждение п. 9, ООО «Мегаторг» в составе заявки представляет выписку из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов за 2018-2021 гг. выданную Волго-Камским территориальным управлением Росрыболовства (справка №10/201 от 9.01.2023).

Однако, в соответствии с письмом Волго-Камского территориального управления Росрыболовства №10/298 от 30.01.2023, юридическому лицу ООО «Мегаторг» в период с 2018 по 2021 гг. разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов не выдавалось, как пользователь водных биологических ресурсов в управлении не зарегистрирован.

Комиссией установлено, что сведения, представленные ООО «Мегаторг» в составе заявки, относятся к (...), с которым у Заявителя заключен договор простого товарищества от 10.01.2023.

Однако, согласно п.1 Правил, участниками торгов могут являться только юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Вместе с тем, ни Правила, ни конкурсная документация не предусматривают возможность подачи коллективной заявки, а также не предусматривают процедуру и порядок оценки таких заявок.

Кроме того, Заявитель в адрес Организатора торгов с запросом о разъяснении положений конкурсной документации, так же о том, как будут оцениваться документы, приложенные к заявке, не обращался.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что в составе заявки ООО «Мегаторг» представлены недостоверные сведения и конкурсной комиссией заявка Заявителя отклонена правомерно, в соответствии с Правилами и конкурсной документацией.

с учетом вышеизложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Уководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

. Признать жалобу (вх. №2492 от 02.03.2023) ООО «Мегаторг» на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и мушественных отношений Оренбургской области (извещение №21000016300000000008), необоснованной.

. Снять ограничения, наложенные на торги (извещение №21000016300000000008) ведомлением Оренбургского УФАС России от 07.03.2023 исх. №1985.