

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10324/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.06.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе: рассмотрев в жалобу **ООО «КОМЭН»** (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «СО ЕЭС» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей, зданий и сооружений АО «СО ЕЭС», расположенных по адресам: г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 38, пер. Сормовский, 3а (реестровый № 32009162570, далее — Закупка, Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несогласием с отклонением его заявки от участия в Закупке.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Закупки) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

В соответствии с пунктами 1, 2, части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Извещение о проведении Закупки размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок – 26.05.2020, дата подведения итогов – 17.06.2020.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 03.06.2020 № 32009162570-02 (далее – Протокол) Обществу отказано в допуске на основании подпункта «б» пункта 2.8.8.2. Конкурсной документации «непредставление документов, перечень которых определен Конкурсной документацией» в связи с непредставлением действующего документа о регистрации электролаборатории до 1000 В в уполномоченном органе и согласно подпункту «в» пункта 2.8.8.2. Конкурсной документации «несоответствие Участника конкурса требованиям, установленным в Конкурсной документации (пункт 3.2 Конкурсной документации)» в связи с неподтверждением наличия у Участника электролаборатории до 1000 В, зарегистрированной в уполномоченном органе, или договора с организацией, владеющей электролабораторией до 1000 В, зарегистрированной в уполномоченном органе.

Пунктом 3.2.1 Конкурсной документации установлено квалификационное требование к участникам конкурса - наличие электролаборатории, зарегистрированной в уполномоченном органе, или договора с организацией, владеющей электролабораторией, зарегистрированной в уполномоченном органе (подтверждается копией документа о регистрации электролаборатории в уполномоченном органе или копией договора с организацией, владеющей электролабораторией, зарегистрированной в уполномоченном органе, и копией документа о регистрации электролаборатории в уполномоченном органе) с правом выполнения испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000 В.

Согласно подпункту 19 пункта 3.4.3.1 Конкурсной документации участник конкурса представляет в составе Конкурсной заявки документ о регистрации электролаборатории до 1000 В в уполномоченном органе или договор с организацией, владеющей электролабораторией до 1000 В, зарегистрированной в уполномоченном органе, и документ о регистрации электролаборатории до 1000 В в уполномоченном органе, с правом выполнения испытаний и измерений электрооборудования и (или) электроустановок напряжением до 1000 В.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения и документы в материалы дела.

В составе заявки Обществом представлено письменное согласие привлекаемого субподрядчика – ООО «МТ ТЕХНО ВОСТОК», договор оказания услуг от 02.12.2019 № 29, заключенный между Заявителем и ООО «МТ ТЕХНО ВОСТОК», на оказание услуг по замерам сопротивления изоляции в электрооборудовании и электроустановках и копия свидетельства о регистрации электролаборатории (регистрационный № 25-ДВУ-18 от 08.10.2019), принадлежащей ООО «МТ ТЕХНО ВОСТОК», выданного Дальневосточным управлением Ростехнадзора, со сроком действия до 10.05.2020.

Вместе с тем, Заказчик указывает на то, что срок действия свидетельства о регистрации электролаборатории к моменту рассмотрения заявки истек, и, что комиссия Заказчика правомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «КОМЭН».

Вместе с тем, Комиссией установлено нижеследующее.

Правительством РФ принято Постановление от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее также – Постановление № 440).

Согласно пункту 2 Приложения № 5 Постановления № 440 эксплуатация опасных производственных объектов по решению руководителей (заместителей руководителей) организаций, эксплуатирующих их, либо руководителей обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях) осуществляется без проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах до 1 июля 2020 г.

При этом в пункте 1 Дополнительных разъяснений по вопросам применения постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях разрешительной деятельности в 2020 году» норма, установленная пунктом 2 приложения № 5 к Постановлению № 440, не отменяет и не подменяет собой обязанность эксплуатирующей организации выполнять комплекс мероприятий, направленный на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, установленных пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Решение о необходимости разработки дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, эксплуатирующая организация принимает самостоятельно, исходя из фактического состояния эксплуатируемых объектов.

Вместе с тем, согласно пунктам 3-4 Постановления № 440 имеющаяся аттестация по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики продлевается до 1 октября 2020 г. и считается действующей, при этом проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверка знаний требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения до 1 октября 2020 г. не проводятся.

Учитывая вышеизложенное, проанализировав доводы и возражения, Комиссия приходит к выводу, что непредставление ООО «КОМЭН» документа о регистрации электролаборатории до 1000 В, а также подтверждения наличия у участников электролаборатории до 1000 В, зарегистрированной в уполномоченном органе, либо договора с организацией, владеющей электролабораторией до 1000 В, зарегистрированной в уполномоченном органе, не является основанием для признания заявки Заявителя не соответствующей установленным требованиям, поскольку согласно пункту 3 Постановления № 440 предыдущая аттестация электролаборатории до 1000 В продлевается до 01.10.2020, соответственно считается действующей на момент подведения итогов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что отклонение участника за представление свидетельства о регистрации электролаборатории с окончанием срока действия является неправомерным и является необоснованным ограничением конкуренции.

Также Комиссия отмечает, что участнику необязательно на момент подачи заявки иметь указанные в Закупочной документации производственные мощности, а также подтверждающие документы, указанные в подпункте 19 пункта 3.4.3.1 Конкурсной документации, поскольку данный факт не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, так как такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Закупке.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявки участников по указанному основанию противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая фактические обстоятельства, связанные с невозможностью продления или получения необходимых документов, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «КОМЭН» (ОГРН: 1022701131485, ИНН: 2722002699) на действия АО «СО ЕЭС» (ОГРН: 1027700201352, ИНН: 7705454461) при проведении Закупки обоснованной.**
- 2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**
- 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.