

# РЕШЕНИЕ № 63-Т/2014

## по результатам рассмотрения жалобы

### на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.05.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – .... (доверенность материалах дела) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленных заявителей ..... и ..... (далее – Заявители), рассмотрев жалобы Заявителей на Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба .....на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР России) при проведении открытых аукционов №№ 1СК - 8СК на право заключения договоров водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища, извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили жалобы Заявителей на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР России) при проведении открытых аукционов №№ 1СК - 8СК на право заключения договоров водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища, извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалоб назначено на **08.05.2014 г. в 10.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Рассмотрение жалоб назначено на 08.05.2014 в 10-00.

Заявители указывают на то, что не смогли подать заявки на участие в аукционах №№ 1СК - 8СК по причине того, что в аукционных документах отсутствует инструкция по заполнению заявки, что приводит к отклонению заявок физических лиц и злоупотреблению организатора аукциона.

Кроме того, по мнению Заявителей, все заявления по восьми аукционам на заключение договора задатка, договор задатка, заявления о разъяснении документации, анкета, договор водопользования (в начале указано ФИО Долинских в конце договора Салов), заполнены под конкретного участника, чем нарушается закон о персональных данных и оказывается моральное давление на возможных участников претендентов.

Также заявители указывают, что ими были направлены заявления на заключение договоров задатка, однако обратно по истечении установленных двух дней для подписания в их адрес договоры не были направлены, на просьбы направить их по адресам, было необоснованно отказано, хотя ранее договоры задатка направлялись КБВУ почтой после подписания на третий день. Заявители утверждают, что в документации отсутствуют конкретные указания, куда обращаться заявителю и сдавать документы на аукцион, нет конкретного адреса, или в г.Ставрополь или в г.Краснодар, участник должен догадаться сам.

В составе документации и в извещении о проведении открытого аукциона отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

Заявители считают, что указанные действия организатора открытого аукциона КБВУ вводят в заблуждение потенциальных участников, и создают им незаконные препятствия к участию в открытом аукционе, ограничивают конкуренцию и круг потенциальных участников.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, обоснованными.

По мнению Организатора торгов, факты, изложенные в жалобе ..... имеют место и им частично признаются. Нарушение порядка в заполнении документации и извещения о проведении открытых аукционов

№№1СК-8СК на право заключения договоров водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища (извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) произошло вследствие технических сбоев при размещении заказа и его процедуры.

В то же время Организатор торгов сообщил, что .... и .... не представляли

заявок на участие в указанных аукционах. Подтверждения оплаты сумм задатков от УФК по КК на момент рассмотрения жалоб Организатору торгов не поступало. Заявителями были представлены в управление только заявления о заключении договора о задатке.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 63-Т/2014 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

При рассмотрении материалов, представленных Организатором торгов, установлено, что в соответствии с пунктами 7, 8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230: «Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, **дата, время и место проведения аукциона**, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

Организатор аукциона:

**а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка)»**

Также в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230 «Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

**а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;**

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств»

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 63-Т/2014 при изучении Документации об аукционах №№1С-8С установлено, что в составе документации и в извещении о проведении открытого аукциона отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, а также инструкция по заполнению заявки, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Организатора торгов, установила, что Организатор торгов при заполнении форм заявления по восьми аукционам на заключение договора задатка, договор задатка, заявления о разъяснении документации, анкеты, договора водопользования, использовал фамилии конкретных участников аукционов, а не отвлеченные фамилии (к примеру Иванов Иван Иванович), чем нарушил требования законодательства о персональных данных.

Также установлено, что информационное сообщение о проведении открытых аукционов №3120314/2644174/01, опубликованное на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), содержит указание на место и порядок подачи заявок: 355037, Ставропольский край, г.Ставрополь, ул.Шпаковская,72а.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы заявителей ..... и ..... на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытых аукционов №№1СК - 8СК на право заключения договоров водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища, извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). обоснованными.

2. Признать Организатора торгов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, нарушившим пункты 7, 8, 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

3. Выдать Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (Организатору аукциона) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов путем аннулирования открытых аукционов №№1СК - 8СК на право заключения

договоров водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 12-63-Т/2014**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

12.05.2014г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

на основании решения от 12.04.2014 по делу № 63-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ..... и ..... на действия организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, выразившиеся в нарушениях при проведении открытых аукционов №№ 1СК-8СК на право заключения договора водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов в срок до **28 мая 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно аннулировать открытые аукционы №№ 1СК-8СК на право заключения договора водопользования участком акватории Новотроицкого водохранилища, извещение №120314/2644174/01, опубликованные на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) ).
2. Организатору торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов в срок до **04 июня 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко